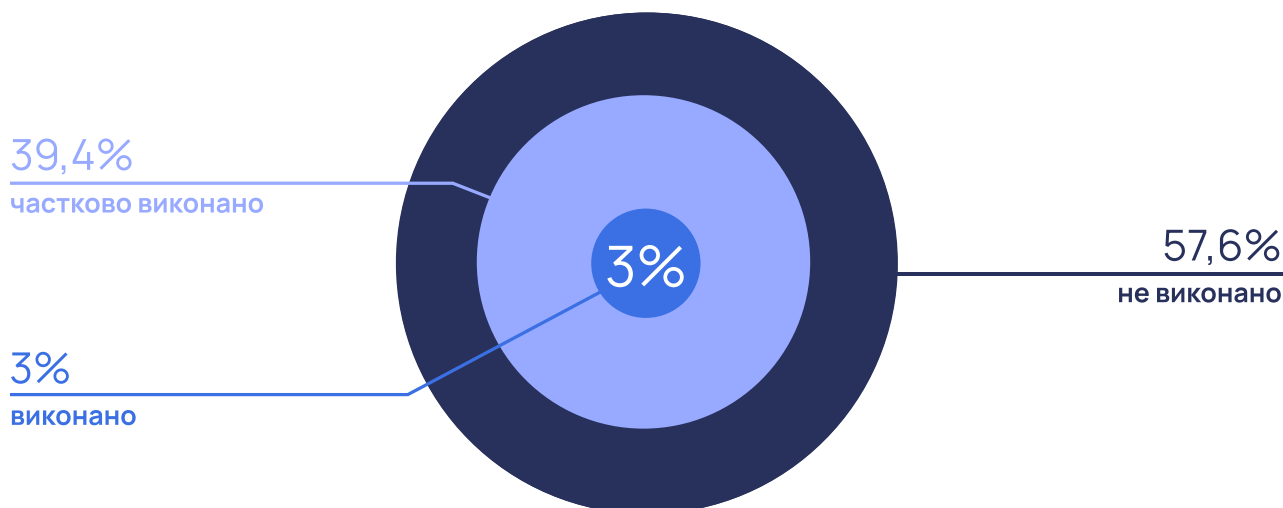


1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

У ході моніторингу стану виконання заходів ДАП проаналізовано **33 заходи**, строки реалізації яких передбачено **до березня 2024 року** (крім заходів в межах проблеми 2.6.3. ДАП, що стосується неефективної моделі контролю продукції оборонного призначення у процесі виробництва). Розходження в частині кількості заходів, які мали бути виконані до березня 2024 року, з інформацією в ІСМ ДАП пояснюється підходом до обрахунку строку виконання заходів 2.6.1.3.4-2.6.1.3.5. Про це детальніше зазначено нижче.

За результатами моніторингу **лише 1 захід у секторі оборони було виконано повністю та 13 заходів виконано частково**. Це **42,4%** з усіх заходів, які мали бути виконані з березня 2023 до березня 2024 року.



Загальний стан виконання заходів ДАП у секторі оборони (за період 03.2023 - 03.2024)

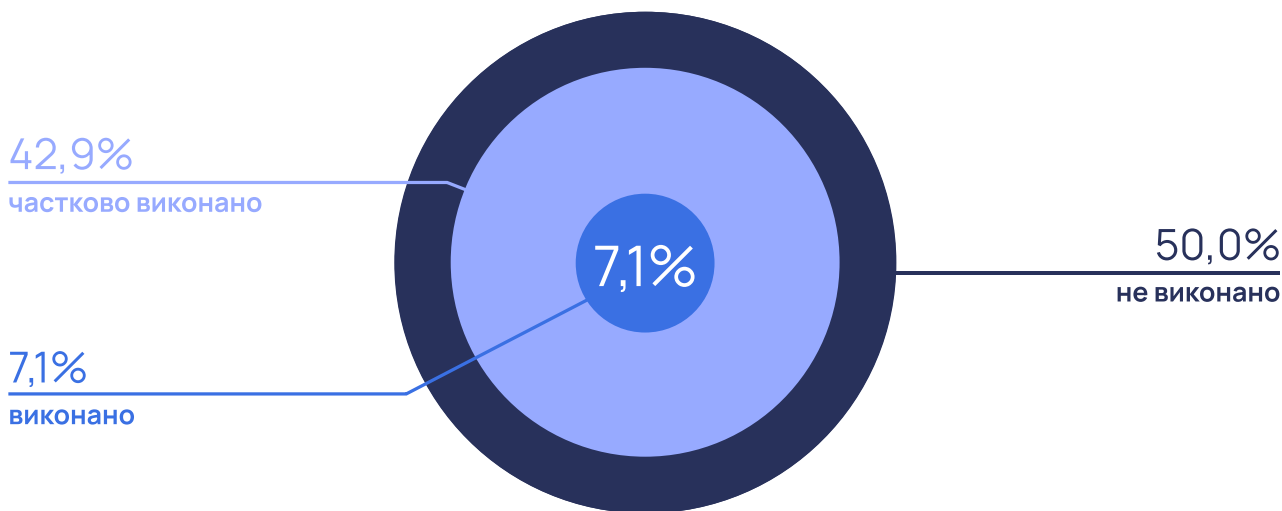
Попри те, що формально лише один захід було виконано у повному обсязі, фактично було досягнуто більше стратегічних результатів ДАП.

