

## Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



### Містобудування

#### Захід 2.5.1.2.1. Розроблення законопроекту про єдиний електронний Містобудівний кадастр

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу
01.01.2024 - 31.08.2024	5%	в процесі виконання



#### ▪ Успіхи

18.01.2024 р. на сайті Мінінфраструктури було опублікувало [проект постанови КМУ «Деякі питання реалізації експериментального проекту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні»](#).

Проект постанови передбачає впровадження в якості експерименту інтегрованої інформаційної системи Містобудівного кадастру на державному рівні та затвердження з-поміж іншого Порядку ведення Містобудівного кадастру на державному рівні під час реалізації експериментального проекту щодо впровадження Містобудівного кадастру на державному рівні, Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації.

Також проектом постанови передбачено запровадити механізм оцифрування процедури розроблення, оновлення, внесення змін, погодження та затвердження містобудівної документації за єдиними стандартами, трансформація містобудівної документації до уніфікованих баз геоданих за допомогою програмних засобів Містобудівного кадастру на державному рівні.

Проект постанови зобов'язує відповідальні органи влади забезпечити інформаційну взаємодію між майбутнім Містобудівним кадастром та Державним картографо-геодезичним фондом (щодо отримання відомостей про підтвердження реєстрації результатів топографо-геодезичних робіт, які використовуються для розроблення МБД, та актуальні геодезичні, топографічні та картографічні матеріали для розроблення МБД), національним геопорталом Національної інфраструктури геопросторових даних (щодо отримання базових або тематичних наборів геопросторових даних та метаданих, які використовуються для розроблення МБД), Єдиною екологічною платформою «ЕкоСистема», зокрема Єдиним реєстром стратегічної екологічної оцінки (щодо отримання відомостей звіту про стратегічну екологічну оцінку проекту МБД), та Державним реєстром майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією РФ проти України (щодо отримання відомостей про пошкоджене та знищене майно).

## Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



### Містобудування

#### ▪ Перешкоди та ризики

В Україні вже діє урядовий документ, який врегульовує роботу Містобудівного кадастру, а саме постанова КМУ від 25.05.2011 р. № 559 «Про містобудівний кадастр». Оприлюднений проект постанови про експеримент врегульовує, по суті, ті ж питання, але при цьому не передбачає скасування постанови № 559. Паралельне існування цих двох нормативно-правових актів створюватиме правову невизначеність, колізії, суперечності щодо застосування правових норм, а також матиме наслідком неефективне використання бюджетних коштів на підтримку містобудівних кадастрів з однаковим інформаційним наповненням.

Оскільки [проект постанови КМУ «Деякі питання реалізації експериментального проекту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні»](#) не передбачає скасування постанови КМУ від 25.05.2011 р. № 559 «Про містобудівний кадастр», уповноважені органи містобудування та архітектури на місцях будуть вимушені й далі працювати в містобудівних кадастрах на регіональному та базовому рівнях, наповнювати їх містобудівною інформацією, розвивати технологічно, працюючи в рамках повноважень, визначених ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» та [постанови КМУ від 25.05.2011 № 559](#), одночасно передаючи Мінінфраструктури містобудівну документацію. Таким чином, проектом постанови пропонується дублювання інформаційного наповнення (містобудівною документацією на регіональному та місцевому рівнях) в існуючих містобудівних кадастрах та у експериментальному Містобудівному кадастрі на державному рівні при забезпеченні того самого ефекту при інформаційній взаємодії Містобудівного кадастру на державному рівні з містобудівними кадастрами на регіональному та базовому рівнях (в 12 областях та понад 260-и громадах), що матиме наслідком неефективне використання бюджетних коштів. Крім того, постанову КМУ № 559 було затверджено ще у 2011 році, але де-факто вона залишається не виконаною. Тобто правова база для впровадження Містобудівного кадастру існує вже 13 років, і ще одна постанова не є гарантією його створення.

За даними Мінінфраструктури, планується врегулювати дане питання при доопрацюванні проекту постанови.

Для реалізації заходу передбачена електронна інформаційна взаємодія Містобудівного кадастру на державному рівні з низкою кадастрів, які ще не створені та не функціонують (зокрема це стосується Державного лісового кадастру, Державного кадастру територій та об'єктів природно-заповідного фонду) або перебувають на стадії тестування (Державний реєстр об'єктів культурної спадщини (єПам'ятка), забезпечити створення та функціонування яких мають інші органи (а не виконавець). Указане також спричинює неможливість повноцінного виконання заходу та затягування процесу (до введення в експлуатацію відповідних кадастрів).

Оприлюднений проект постанови не передбачає електронну інформаційну взаємодію між Містобудівним кадастром та найбільш важливими базами даних, без якої неможливе його належне функціонування: Державним земельним кадастром та Державним реєстром прав на нерухоме майно та їх обтяжень. Таким чином, проект постанови не виконує ряду ключових індикаторів заходу 2.5.1.2.1.

Створення містобудівної документації в новому форматі для належного забезпечення функціонування Містобудівного кадастру на державному рівні потребує значних коштів, які не виділені для таких цілей (відсутні субсидії на покриття витрат органам місцевого самоврядування, не затверджені спеціальні програми на цільове фінансування робіт із розроблення містобудівної документації в новому форматі тощо).

## Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



### Містобудування

Проектом постанови закріплено за Містобудівним кадастром на державному рівні функціональну можливість автоматичного формування відомостей (даних) для створення містобудівних умов та обмежень (МУО) забудови земельної ділянки, що не в повній мірі відповідає пункту 8 заходу 2.5.1.2.1: автоматичне генерування МУО програмними засобами Містобудівного кадастру. Проте вирішення вказаної проблеми неможливо без введення в експлуатацію та наповнення даними реєстрів та кадастрів, із якими має бути забезпечено взаємодію та взаємну інтеграцію Містобудівного кадастру. Без наявності всієї інформації, яка необхідна для автоматичного генерування МУО, а також без наповнення Містобудівного кадастру містобудівною документацією в новому форматі, повністю автоматичне генерування МУО неможливе (через неможливість автоматичного заповнення всіх розділів МУО). Без суворого виконання даного положення, формування МУО й далі здійснюватиметься в ручному режимі, часто в корупційний спосіб та із закладенням порушень містобудівного законодавства в самих МУО.

#### ▪ Необхідні дії та рекомендації

Здійснити пошук можливих джерел фінансування робіт із розроблення містобудівної документації в новому форматі.

Залучити до виконання заходу співвиконавців – у частині, яка необхідна для забезпечення введення в експлуатацію нових реєстрів та кадастрів: МКІП, Міндовкілля.

Після реалізації [експериментального проєкту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні](#), вжити заходів для розробки та забезпечити прийняття проєкту закону, аби забезпечити регулювання даного питання на рівні закону, а не підзаконних нормативно-правових актів, враховуючи положення [Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community \(INSPIRE\)](#).

Внести до [проєкту постанови КМУ «Деякі питання реалізації експериментального проєкту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні»](#) зміни щодо автоматичного генерування МУО програмними засобами Містобудівного кадастру.

Прийняти управлінське рішення з метою усунення потенційного конфлікту положень [проєкту постанови КМУ «Деякі питання реалізації експериментального проєкту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні»](#) (в разі затвердження) та постанови КМУ від 25.05.2011 р. № 559 «Про містобудівний кадастр».