

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Охорона здоров'я

Захід 2.7.3.5.1. Проведення кожного півріччя моніторингу належного функціонування електронного реєстру листків непрацездатності, який обов'язково включає вивчення стану дотримання вимог: 1) оформлення листків непрацездатності застрахованих осіб лише в електронній формі; 2) видачі витягу з електронного реєстру листків непрацездатності як єдиного документа на підтвердження непрацездатності застрахованої особи).

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу
01.03.2023 - 31.12.2025	35%	в процесі виконання



▪ Успіхи

На попередньому етапі моніторингу (листопад 2023 року) зазначали, що в Україні триває реорганізація системи соціального страхування – з 01.01.2023 р. ФССУ передав свої завдання та функції до ПФУ, що наразі є уповноваженим органом управління в системі загальнообов'язкового державного соціального страхування.

У 2023 році після реорганізації ФССУ постановою КМУ від 03.03.2023 р. №185 затверджено Порядок проведення особами, уповноваженими правлінням ПФУ, перевірок обґрунтованості видачі та продовження листків непрацездатності. Згідно із Порядком метою перевірки листків непрацездатності є здійснення контролю за обґрунтованістю формування (видачі) листків непрацездатності, медичних висновків про тимчасову непрацездатність. Перевірка листків непрацездатності проводиться уповноваженими посадовими особами територіального органу ПФУ та/або уповноваженими лікарями, перелік яких затверджується правлінням ПФУ.

Затверджено постанову правління ПФУ про Порядок проведення моніторингу ЕРЛН, що зареєстровано в Міністерстві юстиції 03.11.2023 р. Постановою врегульовані окремі ризик-орієнтовані критерії перевірок обґрунтованості видачі листків непрацездатності, що застосовуватиме ПФУ, та інші деталі опрацювання інформації із ЕРЛН для проведення перевірок.

Згідно із усними даними ПФУ запровадження ЕРЛН дозволило повністю усунути сфальсифіковані листки непрацездатності.

▪ Перешкоди та ризики

Формулювання критеріїв моніторингу ЕРЛН, що визначені заходом ДАП, не є вичерпними та зміщують акцент на функціонування ЕРЛН, а не застосування інформації із ЕРЛН для перевірок обґрунтованості видачі листків непрацездатності.

Не досягнуто запланованого індикатору виконання: не опубліковано звіт за результатами спільного моніторингового дослідження МОЗ та громадських організацій, які провадять діяльність у сфері запобігання та/або протидії корупції, щодо належного функціонування електронного реєстру листків непрацездатності.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Охорона здоров'я

Актуальними залишаються наступні ризики для ефективного виконання заходу в контексті функціонування ЕРЛН та ефективності проведення перевірок обґрунтованості видачі листків непрацездатності:

- кадрове укомплектування новоствореного відділу перевірок обґрунтованості видачі листків непрацездатності у ПФУ після реорганізації ФССУ; оплата праці працівників, що мають здійснювати перевірки обґрунтованості видачі листків непрацездатності, у ПФУ нижчого рівня, ніж на аналогічних посадах у ФССУ – ці фактори створюють ризик відтоку кадрів, втрати новим персоналом компетенцій, що набуваються роками для виконання специфічних завдань, адже вимагається поєднання медичних знань та адміністративних функцій;
- необхідність технічного доопрацювання взаємодії ЕСОЗ та ЕРЛН для ефективного обміну інформацією в частині реалізації Порядку проведення перевірок обґрунтованості видачі листків непрацездатності;
- виконання заходу лежить у зоні відповідальності декількох ЦОВВ. Оскільки ПФУ є держателем та адміністратором ЕРЛН, МОЗ надіслало до НАЗК пропозицію внести зміни до ДАП та визначити виконавцем заходу Мінсоцполітики, ПФУ.

▪ Необхідні дії та рекомендації

Повторно рекомендується:

ПФУ у співпраці із МОЗ та НСЗУ розробити стратегію розбудови системи перевірки обґрунтованості видачі листків непрацездатності, що визначила би спільне бачення сторін щодо розвитку напрямку перевірки обґрунтованості видачі листків непрацездатності із використанням ЕРЛН. Документ рекомендується затвердити відповідним нормативно-правовим актом (наказ МОЗ, Постанова правління ПФУ). Зафіксоване юридично стратегічне бачення сприяло б збереженню кадрового потенціалу ПФУ для проведення перевірок.

ПФУ у співпраці із МОЗ розробити механізм щодо усунення паперових дублікатів листків непрацездатності (наприклад, проект щодо заміни існуючого медичного висновку про тимчасову непрацездатність у разі помилки лікаря).

Уряду внести зміни до ДАП та визначити співвиконавцем заходу Мінсоцполітики, ПФУ.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Охорона здоров'я

▪ Необхідні дії та рекомендації

Рекомендується повторно:

розширення функціоналу порталу шляхом створення підсистеми щодо формування та роботи конкурсних комісій з відбору керівників закладів охорони здоров'я, що передбачала б можливість подання документів кандидатами від громадських об'єднань до складу комісій через портал; публікацію результатів формування конкурсної комісії; публікацію інформації про склад комісії, відеозаписи засідань комісії у частині презентацій кандидатів;

збереження протягом не менше 1 року від дати засідання конкурсної комісії відеозаписів засідань комісій в частині обговорення пропозицій кандидатів щодо розвитку закладів охорони здоров'я;

автоматизованого процесу верифікації окремих документів, що можуть бути надані із інших державних інформаційних систем та реєстрів;

інтерактивної взаємодії зовнішніх користувачів із інформацією на порталі для можливості авторизованим користувачам залишати коментарі щодо кандидатів на посади та пропозицій розвитку лікарень, що надаються кандидатами на посади керівників лікарень.

Технічне завдання доцільно обговорити публічно за зразком обговорень, які проводилися НАЗК під час підготовки/доопрацювання Державної антикорупційної стратегії та програми на її виконання із залученням представників громадських об'єднань, професійних спільнот.