1.1. Стан виконання заходів у межах вирішення проблеми 2.6.1.

Проблема 2.6.1. Непрозорі та неефективне користування та розпорядження землями оборони, об'єктами нерухомості в оборонно-промисловому комплексі, а також надлишковим рухомим військовим майном, об'єктами інтелектуальної власності; неконтрольоване споживання пального, яке закуповується для потреб Збройних Сил України.

У межах розв'язання цієї проблеми з березня 2023 до березня 2024 мало бути виконано 14 заходів, з яких **виконано 1 захід, не було виконано 7 заходів, а 6 – виконано частково**.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ



Стан виконання заходів ДАП у межах вирішення **проблеми 2.6.1** (за період 03.2023 - 03.2024)

Фактичний стан досягнення стратегічних результатів у межах вирішення проблеми 2.6.1:

Стратегічний результат №1. До системи електронного обліку внесено всі дані, отримані за результатами повної інвентаризації об'єктів у сфері оборони, у тому числі дані про землі оборони і земельні ділянки суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу

2.6.1.1.1.	Розроблення та подання КМУ проекту розпорядження КМУ про проведення інвентаризації земель оборони: 1) для Міноборони, Національної гвардії, Держприкордонслужби та Держспецзв'язку визначено завдання провести інвентаризацію земель оборони і публічно відзвітувати про результати його виконання; 2) для Держгеокадастру визначено завдання забезпечувати функціонування інформаційного шару про землі оборони з розподілом за користувачами земель на Публічній кадастровій карті.
Показник виконання:	Розпорядження КМУ прийнято.
Термін:	вересень 2023
Виконавець:	Міноборони, МВС, Держгеокадастр
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	За інформацією Міноборони, КМУ зняв із розгляду підготовлений проєкт розпорядження Міноборони.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.11.3.	Розроблення наказу Міноборони про інвентаризацію нерухомого майна, яким визначено, що для структурних підрозділів Міноборони визначено завдання провести інвентаризацію нерухомого майна на підприємствах, в установах і організаціях, що належать до сфери його управління.
Показник виконання:	Проект наказу розроблено та оприлюднено для громадського обговорення.
Термін:	квітень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Видано наказ Міноборони від 23.12.2023 № 771/нм «Про інвентаризацію об'єктів державної власності та надання відомостей до Єдиного реєстру об'єктів державної власності», проте проект наказу не оприлюднювався для проведення громадського обговорення.

2.6.11.4.	Проведення громадського обговорення проекту наказу, зазначеного у підпункті 2.6.11.3, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби), видання та подання на державну реєстрацію.
Показник виконання:	Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати.
Термін:	травень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Проект наказу не оприлюднювався для проведення громадського обговорення.

2.6.11.5.	Супроводження державної реєстрації наказу, зазначеного у підпункті 2.6.11.3, та його офіційного опублікування.
Показник виконання:	Наказ зареєстровано та оприлюднено.
Термін:	червень 2023
Виконавець:	Міноборони, Мін'юст
Фактичний статус:	Виконано

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.1.1.6.	Проведення інвентаризації та здійснення реєстрації речових прав на 100% нерухомого майна Міноборони та підприємств, установ і організацій, що належать до сфери його управління.
Показник виконання:	100% об'єктів нерухомого майна Міноборони та підприємств, установ і організацій, що належать до сфери його управління, внесено до Реєстру прав власності на нерухоме майно.
Термін:	грудень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Станом на 10.04.2024 зареєстровано права власності на 41% будівель і споруд.

Міноборони забезпечило^[10] розробку проекту розпорядження КМУ про проведення інвентаризації земель оборони, однак 27.02.2024 року КМУ повернув Міноборони проект акту, в тому числі для оцінки його актуальності. За інформацією Міноборони, серед причин зняття проекту розпорядження з розгляду є ризик витоку інформації про результати інвентаризації та непершочерговість витрат коштів на інвентаризацію земель в умовах необхідності витрат коштів на інші потреби під час воєнного стану. Водночас для проведення інвентаризації земель оборони законодавство не вимагає ухвалення окремого розпорядження КМУ.

Що стосується наказу Міноборони про інвентаризацію нерухомого майна, то 23.12.2023 року ухвалено наказ № 771/нм «Про інвентаризацію об'єктів державної власності та надання відомостей до Єдиного реєстру об'єктів державної власності», який оприлюднено на вебсайті Міноборони^[11]. Попри вимогу заходу 2.6.1.1.4. проект цього наказу не був оприлюднений для проведення громадського обговорення. Однак варто зазначити, що відповідно до законодавства такі акти не підлягають обов'язковому громадському обговоренню.

