

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Містобудування

Захід 2.5.1.2.2. Введення в експлуатацію єдиного електронного Містобудівного кадастру

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу
01.10.2024 - 31.03.2025	10%	в процесі виконання



▪ Успіхи

ВРУ закладено кошти на виконання заходу в бюджетній програмі КПКВК 3101110 «Створення містобудівного кадастру на державному рівні». В [Державному бюджеті на 2022 рік](#) на вказану бюджетну програму закладено 76,45 млн. грн., в [Державному бюджеті на 2023 рік](#) – 0 грн., в [Державному бюджеті на 2024 рік](#) – 47,07 млн. грн.

У 2023 році завершено реалізацію етапу «Ескізний проєкт створення МБКД». З 01.04.2024 р. планується початок бета-тестування системи.

Формування Містобудівного кадастру передбачається шляхом передачі регіональними органами містобудування та архітектури до Мінінфраструктури копій документів (матеріалів) затверджених схем планування територій областей, зокрема рішення про затвердження містобудівної документації на регіональному рівні, пояснювальні записки, оформлені графічні матеріали та геодані у цифровому форматі (за наявності).

Із метою запровадження Містобудівного кадастру передбачено запровадити механізм оцифрування процедури розроблення, оновлення, внесення змін, погодження та затвердження містобудівної документації за єдиними стандартами, трансформація містобудівної документації до уніфікованих баз геоданих за допомогою програмних засобів Містобудівного кадастру на державному рівні.

Внесення відомостей про містобудівну документацію за єдиними стандартами дозволить підтримувати інформацію в актуальному стані, а валідація даних дозволить вносити якісні та достовірні відомості про геопросторові об'єкти.

На сьогодні для розроблення проєктів містобудівної документації в Україні використовуються програми AutoCAD, ArchiCAD, ArcMap, QGIS, ArcGIS і замовникам (органам влади) передаються електронні носії інформації з розробленими документами (у цифровому форматі), що дозволяє завантажувати їх у якості інформаційного наповнення для Містобудівного кадастру. [Проект постанови КМУ «Деякі питання реалізації експериментального проєкту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні»](#) передбачає перехід від розроблення та застосування паперових документів до створення та оновлення геопросторових даних містобудівної документації, уніфікації даних та процедур. У рамках реалізації проєкту передбачається оцифрування містобудівної документації за єдиними стандартами.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Містобудування

▪ Перешкоди та ризики

Відповідно до ч. 1 ст. 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Містобудівний кадастр є системою зберігання та використання геопросторових даних для задоволення інформаційних потреб у плануванні території та будівництві, при цьому ЄДЕССБ є складовою частиною Містобудівного кадастру. Відтак, після впровадження Містобудівного кадастру, матеріали містобудівної документації повинні бути поміщені до його банку даних. Що вимагає значних ресурсів та технічних можливостей працювати з великими базами даних.

Станом на закінчення моніторингового періоду відсутня затверджена містобудівна документація (хоча би для однієї територіальної громади), яка би була розроблена відповідно до нового законодавства та відповідає б технічним вимогам для інтеграції до Містобудівного кадастру на державному рівні.

Великий масив містобудівної документації, яку необхідно розробити та затвердити за новими вимогами свідчить про неможливість швидкого виконання заходу не лише через часові затрати, а й через брак фінансування. Більшість містобудівної документації в Україні наявна у растровому (не інтерактивному) форматі, що не забезпечить належної реалізації функціональних можливостей програмного забезпечення (векторний формат став обов'язковим тільки з [24.07.2021 р.](#)), не було забезпечено систематизацію містобудівної документації в повному обсязі та її взаємоінтеграцію (об'єднання) в єдиному інтерактивному форматі.

Індикатори виконання заходу не досягнуто. Запобіжники проти корупції поки не запроваджено.

▪ Необхідні дії та рекомендації

Мінінфраструктури та Мінфіну забезпечити прийняття КМУ та ВРУ рішень про продовження в 2025 році державного фінансування впровадження Містобудівного кадастру.

Містобудівний кадастр після його прийняття в промислову експлуатацію має функціонувати як ефективна державна геоінформаційна система планування та управління територією.

Провести зустріч з профільними громадськими й експертними організаціями та надати в рамках тестування доступ авторизованим представникам до функціоналу Містобудівного кадастру для тестування роботи системи, виявлення проблем та надання пропозицій (підписавши відповідні документи, які б містили відповідальність авторизованих користувачів за неналежні дії в системі).

Синхронізувати геопросторову інформацію України з сучасними загальносвітовими та європейськими системами координат, забезпечити її інтеграцію в європейський інформаційний простір.

Забезпечити в проєкті постанови електронну інформаційну взаємодію між Містобудівним кадастром та Державним земельним кадастром і Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, а також передбачити технічні можливості взаємної інтеграції Містобудівного кадастру з іншими кадастрами, створення яких необхідне для належного функціонування Містобудівного кадастру (зокрема Державний лісовий кадастр, Державний кадастр територій та об'єктів природно-заповідного фонду тощо).