


Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Земельні відносини

Захід 2.5.4.1.2. Відновлення пілотного проєкту з внесення відомостей до ДЗК сертифікованими інженерами-землевпорядниками

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу	
01.03.2023 - 31.08.2023	70%	виконано формально	

▪ Успіхи

Затверджено постанову КМУ від 25.07.2023 р. № 766 «Деякі питання відновлення пілотного проєкту щодо внесення до ДЗК відомостей про земельні ділянки сертифікованими інженерами-землевпорядниками в умовах воєнного стану», яка створила організаційно-правові передумови для відновлення пілотного проєкту з 27.08.2023 р. Перше надання 13 сертифікованим інженерам-землевпорядникам статусу кадастрових реєстраторів відбулося за наказом Держгеокадастру від 26.09.2023 р. № 339. Публічність моніторингу здійснення сертифікованими інженерами-землевпорядниками повноважень державних кадастрових реєстраторів [запроваджена](#) 17.10.2023 р. Протягом періоду реалізації пілотного проєкту стажування для виконання відповідних повноважень успішно пройшли 409 осіб. Водночас у межах пілотного проєкту станом на 31.12.2023 до Держгеокадастру надійшла 141 заява від сертифікованих інженерів-землевпорядників для надання повноважень державних кадастрових реєстраторів, з яких 47 сертифікованих інженерів-землевпорядників отримали такі повноваження.

Загалом за період реалізації пілотного проєкту сертифіковані інженери-землевпорядники в програмному забезпеченні ДЗК створили 1420 заяв про державну реєстрацію земельної ділянки, за результатами розгляду яких зареєстровано 1113 земельних ділянок.

▪ Перешкоди та ризики

Пілотний проєкт відновлено в останні дні встановленого строку виконання заходу, що фактично залишило на його реалізацію (подовжений на 2023 рік) лише 4 місяці. Беручи до уваги, що перші рішення про надання сертифікованим інженерам-землевпорядникам статусу державних кадастрових реєстраторів були ухвалені в кінці вересня, фактичний строк для реалізації пілоту обмежився 3 місяцями, чого явно недостатньо для системної оцінки ефективності державного регулювання за відповідним напрямом.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Земельні відносини

Пілотний проєкт не викликав значної зацікавленості у сертифікованих інженерів-землевпорядників, оскільки:

- недостатня тривалість пілотного проєкту (3 місяці);
- участь в проєкті вимагала додаткового технічного облаштування робочого місця;
- було запроваджено додаткові технічні та кваліфікаційні вимоги, для його учасників, не передбачені законодавством, які ускладнили участь в пілотному проєкті (стаж роботи сертифікованого інженера-землевпорядника не менш як 2 роки; відсутність прийнятих Держгеокадастром рішень про позбавлення, анулювання, зупинення дії кваліфікаційного сертифіката сертифікованого інженера-землевпорядника; середня кількість розроблених та поданих для внесення до ДЗК документацій із землеустрою сертифікованим інженером-землевпорядником (за винятком документацій із землеустрою, розроблених та поданих протягом періоду воєнного стану) становить не менш як 100 на рік).

Порядок реалізації пілотного проєкту також спотворює його ідею, оскільки рішення сертифікованого інженера-землевпорядника фактично не є підставою для негайного внесення відомостей до ДЗК, а лише направляються на перевірку, і лише після затвердження державним кадастровим реєстратором відомості вносяться до ДЗК. Такий підхід не надав Держгеокадастру можливості відпрацювати ефективні механізми нагляду за реєстраційними діями сертифікованих інженерів-землевпорядників, а натомість знову звівся до реєстрації земельних ділянок через державних кадастрових реєстраторів.

Зазначені недоліки у реалізації заходу 2.5.4.1.2. суттєво знижують його ефективність. Мали місце суттєві затримки з ухвалення відповідних рішень, що практично не залишило часу для ефективної реалізації пілотного проєкту та викликало низьку зацікавленість сертифікованих інженерів-землевпорядників.

▪ **Необхідні дії та рекомендації**

Повторно! Мінагрополітики доцільно невідкладно ініціювати законопроєкт, що подовжує дію пілотного проєкту принаймні до 01.01.2025 р., аби надати достатньо часу для практичного напрацювання ефективних механізмів внесення до ДЗК відомостей про земельні ділянки сертифікованими інженерами-землевпорядниками.

Внести зміни до Порядку реалізації пілотного проєкту в частині внесення до ДЗК відомостей про земельні ділянки сертифікованими інженерами-землевпорядниками (за наслідками прийнятого ними рішення) та вимоги проведення моніторингу виконання сертифікованими інженерами-землевпорядниками повноважень державних кадастрових реєстраторів, а також передбачити порядок оскарження рішень про внесення відомостей до ДЗК, прийнятих сертифікованими інженерами-землевпорядниками, із наступним можливим оскарженням та зупиненням такого рішення за ініціативою Держгеокадастру.