Крім того, цей наказ не було подано на реєстрацію до Мін'юсту, як того вимагає захід ДАП. Водночас згідно з законодавством акти оперативного-розпорядчого характеру (разові доручення), а також акти, спрямовані на організацію виконання рішень вищестоящих органів і власних рішень міністерств, що не мають нових правових норм, не підлягають державній реєстрації^[12]. Тому цей захід вважається виконаним.

У підсумку за 2023 рік було проведено щорічну інвентаризацію нерухомого майна суб'єктів господарювання: 69% суб'єктів господарювання Міноборони подало інформацію про інвентаризацію, 31% – перебувають у стадії реорганізації (ліквідації, банкрутстві)^[13].

За інформацією Міноборони^[14], у ході реалізації заходу 2.6.1.1.6 ДАП виникли проблеми з бюджетним фінансуванням. На підставі рішення Міністра оборони від 19.03.2022 № 4314/3 кошторисні призначення на 2022 рік за загальним фондом на проведення інвентаризації та реєстрації прав власності були перерозподілені на розвиток, закупівлю, модернізацію та ремонт ОБТ. **Кошторисні призначення за цим напрямом взагалі не були передбачені на 2023 рік.**

Відповідно до Бюджетного запиту на 2024-2026 роки^[15], Міноборони у 2024 році **заплановано провести технічну інвентаризацію 18 тис. об'єктів нерухомого військового майна** та земель оборони з реєстрацією права власності за державою в особі Міноборони. У березні 2024 року Міноборони **повідомило, що робота щодо проведення інвентаризації триває.**

Команда StateWatch вважає, що варто розглянути можливість розширення кола фінансування та включення до нього міжнародної технічної допомоги, що сприятиме усуненню штучних обмежень під час проведення інвентаризації та здійснення реєстрації речових прав.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Станом на 10 квітня 2024 року державну реєстрацію речових прав власності на нерухоме державне майно здійснено на 34 196 будівель та споруд (41% від загальної кількості)^[16].

Таким чином, розпочалася реалізація практичних кроків для досягнення цього стратегічного результату.

За інформацією НАЗК, 23 лютого 2024 року на узгоджувальній нараді прийнято рішення:

- виключити захід 2.6.1.1.1 з огляду на те, що проведення інвентаризації земель оборони не потребує ухвалення окремого розпорядження КМУ;
- викласти захід 2.6.1.1.3 у такій редакції: «Розроблення наказу Міноборони, яким визначено завдання органам військового управління, безпосередньо підпорядкованих Міноборони, підприємствам, установам та організаціям, що належать до сфери управління таких органів, а також господарським товариствам, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються такими органами, провести інвентаризацію нерухомого майна та земельних ділянок» та встановити термін його виконання – «лютий 2024 року»;
- виключити заходи 2.6.1.1.4 та 2.6.1.1.5 з огляду на те, що акти оперативно-розпорядчого характеру не підлягають громадському обговоренню та державній реєстрації в Міністерстві юстиції України;
- встановити термін виконання заходу 2.6.1.1.6 – «грудень 2024 року» та уточнити зміст заходу в частині проведення інвентаризації та здійснення реєстрації речових прав на 100% нерухомого майна та земельних ділянок підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління Міноборони, а також господарських товариств, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються Міноборони, крім тих, що знаходяться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією;
- уточнити зміст заходу 2.6.1.1.7 щодо проведення щорічного моніторингу кількості проінвентаризованих та зареєстрованих речових прав на нерухоме майно та земельні ділянки підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління Міноборони, а також господарських товариств, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються Міноборони, крім тих, що знаходяться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, та встановити термін його виконання – «грудень 2025 року»;
- доповнити заходами 2.6.1.1.8 - 2.6.1.1.15 щодо поетапного проведення інвентаризації залежно від територій.

Команда StateWatch **підтримує** запропоновані зміни, включно з поетапним проведенням інвентаризації залежно від території.

Рекомендації до стратегічного результату №1:

Кабінету Міністрів:



- затвердити розроблений НАЗК проект постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема в частині уточнення змісту заходів та виокремлення територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих, а також щодо доповнення заходами для поетапного проведення інвентаризації залежно від територій.

