

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Інфраструктура

Захід 2.5.10.3.2. Проведення дослідної експлуатації інструменту цифрового управління відбудовою (модернізацією) України та запуск його в промислову експлуатацію

Строки заходу	Прогрес заходу	Статус заходу
01.08.2023 - 31.08.2024	60%	в процесі виконання



▪ Успіхи

На виконання заходу Агентством відновлення було впроваджено Єдину цифрову інтегровану інформаційно-аналітичну систему управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури [Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management \(DREAM, Єдина цифрова система\)](#). DREAM як цифрова екосистема забезпечує акумулювання інформації про проекти відновлення та розвитку, тобто як відновлення об'єктів, зруйнованих чи пошкоджених внаслідок російської військової агресії, так і будівництво нових об'єктів, необхідних громадам.

З метою надання підтримки у плануванні відновлення регіонів, територій та інфраструктури, що постраждали внаслідок збройної агресії РФ проти України та підтримки роботи DREAM утворено Проектний Офіс підтримки роботи Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури (DREAM Project Office) та затверджено Положення про нього (наказ МІУ від 13.12.2023 р. № 1138).

Власником системи DREAM є держава в особі Мінінфраструктури, яке також є її держателем. Технічним адміністратором DREAM є Агентство відновлення.

На сьогодні система DREAM функціонує в тестовому режимі та містить базовий функціонал, необхідний для її наповнення.

Система DREAM вирішує частину першочергових задач для забезпечення управління процесами відбудови національної інфраструктури:

1. створення «єдиного вікна» для роботи з проектами відбудови;
2. зменшення ризиків подвійного фінансування з різних джерел;
3. візуалізація прогресу проекту, можливість моніторити фактичний прогрес;
4. облік надходжень та джерел фінансування за кожним проектом;
5. фіксація намірів партнерів відбудови («шефства» донорів);
6. доступ до інформації незалежно від зміни керівників, фахівців та відповідальних осіб органів влади.

Система DREAM забезпечує пошук проектів за такими параметрами: характер проекту (нове будівництво, реконструкція / модернізація / ремонт, товари / обладнання), місцезнаходження, сектор, статус проекту (в процесі підготовки, не реалізовано, реалізується, скасовано), ініціатор, донор, бюджет, профінансованість (повністю профінансовано, частково профінансовано, відсутнє фінансування), закупівлі (наявні/відсутні), орієнтовна тривалість, код проекту, ключове слово.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Інфраструктура

▪ Перешкоди та ризики

Платформа DREAM працює в режимі заповнення та перегляду інформації про проекти, але на сьогодні на платформі відсутні інструменти, передбачені очікуваним стратегічним результатом, наприклад, щодо геоінформаційної системи, громадських обговорень, автоматичної інформаційної інтеграції з частиною анонсованих інших інформаційних ресурсів.

На сьогодні не виконано ключового індикатора заходу 2.5.10.3.2. та не введено в промислову експлуатацію інструмент цифрового управління відбудовою (модернізацією) України.

Функціонал DREAM містять деякі технічні прогалини, які можуть знизити потенціал DREAM для відбору статистичних даних, підготовки аналітики та підтримки проектів потенційними донорами, зокрема:

1. одночасне вживання понять «фінансове покриття», «профінансованість», «підтверджене фінансування», їх використання у різних підрозділах сайту та у різних одиницях виміру (млн., млрд., при тому, що за бюджетним законодавством прийняті одиниці виміру коштів у тис. грн.) заплутує користувачів та ускладнює розуміння загальної ситуації щодо фінансування проектів;
2. у користувачів DREAM виникають труднощі з'ясувати, яка інформація вимагається від них при заповненні відомостей «стратегічні показники», «функціональні показники», «економічні показники», «соціальні показники»;
3. система DREAM не містить функціоналу е-Демократії (eDem) як інструменту зворотного зв'язку від громадян;
4. система DREAM не має автоматичної інформаційної взаємодії з деякими інформаційними ресурсами щодо будівництва та використання територій (зокрема, ЄДЕССБ (в DREAM завантажено тільки окремі документи), ДППП, ДЗК);
5. блок «Аналітика» включає в себе статистичні відомості про проекти, але не містить безпосередньо аналітичних даних;
6. у блоці «Статистика» відсутня інформація, скільки проектів профінансовано повністю, частково та станом на яку дату актуальна інформація;
7. у блоці «Статистика» відсутній інструмент відображення зміни структури сектору підтвердженого фінансування у разі зміни частки державного або місцевих бюджетів в результаті невикористання бюджетних коштів та їх повернення до відповідного бюджету або з інших причин;
8. недостатність наявних параметрів пошукового фільтру проектів для отримання вузькоспеціалізованої статистики для подальшої підготовки аналітичних матеріалів;

Відсутність у більшості громад візії відбудови, в т.ч. згадок про об'єкти реконструкції в стратегічних документах громад, що знижує мотивацію донорів.

Не завжди висока якість документів, які вносяться. Громади вносять відомості та документи з помилками, додають зайві чи не додають потрібні матеріали, що впливає на об'єктивність висвітлення інформації.

Звіт ГО «Разом проти корупції» про громадський моніторинг виконання Державної антикорупційної програми (березень 2024)



Інфраструктура

▪ Необхідні дії та рекомендації

Агентству відновлення та команді DREAM доопрацювати платформу DREAM з урахуванням зауважень та пропозицій донорів, інвесторів представників національного та іноземного бізнесу.

Агентству відновлення ввести в промислову експлуатацію DREAM.

В «планувальній» частині картки проєкту зазначати відомості та зберігати документи відповідно до вимог ч. 5 ст. 26 ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності», якщо закупівлі проводяться із використанням бюджетних коштів або щодо об'єктів державної / комунальної власності.

Деталізувати етапи циклу будівництва та відображення того, на якому етапі перебуває реалізація проєкту. Деталізувати, які саме етапи проєкту профінансовано, наприклад: технічне обстеження руйнувань, прибирання технічного сміття, проєктування, експертиза, виконання підготовчих та будівельних робіт.

Доповнити функціонал DREAM сервісом е-Демократії (eDem) – як інструментом зворотного зв'язку від громадян.

Відобразити в DREAM зміни в розмірі/статусі підтвердженого фінансування з боку донорів або бюджету: підписано меморандум про наміри, передбачено кошти в державному/місцевому бюджеті, перераховано кошти підряднику, повернуто кошти в державний/місцевий бюджет тощо.

Уніфікувати в DREAM статуси проєкту: (фінансування: обіцяне, задеклароване, гарантоване, підтвержене) та термінологію «фінансове покриття», «профінансованість», «підтвержене фінансування») та ін., дати визначення поняттям: «стратегічні показники», «функціональні показники», «економічні показники», «соціальні показники», уніфікувати одиниці вимірювання (млн, млрд., гривні), наприклад, привести до прийнятої у бюджетному законодавстві одиниці – тис. грн.).

Забезпечити автоматичну інформаційну інтеграцію платформи DREAM з іншими інформаційними ресурсами щодо будівництва та використання територій (ЄДЕССБ, ДРПП, ДЗК).

Доповнити сторінку проєкту гіперпосиланням на стратегічні документи, у яких визначені ті чи інші дії щодо об'єктів.

Поширити інформацію про DREAM серед донорів, які не зареєстровані в системі.

У «галереї» проєкту розміщувати на одній сторінці фото до руйнування (для загального уявлення про об'єкт), після руйнування (для візуальної оцінки потенційним донором масштабів відбудови) та після відбудови (якщо відбудовано та для демонстрації спроможності громади довести відбудову до завершення) для можливості порівняння.