


Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Соціальний захист

Захід 2.7.7.1.1. Розроблення проекту Соціального кодексу України

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу	
01.03.2023 - 31.12.2023	10%	в процесі виконання	

▪ Успіхи

У ВРУ створено робочу групу, що працює над розроблення проекту Соціального кодексу від квітня 2022 року.

Для забезпечення відповідності положень кодексу до стандартів Ради Європи та Європейського Союзу, а також передової практики європейських держав до роботи над розробкою проекту документу долучився проект Ради Європи «Подальша підтримка розвитку соціальних прав людини в Україні».

Розроблена Концепція Соціального кодексу, що пропонує нову систему соціального захисту, яка має бути закріплена у Соціальному кодексі та передбачатиме поступовий вступ в силу різних його книг (складових), враховуючи загальну ситуацію в країні, а також перехідний період для якісної та системної трансформації. Йдеться про такі складові проекту Кодексу:

- загальні положення Кодексу,
- соціальне страхування,
- пенсійне страхування,
- соціальне забезпечення,
- соціальне житло,
- контроль, відповідальність та форми захисту прав,
- прикінцеві та перехідні положення.

Концепція Кодексу передбачає, зокрема, що реформування системи соціального захисту має відбуватися з урахуванням фінансової спроможності держави, можливих бюджетних видатків та економічних показників, забезпечення відповідності між положеннями бюджетного законодавства та соціальними зобов'язаннями держав.

Розроблення проекту Соціального кодексу здійснюється по главах (складові проекту документу). Станом на березень 2024 року опрацьовується реформа пенсійного забезпечення.

У постанові ВРУ про [План законопроектної роботи Верховної Ради України на 2024 рік](#) включено розроблення проекту Соціального кодексу як завдання для Мінсоцполітики подати проект на розгляд ВРУ у жовтні 2024 року.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Соціальний захист

▪ Перешкоди та ризики

У публічному доступі відсутня інформація про розроблення проекту Соціального кодексу. Внаслідок цього важливий, соціальночутливий документ розробляється без широкого громадського обговорення, що може негативно вплинути на сприйняття документу суспільством в майбутньому.

Виконання обсягу задач, необхідного для розроблення проекту Соціального кодексу, за наданою Мінсоцполітики інформацією, вимагає змін до понад 100 законодавчих актів, що, вочевидь, не може бути завершено в короткі строки.

Відповідно до інформації Мінсоцполітики розроблення проекту Соціального кодексу та створення Єдиної інформаційної системи соціальної сфери реалізується різними командами, що суперечить концепції заходів ДАП, які спрямовані на досягнення спільного очікуваного стратегічного результату та мають корелюватись між собою. Адже в антикорупційних цілях Соціальний кодекс має скасувати неефективні інструменти соціальної підтримки, розмежувати виплати за категоріями і як наслідок стати основою для визначення пріоритетних послуг та виплат, подальшої алгоритмізації процесів в ЄІССС.

▪ Необхідні дії та рекомендації

Повторно рекомендується:

Впровадити проектний підхід до виконання заходу, зокрема: розробити та погодити внутрішнім документом дорожню карту та поетапний план розроблення нормативно-правового акту із визначенням строків та відповідальних за виконання завдань; сформувати проектну команду на чолі із керівником, не з числа політичних осіб, який/яка зможе забезпечити якісне адміністрування процесу підготовки документа. Забезпечити достатній рівень комунікації про перебіг розроблення Кодексу.

Проводити публічне інформування про етапність розроблення проекту Соціального кодексу, що сприятиме залученості профільних громадських організацій до обговорення принципів та механізмів, що пропонуються новим кодексом.

Звернутись до КМУ із ініціативою продовження строків виконання заходу.

За результатами формування поетапного плану розроблення проекту Соціального кодексу зафіксувати напрями щодо яких Мінсоцполітики потребує допомоги третіх сторін. Наприклад, залучення коштів міжнародної технічної допомоги для аналізу бізнес-процесів соціальних виплат; проведення досліджень для аналізу поточної ситуації потреб та моделювання змін у сфері соціальної підтримки населення у майбутньому тощо.

Забезпечити взаємодію з підрозділами Міністерства, які залучені до процесів розбудови ЄІССС.