Міністерству оборони:



- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Стратегічний результат №2. Забезпечено державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу (із включенням відомостей про земельні ділянки до спеціального інформаційного шару в Публічній кадастровій карті)

2.6.1.2.1.	Розроблення та подання КМУ проекту розпорядження КМУ про проведення інвентаризації нерухомого майна та земель господарських товариств, державних і казенних підприємств в оборонно-промисловому комплексі: 1) для Міноборони, Мінстратегпрому, Мінекономіки, МВС, МОН, ДКА, АТ «УОП» визначено завдання провести реєстрацію речових прав на нерухоме майно і землі господарських товариств, державних і казенних підприємств в оборонно-промисловому комплексі та публічно відзвітувати про результати його виконання; 2) для Держгеокадастру визначено завдання оприлюднити інформаційний шар про землі оборони на Публічній кадастровій карті з інформацією про землі господарських товариств, державних і казенних підприємств в оборонно-промисловому комплексі.
Показник виконання:	Розпорядження КМУ прийнято.
Термін:	липень 2023
Виконавець:	Міноборони, Мінстратегпром, Мінекономіки, МВС, МОН, АТ «УОП»
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Міноборони не розробляло розпорядження, посилаючись на те, що проведення інвентаризації в ОПК не належить до повноважень Міноборони як головного виконавця.

Відповідне розпорядження КМУ **не було ухвалено**. Міноборони зазначило, що проведення інвентаризації в ОПК не належить до повноважень Міноборони як головного виконавця та стосується його тільки частково.

Натомість Мінстратегпром є головним у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема у сфері **оборонно-промислового комплексу**^[17]. Повноваження забезпечувати проведення інвентаризації майна підприємств АТ «УОП» до перетворення їх у товариства покладено на АТ «УОП»^[18].

Таким чином, реалізація практичних кроків для досягнення цього стратегічного результату не розпочалася з огляду на відсутність відповідних повноважень у визначеного ДАП виконавця (Міноборони).

За інформацією НАЗК, 23 лютого 2024 року на узгоджувальній нараді ухвалено рішення:

- визначити Мінстратегпром головним виконавцем заходу 2.6.1.2.1, уточнити зміст заходу і співвиконавців (включно з АТ «УОП») та перенести термін його виконання;
- уточнити зміст заходів 2.6.1.2.2-2.6.1.2.3 (залежно від територій), головних виконавців та співвиконавців, а також терміни їх виконання;
- доповнити заходами 2.6.1.2.4-2.6.1.2.6 щодо поетапного проведення інвентаризації залежно від територій.

Команда StateWatch **підтримує** зміну головного виконавця заходу, враховуючи, що проведення інвентаризації в ОПК належить до повноважень Мінстратегпрому, а також поетапне проведення інвентаризації залежно від територій.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Рекомендації до стратегічного результату №2:

- Кабінету Міністрів:** →
- затвердити розроблений НАЗК проект постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема в частині уточнення змісту заходів та зміни головного виконавця заходу, а також доповнення заходами щодо поетапного проведення інвентаризації залежно від територій.
- Мінстратегпрому, МВС, ДКА, АТ «УОП» (за згодою)** →
- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

Стратегічний результат №3. Створено автоматизовану систему обліку і моніторингу споживання та якості пального, яке закуповується для потреб Збройних Сил

2.6.1.3.1.	Розроблення наказу Міноборони про автоматизовану систему обліку і моніторингу споживання та якості пального, в якому визначені ключові характеристики системи, які сприяють ефективному обліку та управлінню пально-мастильними матеріалами: 1) спеціалізоване захищене від втручання програмне забезпечення, яке фіксує і зберігає кожен вхід у систему з ідентифікацією суб'єкта, що робить вхід, з необхідними засобами обчислювальної техніки та зв'язком для організації автоматизованого обміну інформації в системі; 2) автоматизована система обліку і контролю в резервуарних парках з використанням ультразвукових рівнемірів; 3) онлайн-контроль над резервуарами з пально-мастильними матеріалами за такими показниками: рівень наливу резервуара, температура продукту, густота продукту та вмісту підтоварної води; 4) система GPS-контролю над рухом бензовоза.
Показник виконання:	Проект наказу розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення.
Термін:	квітень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Міноборони не розробляло окремий наказ, оскільки ще до затвердження ДАП Міноборони ухвалило два акти. Цими актами створено дві системи: (1) управління логістичним забезпеченням; (2) контролю та обліку світлих нафтопродуктів.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.1.3.2.	Проведення громадського обговорення проєкту наказу, зазначеного у підпункті 2.6.1.3.1, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби), видання та подання на державну реєстрацію.
Показник виконання:	Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати.
Термін:	травень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Неактуальний захід, зважаючи на відсутність відповідного наказу.

2.6.1.3.3.	Супроводження державної реєстрації наказу, зазначеного у підпункті 2.6.1.3.1, та його офіційного опублікування.
Показник виконання:	Наказ зареєстровано та оприлюднено.
Термін:	червень 2023
Виконавець:	Міноборони, Мін'юст
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Неактуальний захід, зважаючи на відсутність відповідного наказу.

