


## Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



### Культурна спадщина

#### Захід 2.5.2.1.13. Розроблення постанови КМУ про порядок ведення електронного реєстру ОКС

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу	
01.03.2023 - 31.10.2023	10%	пропуск строків	

#### ▪ Успіхи

29.08.2022 р. МКІП підписано меморандум з проектом міжнародної технічної допомоги «Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах (TAPAS)» з метою створення електронного реєстру, а також в рамках вказаного проекту з ТОВ «ДЕВ ХАБ КОНСАЛТІНГ» договір від 27.03.2023 р. щодо надання послуг зі створення інформаційно-комунікаційної системи обліку нерухомих ОКС України «Державний реєстр нерухомих пам'яток України».

Розроблено та затверджено технічні вимоги та технічне завдання щодо створення інформаційно-комунікаційної системи обліку нерухомих ОКС (27.03.2023 р.), які в цілому спрямовані на виконання заходу, а також передбачають архівування та зберігання облікових справ та іншої інформації з реєстру в електронному форматі у сховищі (що сприятиме додатковому збереженню інформації у випадку фізичного знищення документації).

За наданою МКІП інформацією, розпочато роботу над проектом постанови на основі практичного досвіду тестування Системи електронного реєстру та роботи користувачів у кабінетах. За результатами тестування планується сформулювати остаточний текст постанови.

#### ▪ Перешкоди та ризики

Проект постанови не оприлюднено.

Як технічне завдання, так і практичне втілення роботи системи не передбачає виконання всіх вимог, які визначені ДАП заходу, зокрема передбачається оприлюднення в публічній версії системи (для громадськості) лише реквізитів документів (дата, номер, ким видано), а не копій самих документів, як це передбачено в ДАП. Зокрема для публічного доступу громадськості будуть надані лише реквізити документів, а не доступ до самих документів; не передбачено ні юридичних механізмів (вимог відповідних НПА), ні практичного втілення роботи системи, тобто не буде забезпечено публічність: облікової документації, рішень (постанов) про включення/виключення до/з Державного реєстру нерухомих пам'яток України, Переліку ОКС, Списку історичних населених місць України, надані погодження, дозволи, відмови проектів і робіт, документи про проведені перевірки та прийняті за їх результатами рішення, видані приписи, розпорядження, укладені охоронні договори, застосування фінансових санкцій за порушення пам'яткоохоронного законодавства.

Також не передбачено ні юридичних механізмів (вимог відповідних НПА), ні практичного втілення роботи системи з метою виконання вимог ДАП щодо публікації як окремого цілісного документа – Переліку ОКС (документацію про щойно виявлені об'єкти та їхній перелік) та окремо Списку історичних населених місць України, а також переліку затверджених історико-архітектурних опорних планів та повного доступу (в режимі перегляду) до всього пакету документації затверджених історико-архітектурних опорних планів.

## Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



### Культурна спадщина

Надання публічного доступу та зберігання великого масиву документів у системі «Пам'ятка» не передбачено та несе ризики для блокування роботи системи (у т.ч. умисного), доступ до вказаних документів передбачено лише для авторизованих користувачів системи – уповноважених працівників органів охорони культурної спадщини, а також надання копій документів за запитами в рамках взаємодії з іншими системами (наразі з ЄДЕССБ).

Не розроблено самого порядку ведення реєстру (відсутній проєкт).

Оскільки для розроблення реєстру та системи «Пам'ятка» не було виставлено повних технічних вимог для забезпечення його повноцінного функціонування відповідно до вимог, визначених в ДАП (ОСР 2.5.2.1.), тестова версія системи має функціонал, який не повною мірою спрямований на виконання вимог ДАП, зокрема не передбачено запобіжники щодо публічності самих документів.

Строк виконання заходу пропущено. Індикатори виконання заходу не досягнуто. Запобіжники проти корупції не запроваджено в повному обсязі.

#### ▪ Необхідні дії та рекомендації

Розробити та затвердити чіткий план реалізації заходів із конкретними етапами та відповідальними виконавцями, який би передбачав наступний етап впровадження, зокрема реалізацію функціоналу забезпечення публічності (доступу для необмеженого кола громадськості) до копій всіх документів, як це передбачено ДАП (визначити альтернативне джерело/систему для зберігання даних, щоб не впливало на функціонування та перевантаження самої системи «Пам'ятка»).

Внести зміни в існуюче або розробити додаткове технічне завдання для запровадження електронного реєстру ОКС з урахуванням усіх вимог, передбачених ДАП (зокрема, наведених вище).

Провести зустріч з профільними громадськими організаціями та експертами й надати в рамках тестування доступ до всього масиву документів (з копіями документів, а не лише їх реквізити) у системі авторизованим представникам громадськості та експертам (підписавши відповідні документи, які б містили відповідальність авторизованих користувачів за неналежні дії в системі).

Розробити та прийняти проєкт постанови КМУ про функціонування та порядок ведення електронного реєстру до введення в експлуатацію електронного Державного реєстру нерухомих пам'яток України.