

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Земельні відносини

Захід 2.5.6.1.7. Моніторинг проєктів законів з метою недопущення скасування розроблення комплексних планів просторового розвитку території

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу
01.03.2023 - 31.12.2025	0%	в процесі виконання



▪ Успіхи

Відсутні.

▪ Перешкоди та ризики

Діяльність Мінагрополітики неефективна, моніторинг здійснюється формально. Фактично відповідні законопроекти, що передбачають встановлення та зміну цільового призначення земельних ділянок без дотримання функціонального зонування територій, регулярно вносяться до парламенту (наприклад, [законопроект № 8178-1 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо спрощення зміни цільового призначення земельних ділянок»](#) або [законопроект № 9627 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України для залучення інвестицій з метою швидкої відбудови України»](#), що був ухвалений як Закон України від 06.02.2024 р. № 3563-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення порядку зміни цільового призначення земельних ділянок для залучення інвестицій з метою швидкої відбудови України». Цей закон дозволяє будувати промислові об'єкти без розробки КППР. Також подібні законопроекти ініціюються [самим](#) Мінагрополітики. Відсутність ефективних моніторингових заходів може мати наслідком прийняття законів, що обмежують використання комплексних планів просторового розвитку території як інструментів управління землекористуванням у громадах.

При пошуку вихідних даних для розроблення проєкту комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади (КППР) виникають наступні проблеми:

1. недоступність картографічної інформації в загальному доступі у векторному форматі;
2. відсутність даних про встановлені межі територіальних громад;
3. неможливість достеменно визначити за допомогою Публічної кадастрової карти, які земельні ділянки за межами населених пунктів лежать в межах територіальної громади;
4. висока вартість та складність отримання інформації про масив земельних ділянок та інше нерухоме майно за допомогою ДРРП.

Відомості ДЗК на сьогодні закриті, в Україні в принципі неможливо отримати з ДЗК дані про масиви земельних ділянок (xml-файл) для розроблення КППР та генпланів. Натомість, місцевим органам самоврядування у відповідь на запит про надання даних щодо земельних ділянок на території населеного пункту або територіальної громади, надходить відповідь з посиланням на законодавство про неможливість надання таких даних. Натомість, повідомляється про можливість для сертифікованих землепорядників отримати доступ до ДЗК та витягувати земельні ділянки по одній, що враховуючи загальну кількість земельних ділянок на території територіальної громади або великого міста, може затягнутися на роки. Необхідність та можливість прискорення отримання інформації про масив земельних ділянок є корупційним ризиком.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Земельні відносини

▪ Необхідні дії та рекомендації

Мінагрополітики рекомендується почати здійснювати моніторинг, передбачений заходом. Для цього необхідно, передусім, визначити відповідальні структурні підрозділи міністерства та періодичність звітування керівництву Мінагрополітики про результати відстеження законодавчих ініціатив. Крім того, важливо, аби Мінагрополітики було налагоджено ефективне відстеження власних законодавчих ініціатив на предмет відповідності їх положень цьому заходу.

Держгеокадастру та Держгеофонду забезпечити формування Єдиної цифрової топографічної основи України, безоплатне надання інформації на запит місцевих та державних органів влади для розроблення проєктів містобудівної документації відповідно до Директиви INSPIRE. Міністерству юстиції забезпечити безоплатне надання з ДРРП інформації про земельні ділянки за переліком кадастрових номерів на запит місцевих та державних органів влади.