2.6.1.3.4.	Підготовка технічного завдання на автоматизовану систему обліку і моніторингу споживання та якості пального в усіх структурних підрозділах, державних підприємств (у разі розподілу на них пально-мастильних матеріалів) і військових частин під централізованим управлінням Міноборони.
Показник виконання:	Технічне завдання підготовлено.
Термін:	орієнтовно вересень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Міноборони розробило технічне завдання та оцінило вартість встановлення системи на 10 центрах забезпечення паливом КСЛ ЗСУ. Через постійні обстріли 2 з 4 розгорнутих систем вийшли з ладу і потребують ремонту.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.1.3.5.	Забезпечення розроблення програмного забезпечення автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального в усіх структурних підрозділах, державних підприємств (у разі розподілу на них пально-мастильних матеріалів) і військових частин під централізованим управлінням Міноборони.
Показник виконання:	Програмне забезпечення розроблено.
Термін:	орієнтовно січень 2024*
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	На переконання Міноборони, реалізація цього заходу означала б порушення порядку обов'язкових етапів робіт під час проєктування, впровадження та експлуатації засобів інформатизації, оскільки спочатку розробляється програмний продукт, а після цього налаштовується механізм його правового регулювання. Водночас за інформацією НАЗК, Міноборони мало розробити наказ про початок роботи щодо створення системи, а не про введення її в експлуатацію, а тому порушення законодавства відсутнє.

За інформацією Міноборони, наказ **не розробляли окремо, і його розробка не планується, оскільки вже ухвалено два акти Міноборони**, в яких ще до затвердження ДАП було передбачено створення інформаційно-комунікаційної системи управління логістичним забезпеченням, а також системи контролю та обліку світлик нафтопродуктів^[19]. Наразі здійснюється дослідження окремого модулю, до функцій якого входить облік паливно-мастильних матеріалів, та внесення в його функціональність необхідних змін.

Міноборони для обладнання системи розробило технічні завдання і виготовило проєктно-кошторисну документацію на всі 10 об'єднаних центрів забезпечення паливом КСЛ ЗСУ та розгорнуло системи в 4 центрах, але через постійні обстріли 2 із них вийшли з ладу та потребують ремонту.

Таким чином, частково стратегічний результат було досягнуто: створено нормативну базу для запровадження автоматизованої системи контролю за паливом, проте необхідно поширювати використання відповідних систем у структурних підрозділах, державних підприємствах, військових частинах Міноборони (враховуючи безпекові ризики і віддаленість від лінії бойових зіткнень).

За інформацією НАЗК, на узгоджувальній нараді 23 лютого 2024 року ухвалено рішення:

- перенести термін виконання заходу 2.6.1.3.1 та викласти його у такій редакції: «Розроблення наказу Міноборони про затвердження концепції функціонування автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального, яка визначає ключові характеристики системи, які сприяють ефективному обліку та управлінню пально-мастильними матеріалами: 1) спеціалізоване захищене від втручання програмне забезпечення, яке фіксує і зберігає кожен вхід у систему з ідентифікацією суб'єкта, що робить вхід, з необхідними засобами обчислювальної техніки та зв'язком для організації автоматизованого обміну інформації в системі; 2) автоматизована система обліку і контролю в резервуарних парках з використанням ультразвукових рівнемірів; 3) онлайн-контроль над резервуарами з пально-мастильними матеріалами за такими показниками: рівень наливу резервуара, температура продукту, густина продукту та вмісту підтоварної води; 4) система GPS-контролю над рухом бензовоза, яка вводиться в промислову експлуатацію після припинення чи скасування воєнного стану»;

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

- виключити заходи 2.6.1.3.2 та 2.6.1.3.3 з огляду на те, що акти оперативно-розпорядчого характеру не підлягають громадському обговоренню та державній реєстрації в Мін'юсті;
- захід 2.6.1.3.4 викласти у такій редакції: «Розроблення техніко-економічного обґрунтування та технічного завдання для створення автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального в Збройних Силах України, усіх структурних підрозділах, організаціях, державних підприємствах (у разі розподілу на них пально-мастильних матеріалів), які належать до сфери управління Міноборони, військових частинах, безпосередньо підпорядкованих Міноборони, а також господарських товариств, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються Міноборони»;
- захід 2.6.1.3.5 викласти у такій редакції: «Розроблення техніко-робочого проєкту та введення в промислову експлуатацію автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального, зазначеної у підпунктах 2.6.1.3.1, 2.6.1.3.4»;
- уточнити зміст та терміни виконання заходів 2.6.1.3.6, 2.6.1.3.7.

Рекомендації до стратегічного результату №3:

Кабінету Міністрів:



- затвердити розроблений НАЗК проєкт постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема в частині уточнення змісту заходів та визначення необхідності розроблення наказу Міноборони про затвердження концепції функціонування автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального.

Міністерству оборони:



- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

Стратегічний результат №4. Проведено повну інвентаризацію та оцінку об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу

2.6.1.4.1.

Розроблення та подання КМУ проєкту розпорядження КМУ про проведення інвентаризації та оцінки об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу для Міноборони, Мінстратегпрому, Мінекономіки, МВС, МОН, ДКА, АТ «УОП», визначено завдання провести інвентаризацію об'єктів права інтелектуальної власності на господарських товариствах, в державних, казенних підприємствах, а також установах і організаціях в оборонно-промисловому комплексі.

