


Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Охорона здоров'я

Захід 2.7.1.6.3. Розроблення проекту закону, яким з урахуванням висновків аналітичного звіту, зазначеного у підпункті 2.7.1.6.1:

1. вдосконалено нормативно-правове регулювання виявлення та врегулювання конфлікту інтересів членів консультативних, допоміжних та інших дорадчих органів при МОЗ (у тому числі тих, що супроводжують закупівлі медичної продукції за кошти державного бюджету та визначають переліки продукції, яка закуповується);
2. передбачено підстави та порядок притягнення до юридичної відповідальності за порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;
3. передбачено порядок розгляду повідомлень фізичних та юридичних осіб про ознаки конфлікту інтересів членів консультативних, допоміжних та інших дорадчих органів.

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу	
01.06.2023 - 31.12.2023	5%	пропуск строків	

▪ Успіхи

У публічному доступі відсутній відповідний проект закону, водночас на сайті МОЗ оприлюднено наказ від 21.12.2023 р. № 2168 «Про внесення змін до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 01.02.2022 р. № 202», який визначає види дорадчих органів, їх основні завдання та порядок виявлення й врегулювання конфлікту інтересів членів дорадчих органів.

Однак цей наказ не може замінити собою законопроект, розробку якого визначено у заході ДАП, адже не може врегулювати ті питання, що можуть бути врегульовані виключно на рівні закону України.

▪ Перешкоди та ризики

Повторно звертаємо увагу, що напрацюванню законодавчих змін має передувати експертне обговорення їх концептуальних положень (норм, які пропонується запровадити з обґрунтуванням того, як ці норми вирішать існуючі проблеми, а також з аналізом ризиків). До такого обговорення пропонується залучити експертів з питань запобігання корупції, представників фармацевтичного ринку, які мають запропонувати дієві механізми для зменшення підстав для появи конфлікту інтересів.

Загроза заміни Міністерством заходів із розробки законопроекту підготовкою локальних, рекомендаційних актів, які не змінять ситуацію із випадками конфлікту інтересів в цілому (зокрема щодо конфліктів інтересів зовнішніх експертів, потенційної небезпеки розголошення інформації ними, відсутності юридичної відповідальності).

У випадку, якщо МОЗ розроблятиме виключно проекти підзаконних нормативно-правових актів на виконання заходу є ризик, що будуть не врегульовані положення про встановлення юридичної відповідальності для членів дорадчих органів, які не є працівниками Міністерства, за вчинення неповідомлення та вчинення дій в умовах конфлікту інтересів, визначення процедури подання та розгляду повідомлень щодо наявності конфлікту інтересів у таких членів дорадчих органів ззовні (від журналістів-розслідувачів, представників інших громадських організацій, тощо).

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Охорона здоров'я

▪ Необхідні дії та рекомендації

Повторно рекомендується:

Провести обговорення проблеми щодо виникнення конфлікту інтересів у діяльності дорадчих органів Міністерства із залученням широкого кола експертів, доопрацювати аналітичний звіт та напрацювати перелік дієвих механізмів, спрямованих саме на виявлення, врегулювання конфлікту інтересів у діяльності дорадчих органів, створення законодавчих підстав для розслідування таких випадків у разі неповідомлення та/або вчинення дій в умовах конфлікту інтересів членами дорадчих органів, які не є працівниками міністерства та юридичної відповідальності членів таких органів.