


Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми



Інфраструктура

Захід 2.5.10.3.1. Розроблення та підписання документації для впровадження інструменту цифрового управління відбудовою (модернізацією) України

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу	
01.03.2023 - 31.07.2023	40%	Пропуск строків (строк завершення заходу настав, але захід не завершено)	

▪ Успіхи

Виконання заходу розпочато. Для його реалізації було затверджено [Порядок](#) реалізації експериментального проекту Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури (постанова КМУ від 15.11.2022 № 1286).

На виконання зазначеної постанови Мінінфраструктури та Агентством відновлення було створено державну цифрову екосистему, яка забезпечує єдиний цифровий конвеєр для всіх проектів реконструкції – [Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management](#) (DREAM, Єдина цифрова система). Власником системи DREAM є держава в особі Мінінфраструктури, яке також є її держателем. Технічним адміністратором DREAM є Агентство відновлення.

Завданням системи DREAM є збір, упорядкування та оприлюднення відкритих даних в режимі реального часу та на всіх етапах проектів відновлення, впроваджуючи найвищі стандарти прозорості та підзвітності. За задумом будь-хто зможе в будь-якому місці контролювати результативність реалізації проекту та використовувати цю інформацію для зменшення ризиків, створення точної звітності та покращення загальної ефективності проекту.

Метою реалізації експериментального проекту є:

1. запровадження уніфікованого підходу управління процесом відновлення та/або відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури;
2. застосування комплексного планування до проведення робіт з відновлення та/або відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури;
3. планування фінансування робіт з відновлення та/або відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури;
4. моніторинг процесу відновлення та/або відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури;
5. моніторинг виконання робіт з відновлення та/або відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури та використання фінансових ресурсів;
6. доступність інформації для всіх користувачів системи щодо процесу відновлення та/або відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури та забезпечення актуальності такої інформації.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми



Інфраструктура

На сьогодні система DREAM функціонує в тестовому режимі та містить базовий функціонал, необхідний для її наповнення. Платформа DREAM є початковою точкою акумуляції даних про проекти відбудови.

Агентством відновлення забезпечується постійне функціонування [Інформаційної системи](#) візуалізації процесів будівництва, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування державного значення.

Мінінфраструктури було також розроблено такі проекти наказів:

1. проєкт Положення про Єдину цифрову інтегровану інформаційно-аналітичну систему управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури, який надіслано на погодження до зацікавлених ЦОВВ;
2. проєкт Інструкції користувача Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури, яку буде направлено на державну реєстрацію Міністерством юстиції України.

▪ Перешкоди та ризики

Мінінфраструктури пропущено строки виконання заходу.

Незважаючи на початок роботи системи DREAM, Мінінфраструктури та Агентством відновлення не було розроблено та підписано документацію для впровадження інструменту цифрового управління відбудовою (модернізацією) України, що мав би забезпечити публічний доступ до інтерактивної карти робіт, у тому числі з відновлення (модернізації) України, з інформацією про проведені тендери, укладені договори, підрядників та актуальний хід будівництва по всій країні, що дає змогу стежити за виконанням ремонту та будівництвом з метою уникнення багаторазового проведення робіт на тих самих ділянках. Таким чином, виконавцями не було досягнуто індикаторів виконання заходу 2.5.10.3.1.

Платформа DREAM працює в режимі заповнення та перегляду інформації про проєкти, але на сьогодні на платформі відсутні інструменти, що передбачені ОСР, наприклад, щодо геоінформаційної системи, громадських обговорень, інтеграції з іншими інформаційними ресурсами.

▪ Необхідні дії та рекомендації

Мінінфраструктури та Агентству відновлення приступити до безпосереднього виконання заходу 2.10.5.3.1: розробити та підписати документацію для впровадження інструменту цифрового управління відбудовою (модернізацією) України, що забезпечить публічний доступ до інтерактивної карти робіт, у тому числі з відновлення (модернізації) України, з інформацією про проведені тендери, укладені договори, підрядників та актуальний хід будівництва по всій країні, що дає змогу стежити за виконанням ремонту та будівництвом з метою уникнення багаторазового проведення робіт на тих самих ділянках.

Мінінфраструктури розробити та подати на погодження іншим зацікавленим органам влади, а потім/на розгляд КМУ законопроект про функціонування Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури, забезпечити його супроводження, громадське обговорення та доопрацювання (за потреби).

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми



Інфраструктура

Агентству відновлення провести серію консультацій та інших комунікаційних заходів з донорами, інвесторами представниками національного та іноземного бізнесу для з'ясування, з якими перешкодами вони зіштовхуються при роботі з платформою DREAM, яких змін потребує платформа, її функціонал, відомості про проекти відбудови (модернізації) України), аби донори та інвестори прийняли рішення про підтримку таких проектів та врахування відповідних зауважень та пропозицій.

Агентству відновлення забезпечити розширення функціоналу та інформаційне наповнення платформи DREAM, зокрема шляхом відображення:

- відстані об'єктів до кордону з РФ, лінією фронту;
- статусу проекту (з донором підписано меморандум / інший документ);
- статусу відновлення (обстеження, отримання вихідних даних, проектування, експертиза, отримання права на виконання будівельних робіт, прийняття об'єкту в експлуатацію (з посиланням на [ЄДЕССБ](#)));
- кількості вигодонабувачів (кількість місць у школі, дитячому садочку, лікарні тощо, кількість мешканців, які зможуть заселитися у будинок після закінчення відновлювальних робіт та кількість тих, хто проживали / навчалися / працювали / лікувалися до руйнування / пошкодження об'єкту);
- публічні закупівлі (посилання на [ProZorro](#) та/або сайт донора);
- фільтр пошуку об'єктів за вищезазначеними доповненими критеріями;
- відображення на карті (геоінформаційній основі);
- інформації про те, чи був об'єкт зруйнований / пошкоджений, звіт про технічне обстеження.

Також доцільно розмістити на платформі DREAM дані щодо повної вартості проекту в цілому, а саме про вартість від збору вихідних даних (включаючи розробку проектної документації, технічний і авторський нагляд, науково-технічний супровід тощо) до прийняття в експлуатацію, аби донор (інвестор) мав повну інформацію щодо обсягу фінансування об'єкту та його складових. Дана інформація є важливою, зокрема для іноземних партнерів, які мають орієнтуватися на вартість повного циклу реалізації проекту.

Мінінфраструктури, Агентству відновлення та Мінцифри забезпечити інтеграцію платформи DREAM з іншими інформаційними ресурсами щодо будівництва та іншого використання територій (зокрема, з ЄДЕССБ).