Показник виконання:

Розпорядження КМУ прийнято.

Термін:

липень 2023

Виконавець:

Міноборони, Мінстратегпром, Мінекономіки, МВС, МОН, ДКА, АТ «УОП»

Фактичний статус:

Частково виконано

Причини невиконання:

Проєкт розпорядження КМУ не ухвалений, однак направлений на погодження до Мінекономіки та Мінстратегпрому.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.1.4.3.	Розроблення та подання КМУ проекту розпорядження КМУ про затвердження політики управління інтелектуальною власністю в оборонно-промисловому комплексі, яким визначено створення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, результатів інтелектуальної діяльності та технологій військового, спеціального і подвійного призначення, конструкторської документації на продукцію військового призначення у взаємодії із реєстрами конструкторської документації.
Показник виконання:	Розпорядження КМУ прийнято.
Термін:	липень 2023
Виконавець:	Міноборони, Мінстратегпром, Мінекономіки, МВС, МОН, ДКА, АТ «УОП»
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Політика не розроблялася, оскільки в Міноборони, на їхнє переконання, немає відповідних повноважень.

2.6.1.4.4.	Створення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, результатів інтелектуальної діяльності та технологій військового, спеціального і подвійного призначення, конструкторської документації на продукцію військового призначення та його інтеграція із реєстрами конструкторської документації.
Показник виконання:	Єдина інформаційна база об'єктів інтелектуальної власності в оборонно-промисловому комплексі функціонує.
Термін:	грудень 2023
Виконавець:	Мінекономіки
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Оскільки політика не розроблялась, створення інформаційної бази не відбулось.

Ці заходи не були виконані повністю у межах строків, встановлених ДАП.

В ІСМ ДАП захід 2.6.1.4.1. щодо прийняття розпорядження КМУ про проведення інвентаризації та оцінки об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу позначено як «не виконано», адже за даними ІСМ ДАП розробка проекту розпорядження не завершена, не направлена на погодження до відповідних органів та не подана до КМУ^[20].

Водночас за інформацією Міноборони проект розпорядження КМУ щодо проведення інвентаризації та оцінки об'єктів інтелектуальної власності було розроблено у травні 2023 року, після чого направлено зацікавленим особам (Мінекономіки^[21], Мінстратегпрому^[22] тощо) з метою отримання пропозицій.

З огляду на надання копії проекту розпорядження КМУ^[23] команда StateWatch вважає відповідний захід **частково виконаним**.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

За інформацією Міноборони^[24] політика управління інтелектуальною власністю в ОПК **не була розроблена**. Міноборони пояснює невиконання цього заходу **відсутністю повноважень з розроблення політики управління інтелектуальною власністю**.

Окрім того, п. 64 Плану заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, затвердженого розпорядженням КМУ від 09.02.2024 №133-р^[25], розроблення та подання на розгляд КМУ такої політики **покладено на Мінстратегпром**.

Таким чином, заходи не виконано, стратегічного результату не досягнуто.

За інформацією НАЗК на узгоджувальній нараді 23.02.2024 ухвалено рішення:

- виключити захід 2.6.1.4.1, оскільки проведення інвентаризації не потребує видання КМУ окремого акта організаційно-розпорядчого характеру;
- захід 2.6.1.4.2 викласти у такій редакції: «Проведення інвентаризації та оцінки об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу, військових частин, вищих військових навчальних закладів, військових навчальних підрозділів закладів вищої освіти, установ та організацій Збройних Сил України, державних підприємств, господарських товариств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міноборони», визначити строк його виконання – «грудень 2024 року» (головними виконавцями є Міноборони та Мінстратегпром – за сферами управління);
- визначити Мінстратегпром головним виконавцем заходу 2.6.1.4.3, уточнити перелік співвиконавців та визначити строк його виконання – «грудень 2024 року»;
- захід 2.6.1.4.4 викласти у такій редакції: «Створення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, результатів інтелектуальної діяльності та технологій військового, спеціального і подвійного призначення, конструкторської документації на продукцію військового призначення для їх використання під час створення інноваційної високотехнологічної продукції військового і цивільного призначення та подвійного використання у взаємодії із реєстрами конструкторської документації на озброєння, військову та спеціальну техніку», визначити головним виконавцем Мінстратегпром, уточнити перелік співвиконавців та перенести строк його виконання – 9 місяців з дня набрання чинності політики управління інтелектуальною власністю в ОПК;
- доповнити новим заходом 2.6.1.4.5 щодо наповнення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, результатів інтелектуальної діяльності та технологій військового, спеціального і подвійного призначення, конструкторської документації на продукцію військового призначення для їх використання під час створення інноваційної високотехнологічної продукції військового і цивільного призначення та подвійного використання у взаємодії із реєстрами конструкторської документації на озброєння, військову та спеціальну техніку.

