


Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми



Охорона здоров'я

Захід 2.7.3.4.1. Розроблення проєкту закону щодо визначення інвалідності згідно з Міжнародною класифікацією функціональності, внесення цих даних в ЕСОЗ, оприлюднення знеособлених матеріалів МСЕК та інших параметрів, визначених заходом

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу	
01.03.2023 - 31.12.2023	40%	В процесі виконання (захід виконується в межах строків виконання)	

▪ Успіхи

МОЗ виконує захід відповідно до плану заходів щодо зміни оцінки потреб та механізму їх забезпечення для осіб з обмеженням повсякденного функціонування та реформування проведення медико-соціальної експертизи в Україні, затвердженого розпорядження КМУ від 26.05.2023 р. № 483-р, яким передбачено вирішення питань, визначених заходом ДАП, зокрема: розроблення та подання КМУ проєкту закону «Про визначення потреб і порядок їх забезпечення для осіб з обмеженням функціонування та реформування медико-соціальної експертизи в Україні», яким пропонується внести зміни до деяких законодавчих актів України щодо зміни підходів до проведення оцінки визначення потреб та механізму їх забезпечення для осіб з обмеженням повсякденного функціонування та реформування системи медико-соціальної експертизи в Україні на основі результатів аналізу та відповідно до визначеної цільової моделі системи надання послуг особам із стійкими обмеженнями повсякденного функціонування. Проєкт закону у жовтні 2023 року був наданий для ознайомлення центральним органам виконавчої влади та громадським об'єднанням осіб з інвалідністю.

Законопроєктом передбачено створити електронну систему (Єдина державна електронна система обмеження та відновлення функціонування), яка міститиме інформацію про потреби людей та в автоматичному режимі пропонуватиме послуги відповідно до виявлених потреб (власником системи буде Мінсоцполітики). Це дасть можливість скоротити час для отримання послуги та мінімізувати перелік документів, які потрібно збирати людині. Також в електронній системі формуватиметься індивідуальний план допомоги людині, який складатиметься відповідними фахівцями з соціальної, медичної, освітньої сфер, сфери зайнятості, що дасть змогу планувати державні ресурси для підтримки людини та повернення її до соціально-економічного життя. Встановлення інвалідності (обмеження функціонування) згідно з проєктом закону це децентралізований процес, відповідно до якого обмеження функціонування настає у різних сферах життєдіяльності людини.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми



Охорона здоров'я

▪ Перешкоди та ризики

Відмінності у формулюванні заходу та положеннях нормативно-правових актів щодо цього питання, якими керується МОЗ у виконанні заходу. Для усунення перешкоди МОЗ звернулись до Уряду та НАЗК із ініціативою внесення змін до ДАП для приведення формулювання заходу у відповідність до нормативно-правових актів, що визначають політику МОЗ.

Ризик довгострокового виконання заходу в частині створення МОЗ Єдиної державної електронної системи обмеження та відновлення функціонування, внаслідок чого протягом всього строку перехідного періоду буде діяти стара система визначення інвалідності та залишаються існуючі корупційні ризики.

Законопроект «Про визначення потреб і порядок їх забезпечення для осіб з обмеженням функціонування та реформування медико-соціальної експертизи в Україні» не містить ряд положень, визначених індикаторами заходу 2.7.3.4.1, зокрема:

- не містить комплексної процедури позбавлення особи інвалідності та регресу наданих соціальних фінансових послуг у разі необґрунтованого встановлення інвалідності або групи інвалідності;
- не встановлює обов'язку всіх закладів охорони здоров'я до 01.01.2025 р. внести в ЕСОЗ архівні електронні медичні записи з приводу надання інвалідності на основі первинної медичної документації за переліком, визначеним КМУ, з подальшим оприлюдненням матеріалів у знеособленому вигляді;
- не містить обов'язку оприлюднення в знеособленому вигляді матеріалів МСЕК про встановлення та продовження інвалідності.

▪ Необхідні дії та рекомендації

НАЗК та МОЗ спільно опрацювати пропозицію МОЗ про внесення змін до формулювання заходу з метою приведення у відповідність нормативно-правових актів, що регулюють реформування процедури встановлення інвалідності. Рекомендується для ухвалення конструктивного рішення залучити представників НУО, що працюють у сфері захисту прав людей з інвалідністю. Пропонована МОЗ модель спрямована на забезпечення широкого залучення людей з інвалідністю до участі в суспільному житті, реалізації ними своїх прав та потенціалу. Це питання особливо актуальне в контексті повномасштабної війни та як наслідок великої кількості людей, що зазнали поранень та мають обмеження життєдіяльності.

МОЗ опрацювати можливість запровадження додаткових заходів на перехідний період реформування системи встановлення інвалідності для мінімізації корупційних ризиків у процедурах діяльності медико-соціальних експертних комісій.