

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми



Інфраструктура

Захід 2.5.10.1.1. Оприлюднення на e-Spending інформації про використання коштів дорожніх інфраструктурних проєктів

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу
01.03.2023 - 31.05.2023	35%	Виконано формально (наявні зауваження до змісту заходу, вихолощено суть)



▪ Успіхи

Захід виконано частково. За даними Агентства відновлення, на [Єдиному веб-порталі використання публічних коштів](#) (e-Spending) ним оприлюднюється така інформація щодо [дорожніх інфраструктурних проєктів](#), передбачена ч. 1 ст. 3 ЗУ «Про відкритість використання публічних коштів»:

- найменування розпорядника (одержувача) бюджетних коштів;
- обсяги проведених видатків бюджету та наданих кредитів з бюджету за звітний період – всього та в розрізі бюджетних програм (при цьому зазначаються також види та обсяги відповідних надходжень щодо коштів спеціального фонду бюджету);
- укладені за звітний період договори (предмет договору, виконавець (найменування, ідентифікаційний код юридичної особи, місцезнаходження), вартість договору, ціна за одиницю (за наявності), кількість закупленого товару, робіт та/або послуг, проведена процедура закупівлі або обґрунтування її відсутності з посиланням на закон, обсяг платежів за договором у звітному періоді, строк дії договору);
- кількість службових відряджень, зокрема із зазначенням кількості закордонних відряджень, загальний обсяг витрат на службові відрядження, зокрема із зазначенням обсягу витрат на закордонні відрядження.

Службами відновлення та розвитку інфраструктури в областях публікується така інформація:

- стан виконання договорів, укладених у попередні звітні періоди, з усіма додатками, які є їхньою невід'ємною частиною (предмет договору, виконавець (найменування, ідентифікаційний код юридичної особи, місцезнаходження, прізвище, ім'я та по батькові керівника), вартість договору, ціна за одиницю (за наявності), процедура закупівлі або обґрунтування її відсутності з посиланням на закон, обсяг платежів за договором у звітному періоді, наявність або відсутність претензій і штрафних санкцій, що виникли в результаті виконання договору, акти виконання договору (акти наданих послуг, приймання-передачі, виконаних робіт) за наявності);
- кількість службових відряджень, зокрема із зазначенням кількості закордонних відряджень, загальний обсяг витрат на службові відрядження, зокрема із зазначенням обсягу витрат на закордонні відрядження.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми



Інфраструктура

▪ Перешкоди та ризики

За результатами аналізу інформації з e-Spending, було виявлено, що на останньому не публікується та не відображаються вся інформація, передбачена ч. 1 ст. 3 ЗУ «Про відкритість використання публічних коштів».

- Щодо індикаторів 1 та 2 (розпорядник (одержувач) та головний розпорядник бюджетних коштів): інформація оприлюднюється частково. Є можливість пошуку інформації по розпорядникам коштів. Немає інформації по розпорядникам, підпорядкованим головному розпоряднику. В рядку пошуку розпорядника відсутня функція пропонування головного розпорядника/розпорядника.
- Щодо індикатора 3 (обсяги бюджетних призначень та/або асигнувань): інформація не оприлюднюється. Це є прямим порушенням закону. Крім того, даний набір даних є одним з ключових у даному переліку, і відсутність в публічному доступі даної інформації значною мірою нівелює антикорупційний потенціал заходу та ускладнює будь-який незалежний контроль за використанням бюджетних коштів.
- Щодо індикатора 4 (обсяги проведених видатків бюджету та наданих кредитів з бюджету): інформація оприлюднюється частково. Інформація представлена у вигляді трансакцій. Інформація про те, якого роду був платіж, доступна після натискання на трансакцію, яка має вигляд квитанції про оплату. Пошук за трансакціями також не працює за видами видатків бюджету та наданих кредитів. Для пошуку платежу від головного розпорядника на користь розпорядника коштів необхідно знати їх ЄДРПОУ, зробити вибір організацій за першими літерами організацій, додати пошук за джерелом коштів, діапазоном суми коштів та бюджетними програмами. Тобто для того, щоб знайти необхідну інформацію, потрібно точно знати, що шукати та які параметри пошуку задавати.
- Щодо індикатора 5 (інформація про укладені договори): інформація оприлюднюється.
- Щодо індикатора 6 (інформація про стан виконання договорів): інформація оприлюднюється частково. Натомість оприлюднюється інформація про надходження і використання надходжень, акти виконаних робіт.
- Щодо індикатора 7 (кількість службових відряджень): інформація не оприлюднюється.

Набори даних на e-Spending не представлені в табличному вигляді та у зручному візуальному форматі, що ускладнює можливість аналізу ефективності використання публічних коштів.

Система пошуку інформації не дає можливості проаналізувати ефективність витрачання коштів у конкретній галузі чи сфері економіки, зокрема дорожнього господарства, порівняти закупівлі одного і того самого товару/роботи/послуги, що значною мірою нівелює антикорупційний ефект.

▪ Необхідні дії та рекомендації

Агентству відновлення та Службам відновлення та розвитку інфраструктури в областях оприлюднювати на e-Spending решту відомостей, зазначених в ч. 1 ст. 3 ЗУ «Про відкритість використання публічних коштів», зокрема, про головних розпорядників бюджетних коштів і підпорядкованих їм розпорядників бюджетних коштів, а також про обсяги бюджетних призначень та/або асигнувань на відповідний бюджетний період (всього та в розрізі бюджетних програм).

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми



Інфраструктура

Мінфіну та Державній установі «Відкриті публічні фінанси» для покращення ефективності пошуку необхідної інформації:

- доповнити функціонал пошуку на e-Spending, зокрема, за галузями та сферами економіки (насамперед, дорожнього господарства) та представлення результатів пошуку (таблична форма та комплексна інтерактивна карта);
- додати відомості про предмет договору в табличну форму, додати можливість пошуку договорів за предметом договору, ключовим словом, окремо головним розпорядником коштів та розпорядником бюджетних коштів, процедурами закупівлі, джерелом коштів, діапазоном суми коштів та бюджетними програмами;
- ввести додаткові параметри для пошуку інформації на e-Spending: наприклад, за відсутності актів – оприлюднювати відомості про невиконання, неповне виконання або неналежне виконання договорів;
- додати функцію пошуку за галузями та сферами економіки, зокрема, дорожнього господарства.