Рекомендації до стратегічного результату №4:

Кабінету Міністрів:



- затвердити розроблений НАЗК проєкт постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема в частині виключення заходу щодо розробки розпорядження КМУ про проведення інвентаризації, уточнення змісту заходів, перенесення строку створення єдиної інформаційної бази.

Мінстратегпрому,
Міноборони, Мінекономіки,
УКРНОІВІ, УКРІНТЕІ, МВС,
ДКА, МОН, АТ «УОП»
(за згодою):



- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

ДЖЕРЕЛА

- [1] Закон України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки» від 20.06.2022 року №2322-IX <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2322-20#Text>
- [2] Опитування «Корупція в Україні 2020: розуміння, сприйняття, поширеність» <https://nazk.gov.ua/wp-content/uploads/2020/12/N73.pdf>
- [3] Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки» від 04.03.2023 року №220 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/220-2023-%D0%BF#Text>
- [4] Закон України «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 року №1700-VII <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#top>
- [5] Лист Білого дому до Координаційної платформи донорів із переліком реформ, які повинні зробити Україна для продовження надання їй допомоги <https://www.pravda.com.ua/news/2023/09/25/7421354/>
- [6] Пріоритети на 2024 рік Групи послів G7 з підтримки України https://ambkiev.esteri.it/wp-content/uploads/2024/01/UKR_G7SG-PRIORITIES-2024_PRESS.pdf
- [7] Звіт щодо України в межах пакета розширення ЄС від 08.11.2023 bb61ea6d-dda6-4117-9347-a7191ecef3f_en (europa.eu)
- [8] Адаптована річна національна програма на 2024 рік <https://drive.google.com/file/d/18VTyPBA85ph8CrMD1jEpwrlI4Cn8zLxw/view>
- [9] Порядок координації реалізації Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки та Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затверджений наказом НАЗК від 14.07.2023 №145/23 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1242-23#Text>
- [10] Додаток до листа Міністерства оборони України до НАЗК №220/3336 від 05.03.2024 року https://drive.google.com/file/d/1pu9VPN9D_rli0Ci9Wt0M_tioVtlr_4bd/view?usp=drive_link
- [11] Наказ Міноборони № 771/нм від 23.12.2023 року «Про інвентаризацію об'єктів державної власності та надання відомостей до Єдиного реєстру об'єктів державної власності» https://www.mil.gov.ua/content/mou_orders/mou_2023/771_nm.pdf
- [12] П. 5 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/731-92-п#Text>
- [13] Відповідь Міністерства оборони України №220/73/ВихЗП/112 від 06.03.2024 на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1TEf0MfjdBeyJ22NL1hJ6xx2tMuvucmd-/view?usp=drive_link
- [14] Додаток до листа Міністерства оборони України до НАЗК № 220/8224 від 17.07.2023 року https://drive.google.com/file/d/1aq_WdYZ0N0jtSPe6mjhmQF7QHLliveVC8/view?usp=drive_link
- [15] Бюджетний запит Міністерства оборони України на 2024-2026 роки (форма Б3-1 загальна) <https://www.mil.gov.ua/diyalnist/byudzhnet-ta-vikonannya-czilovix-program/byudzhnetnij-zapit-ministerstva-oboroni-ukraini.html>
- [16] Відповідь Міністерства оборони України №220/7/ВихЗП/20 від 10.04.2024 на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1Pzs3m_CKpVCRo8Cj31FWuMI5Hb79MiRh/view?usp=drive_link
- [17] Положення про Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України, затвержене постановою КМУ №819 від 07.09.2020 року <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/819-2020-%D0%BF#top>
- [18] Закон України «Про особливості реформування підприємств оборонно-промислового комплексу державної форми власності» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1630-20#Text>
- * Звертаємо увагу, що Постановою КМУ від 21 березня 2023 року № 441 Державний концерн «Укроборонпром» перетворено в Акціонерне товариство «Українська оборонна промисловість».
- [19] Відповідь Міністерства оборони України №370/2207 від 11.03.2024 на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1oVw4bYnek-v462m1GgJOSnSKulbnsz6g/view?usp=drive_link
- * Упровадження автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального розпочалося до моменту затвердження ДАП. Наказ Міноборони про автоматизовану систему окремо не розроблявся, оскільки його положення частково відображені у двох окремих вже існуючих актах Міноборони. Враховуючи, що строки виконання заходів 2.6.1.3.4 – 2.6.1.3.5 прив'язані до моменту набуття чинності наказом Міноборони, який окремо не розроблятиметься, то вирахування конкретного строку є ускладненим. У ході моніторингу вирішено вираховувати строки заходів 2.6.1.3.4 – 2.6.1.3.5 з червня 2023, коли в ДАП була передбачена його державна реєстрація та оприлюднення.
- [20] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/276/>
- [21] Відповідь Міністерства економіки України №2301-07/17132-07 від 06.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації <https://drive.google.com/file/d/1ux6T7lhFt6kwlhGd4lisADPljMs3ai7/view>
- [22] Відповідь Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України №13.2.4-14/44/24/31-ВИХ від 08.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації <https://drive.google.com/file/d/1YeP6rwSBGugZG1uHlMLD-F5fLQfeF79a/view>
- [23] Додаток до відповіді Міністерства економіки України №2301-07/17132-07 від 06.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1vIMrS9H7gp7HQ1F7eRTcGrNfMrQsGoqm/view?usp=drive_link
- [24] Відповідь Міністерства оборони України №220/59/ВихЗП/18 від 13.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації <https://drive.google.com/file/d/1UrO3cDq8i8wRqqFZwkZEP5JVXs9Xgl0V/view>
- [25] План заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2023 року, затверджений Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09 лютого 2024 р. № 133-р <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennia-planu-zakhodiv-z-vykonannia-rekomendatsii-ievropeiskoi-komisii-predstavlenykh-u-t90224>
- [26] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/281/>
- [27] Офіційний вебсайт Міністерства оборони України https://www.mil.gov.ua/news/2024/02_108/minoboroni-zatverdilo-novi-statuti-zakupivelnih-agenczij/
- [28] Реформування ще не завершено - окремі закупівлі, супроводження укладених договорів та роботу з утвореною у попередні періоди дебіторською заборгованістю ще не передано на рівень зазначених державних підприємств. Крім того, триває процес реформування децентралізованих закупівель.
- [29] Офіційний вебсайт Міністерства оборони України <https://www.mil.gov.ua/news/2024/03/05/agencziya-oboronnih-zakupivel-vpershe-ogolosila-zakupivlyu-droniv-v-sistemi-prozorro/>

