


Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Культурна спадщина

Захід 2.5.2.1.14. Введення в експлуатацію електронного реєстру ОКС

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу	
01.11.2023 - 31.01.2024	25%	пропуск строків	

▪ Успіхи

[Опубліковано](#) тестову версію ІКС «Державний реєстр нерухомих пам'яток України». Доступ до системи надається за електронною адресою: e-pamiatka.gov.ua.

Система створена для формування єдиного масиву даних про всі ОКС України, які держава офіційно бере під охорону, зокрема й ті, що зараз перебувають на тимчасово окупованих територіях. Система спроектована як відкрита та загальнодоступна база даних, з різними рівнями доступу.

До січня 2024 року в систему були внесені відомості про більшість пам'яток та територій: об'єкти всесвітньої спадщини ЮНЕСКО, пам'ятки національного значення, пам'ятки місцевого значення, щойно виявлені ОКС, історико-культурні території.

Технічним завданням передбачено «Перелік класів та атрибутів бази геоданих», визначено перелік класів (таблиць/шарів) бази геоданих та вимоги до їх атрибутивної складової, зокрема опис меж зон охорони згідно науково-проектною документацією.

Функціонал системи дозволяє акумулювати та використовувати в пам'яткоохоронних цілях геопросторові дані, в тому числі точку координат розташування ОКС, його контури, території відповідно до науково-проектної, облікової документації, забезпечує автоматичне визначення території пам'ятки та зони охорони відповідно до закону, підвантаження текстових та графічних матеріалів до кожної пам'ятки, введення категорії «історико-культурні території» (дані про історико-культурні заповідники, об'єкти всесвітньої спадщини, історичні ареали населених місць).

Навіть якщо ОКС зник, знищений, зруйнований та вилучений з реєстру, відомості про нього зберігаються в системі.

Проект наказу про введення ІКС «Державний реєстр нерухомих пам'яток України» в дослідну експлуатацію підготовлено та перебуває на візуванні.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Культурна спадщина

▪ Перешкоди та ризики

Державний реєстр нерухомих пам'яток України не введено в експлуатацію, що унеможлиблює її використання безпосередньо в пам'яткоохоронних цілях.

Не передбачено ні юридичних механізмів (вимог відповідних НПА), ні практичного втілення роботи системи з метою виконання вимог ДАП щодо:

1. публічного доступу до копій документів (перелік визначено в ДАП для даного заходу);
2. формування як окремого документу та публічного доступу до Переліку ОКС та до Списку історичних населених місць України через систему «Пам'ятка»;
3. переліку затверджених історико-архітектурних опорних планів та доступу повного доступу (в режимі перегляду) до всього пакету документації затверджених історико-архітектурних опорних планів.

Надання публічного доступу та зберігання великого масиву документів у системі «Пам'ятка» не передбачено та несе ризики для блокування роботи системи (у т.ч. умисного), доступ до вказаних документів передбачено лише для авторизованих користувачів системи – уповноважених працівників органів охорони культурної спадщини, а також надання копій документів за запитами в рамках взаємодії з іншими системами (наразі з ЄДЕССБ).

Не розроблено самого порядку ведення реєстру (відсутній проєкт).

Оскільки для розроблення Реєстру та системи «Пам'ятка» не було виставлено повних технічних вимог для забезпечення його повноцінного функціонування відповідно до вимог, визначених в ДАП (2.5.2.1.), тестова версія системи має функціонал, який не повною мірою спрямований на виконання вимог ДАП, зокрема запобіжники щодо публічності самих документів не передбачено.

Строк виконання заходу пропущено. Індикатори виконання заходу не досягнуто. Запобіжники проти корупції не запроваджено в повному обсязі.

▪ Необхідні дії та рекомендації

Розробити та затвердити поетапний план введення в експлуатацію реєстру (із конкретними етапами та відповідальними виконавцями), який би передбачав наступний етап впровадження, зокрема реалізацію функціоналу забезпечення публічності (доступу для необмеженого кола громадськості) до копій всіх документів, як це передбачено ДАП (визначити альтернативне джерело/систему для зберігання даних, щоб не впливало на функціонування та перевантаження самої системи «Пам'ятка»).

Внести зміни в існуюче або розробити додаткове технічне завдання для запровадження електронного реєстру ОКС з урахуванням усіх вимог, передбачених ДАП (зокрема, наведених вище).

Запланувати тестування інтеграції та забезпечити інтеграцію Державного реєстру нерухомих пам'яток України з Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва, Єдиним державним реєстром адрес та Містобудівним кадастром на державному рівні.

Провести зустріч з профільними громадськими організаціями та експертами й надати в рамках тестування доступ до всього масиву документів (з копіями документів, а не лише їх реквізити) у системі авторизованим представникам громадськості та експертам (підписавши відповідні документи, які б містили відповідальність авторизованих користувачів за неналежні дії в системі).

Розробити та прийняти проєкт постанови КМУ про функціонування та порядок ведення електронного реєстру до введення в експлуатацію електронного Державного реєстру нерухомих пам'яток України.