


Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Земельні відносини

Захід 2.5.4.1.1. Розроблення змін до ЗУ «Про землеустрій» щодо перевірки документації з землеустрою через чек-лист

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу	
01.04.2023 - 30.11.2023	0%	зрив виконання	

▪ Успіхи

Відсутні.

▪ Перешкоди та ризики

28.09.2023 р. у ВРУ було зареєстровано розроблений Держгеокадастром та погоджений Мінагрополітики [проект закону № 10095 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження уніфікованого переліку питань \(чек-лист\) для встановлення відповідності або невідповідності положень документації із землеустрою, технічної документації з бонітування ґрунтів та технічної документації з грошової оцінки земель»](#) що передбачає формальне виконання індикаторів заходу 2.5.4.1.1, проте 21.03.2024 р. вказаний законопроект був відхилений ВРУ.

Проект закону передбачав в якості підстави для відмови в погодженні/затвердженні документації із землеустрою випадок, коли «подані документи не відповідають вимогам законодавства, в тому числі положення документації із землеустрою, технічної документації з оцінки земель не відповідають уніфікованому переліку питань (чек-лист) для встановлення відповідності положень документації із землеустрою та оцінки земель вимогам законів та прийнятих відповідно до них НПА, а також раніше затвердженій документації із землеустрою або містобудівній документації».

Таке формулювання фактично мало призвести до того, що невідповідність чек-листу, буде розглядатися як додаткова підстава для відмови в погодженні або затвердженні документації із землеустрою. Тоді як будь-яка «невідповідність вимогам законодавства», в тому числі вимогам, що не передбачені чек-листом, залишатиметься дискреційною підставою для відхилення документації.

Таким чином, проект закону замість вирішення проблеми дискреції при погодженні або затвердженні документації із землеустрою шляхом її перевірки виключно на підставі чек-листа, лише додає чек-лист як додатковий критерій перевірки. Абстрактна і розмита «невідповідність законодавству» поданої документації із землеустрою дозволяє відхиляти її з несуттєвих причин, що напряду суперечить суті заходу 2.5.4.1.1. Тобто дозвільному органу фактично дозволяється використовувати будь-які інші підстави для відмови у погодженні або затвердженні документації, в тому числі не передбачені чек-листом.

Проект закону в запропонованій редакції не містив положень, передбачених п. 1 індикатора заходу 2.5.4.1.1., про те, що документація із землеустрою та оцінки земель, що використовувалася для внесення відомостей до ДЗК, передається до Державного фонду документації із землеустрою та оцінки земель автоматично засобами електронного документообігу безпосередньо після внесення відомостей до ДЗК. Натомість в змінах до ст. 32 ЗУ «Про землеустрій» передбачається, що така

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Земельні відносини

документація вважається такою, що передана до Державного фонду документації із землеустрою та оцінки земель, і зберігається постійно у ДЗК. Таке регулювання ставить під сумнів можливість отримання доступу до документації.

Індикатори не досягнуто. Підготовлений проєкт закону по суті, не вирішував проблему. Антикорупційні запобіжники не запроваджено.

▪ **Необхідні дії та рекомендації**

Мінагрополітики необхідно повторно ініціювати підготовку та внесення КМУ до ВРУ законопроєкту щодо перевірки документації з землеустрою через чек-лист, причому новий законопроєкт має передбачати відповідність/невідповідність чек-листу як єдиний критерій для оцінки відповідності законодавству поданої документації із землеустрою.