ДЖЕРЕЛА

- [30] Офіційний вебсайт Міністерства оборони України <https://www.mil.gov.ua/news/2024/04/18/minoboroni-aktivno-praczyue-nad-strategichnim-oglyadom-oboronnih-zakupivel/>
- [31] Відповідь Міністерства оборони України №220/11/ВихЗПІ/7 від 12.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1rfj70YDTmO6dWBsuubyp8uzoc5YwUBYc/view?usp=drive_link
- [32] Перелік інформації, яка включається до оголошення про закупівлю, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2022 р. № 1275 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1275-2022-%D0%BF#top>
- [33] Лист Міністерства оборони України до НАЗК № 220/8224 від 17.07.2023 року https://drive.google.com/file/d/1pJGaTcclMSSakhgyzPM2iYMH3UVlOcgq/view?usp=share_link
- [34] Відповідь Міністерства оборони України №220/2ВихЗПІ/6 від 09.04.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1wJsdSx5HpKsGcdrQupejhrRS4JO6iv-S/view?usp=drive_link
- [35] Відповідь Міністерства оборони України №220/2/ВихЗВГ/2 від 09.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1-yYppUEr90GOFtofhkXeLn46L-fvp67j/view?usp=drive_link
- [36] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/302/>
- [37] Відповідь Міністерства оборони України №220/71/ВихЗПІ/5 від 08.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1FYdjyxFt9Twlqz5QHN1EGwY-h37_Ab1/view?usp=drive_link
- [38] Відповідь Міністерства оборони України №1736/ЗПІ від 04.04.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1Wp6J-N08tJbMqlLktKSB4ikX2nexe-aW/view?usp=drive_link
- [39] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/304/>
- [40] Вебсайт Міністерства оборони України <https://www.mil.gov.ua/ministry/normativno-pravova-baza/gromadske-obgovorennya>
- [41] Відповідь Міністерства оборони України №220/71/ВихЗПІ/6 від 08.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://www.google.com/url?q=https://drive.google.com/file/d/1a0pVqtJUOM6TXqyDeeVGVUCdj2dj2Vll/view?usp%3Ddrive_link&sa=D&source=docs&ust=1713885388353971&usg=AOvVaw2qVM-eyUBLJyTbSY8cdGhQ
- [42] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/308/>
- [43] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/311/>
- [44] Додаток до відповіді Міністерства оборони України №220/16/ВихЗПІ/23 від 08.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1rofAjZSQdBnRHRX4RN29wIRmD5GarbjX/view?usp=drive_link
- [45] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/315/>
- [46] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/315/>
- [47] Відповідь Секретаріату Кабінету Міністрів України №5788/0/2-24 від 07.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/115CPTuu9ieO3pF5HmPMz_mvKgUf59726/view
- [48] Проект Указу Президента України Про внесення змін до Указу Президента України від 10 грудня 2008 року №1153/2008 <https://drive.google.com/file/d/1rofAjZSQdBnRHRX4RN29wIRmD5GarbjX/view>
- [49] Відповідь Міністерства оборони України №220/13/ВихЗПІ/191 від 08.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації <https://drive.google.com/file/d/1VzZZvmqCt44eAyf3oVEdRqZQ3P8uBJ7Y/view>
- [50] Порядок виплати військовослужбовцям Збройних Сил України підйомної допомоги, затверджений наказом Міністерства оборони України від 21.09.2022 року №291 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1187-22#Text>