


## Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



# Охорона здоров'я

## Захід 2.7.4.2.1. Розроблення постанови КМУ про внесення змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я, яким визначено:

1. що половину складу конкурсних комісій повинні складати представники громадських об'єднань у сфері охорони здоров'я та/або у сфері запобігання корупції та антикорупційної діяльності;
2. що кваліфікаційні вимоги на керівні посади у державних та комунальних закладах охорони здоров'я визначаються зазначеним Порядком;
3. чіткий перелік кваліфікаційних критеріїв до учасників конкурсів на керівні посади у державних та комунальних закладах охорони здоров'я, серед яких є професійна компетентність, управлінські навички та доброчесність;
4. обов'язкове оцінювання професійної компетентності та управлінських навичок за бальною системою кожним членом конкурсної комісії;
5. що відповідність критерію доброчесності визначається за стандартом «обґрунтованого сумніву»;
6. що рішення конкурсної комісії про відповідність учасника конкурсу критерію доброчесності вважається ухваленим, якщо за це проголосувала більшість членів комісії від громадськості, а у разі рівного розподілу голосів перевагу мають голоси членів комісії від громадськості.

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу	
01.03.2023 - 30.11.2023	10%	пропуск строків	

### ▪ Успіхи

Відсутній прогрес у виконанні заходу в період грудня 2023 - березня 2024 рр. Постановою від 29.03.2024 р. № 358 затверджене Положення про Єдиний вебпортал вакантних посад у державних та комунальних закладах охорони здоров'я та внесення змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я та внесено окремі зміни до Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я. Проте внесені зміни не врегульовують проблему, на вирішення якої спрямовано захід.

Станом на листопад 2023 року МОЗ розроблено проєкт постанови КМУ «Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я». Втім, розгляд проєкту Постанови, її доопрацювання не здійснюється

Детальний опис виконання наведено у [звіті про громадський моніторинг виконання ДАП від листопада 2023](#).

## Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



# Охорона здоров'я

### ▪ Перешкоди та ризики

Ризик зриву виконання заходу, оскільки розроблений раніше проект змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я не доопрацьовується, а також не розробляється новий документ, що міг би бути альтернативою проекту.

Не враховані рекомендації змін та доповнень до проекту Постанови, надані громадськістю у [звіті про громадський моніторинг виконання ДАП від листопада 2023](#).

З огляду на відсутність прогресу у виконання заходу є ризик, що попри формальне включення вимог ДАП до проекту Постанови, після прийняття запропонованого проекту без доопрацювання процедура обрання за конкурсом керівників закладів охорони здоров'я може набути ще більше перешкод та ризиків втручання третіх осіб, що в цілому посилить корумпованість процедури.

### ▪ Необхідні дії та рекомендації

Рекомендації, що надаються повторно:

Доопрацювати проект постанови КМУ «Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я» задля усунення ризиків відкритості роботи конкурсної комісії, та вилучення норм, що створюють надмірну регуляцію й ризики дискреційних повноважень (перелік наведено у розділ вище). При внесенні змін до постанови рекомендуємо керуватися принципом відкритості як базовим для роботи конкурсних комісій на даному етапі: необхідно створити умови для якнайширшого залучення громадських об'єднань до конкурсних комісій та надання громадськості інструментів для участі у роботі комісії. Зокрема, рекомендується:

- вилучити вимоги щодо територіального цензу діяльності для громадських об'єднань, які можуть подавати кандидатів до складу комісії;
- вилучити вимоги щодо періоду ведення діяльності для громадських об'єднань, які можуть подавати кандидатів до складу комісії; альтернативою може бути встановлення норми про створення громадських об'єднань за не менше як 6 місяців до дати оголошення вакантної посади щодо якої формується конкурсна комісія;
- переглянути концепцію взаємозв'язку між складом конкурсних комісій та критерієм належності закладу охорони здоров'я до кластеру;
- запровадити лише кількісні вимоги до складу комісій залежно від рівня лікарні;
- передбачити можливість органу управління самостійно визначати критерії до стажу кандидатів на посади керівників закладів охорони здоров'я, встановивши у постанові лише вищу рамку для унеможливлення зловживань.

Доопрацьований проект постанови КМУ винести на громадське обговорення, що провести публічно, за зразком обговорень, які проводилися НАЗК під час підготовки/доопрацювання Державної антикорупційної стратегії та програми на її виконання із залученням представників громадських об'єднань, професійних спільнот.

Гармонізувати зміст проекту постанови КМУ із документами, що розробляються на виконання заходів ДАП 2.7.4.1.1, 2.7.4.1.2 щодо узгодження положень документів, наприклад, у частині розміщення відеозаписів засідань конкурсних комісій, публікації оголошень тощо.