

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми



Соціальний захист

Захід 2.7.7.1.1. Розроблення проєкту Соціального кодексу України

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу
01.03.2023 - 31.12.2023	5%	В процесі виконання (захід виконується в межах строків виконання)



▪ Успіхи

29.04.2022 р. Комітет ВРУ з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розпочав роботу щодо напрацювання проєкту Соціального кодексу України; депутати ВРУ створили відповідну робочу групу.

Для забезпечення відповідності положень кодексу до стандартів Ради Європи та Європейського Союзу, а також передової практики європейських держав до роботи над розробкою проєкту документу долучився проєкт Ради Європи «Подальша підтримка розвитку соціальних прав людини в Україні».

Очікується, що Соціальний кодекс міститиме алгоритм реалізації передбачених Конституцією України соціальних прав і гарантій людини і громадянина, зокрема на достатній життєвий рівень для себе і своєї сім'ї, а також механізм соціального захисту громадян, які потрапили у складні життєві обставини. В антикорупційних цілях Соціальний кодекс має скасувати неефективні інструменти соціальної підтримки, розмежувати виплати за категоріями і як наслідок стати основою для визначення пріоритетних послуг та виплат, подальшої алгоритмізації процесів в ЄІССС.

▪ Перешкоди та ризики

Станом на жовтень 2023 р., за наданою Мінсоцполітики інформацією, визначено структуру майбутнього документа, який передбачає внесення змін в понад 100 законодавчих актів. Виконання такого обсягу задач, вочевидь, не може бути завершено в строк, визначений у ДАП (до кінця 2023 року)

Ані дорожня карта (концепція), ані проєкт Соціального кодексу чи його окремих розділів відсутні на офіційному вебпорталі ВРУ «Законодавство». Відсутня інформація про перебіг розроблення документа, концепція Соціального кодексу та ін. Внаслідок цього важливий, соціальночутливий документ розробляється без широкого громадського обговорення.

За результатами консультацій із Мінсоцполітики виявлено, що розроблення проєкту Соціального кодексу та створення ЄІССС реалізується різними командами, що суперечить концепції заходів ДАП, які спрямовані на досягнення спільного очікуваного стратегічного результату та мають корелюватись між собою.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми



Соціальний захист

▪ Необхідні дії та рекомендації

Впровадити проєктний підхід до виконання заходу, зокрема: розробити та погодити внутрішнім документом дорожню карту, концептуальний підхід та поетапний план розроблення нормативно-правового акту із визначенням строків та відповідальних за виконання завдань; сформувати проєктну команду на чолі із керівником, не з числа політичних осіб, який/яка зможе забезпечити якісне адміністрування процесу підготовки документа. Забезпечити достатній рівень комунікації про перебіг розроблення Кодексу.

Проводити публічне інформування про етапність розроблення проєкту Соціального кодексу, що сприятиме залученості профільних громадських організацій до обговорення принципів та механізмів, що пропонуються новим кодексом.

Звернутись до КМУ із ініціативою продовження строків виконання заходу.

За результатами формування поетапного плану розроблення проєкту Соціального кодексу зафіксувати напрями щодо яких Мінсоцполітики потребує допомоги третіх сторін. Наприклад, залучення коштів міжнародної технічної допомоги для аналізу бізнес-процесів соціальних виплат; проведення досліджень для аналізу поточної ситуації потреб та моделювання змін у сфері соціальної підтримки населення у майбутньому тощо.

Забезпечити взаємодію з підрозділами Міністерства, які залучені до процесів розбудови ЄІССС.