***Узагальнена інформація***

***щодо виконання пп. 2.4.3.1.1. Заходів з виконання ДАП***

*2.4.3.1.1. Підготовка та подання Кабінетові Міністрів України проекту закону, яким удосконалено функціонування Єдиного реєстру об’єктів державної власності та передбачено створення на основі відповідного реєстру інформаційного ресурсу для оприлюднення інформації щодо підприємств державної та комунальної форми власності*

ФДМУ розроблявся проєкт Закону України, положення якого передбачали вдосконалення функціонування Єдиного реєстру об’єктів державної власності (**Реєстр**) нормами, визначеними у цьому пункті Заходів. Ці норми ФДМУ було запропоновано доповнити до проєкту ЗУ про внесення змін до Закону України «Про Фонд державного майна України» щодо оптимізації структури ФДМУ *(реєстр.   
№ 8250 від 30.11.2022)*, ініціатором якого були народні депутати України.

За результатами спільного опрацювання наданих ФДМУ пропозицій законодавець визначив, що порядок періодичного подання інформації та змін до них суб’єктами управління до Реєстру, оприлюднення інформації затверджує КМУ   
(ч.2 ст.5 Закону України «Про управління об’єктами державної власності»). Подання Уряду цих положень буде виконуватися згідно з наступним пунктом, зокрема п.2.4.3.1.6 Заходів.

**30 травня 2023 року** прийнято та 22.06.2023 набув чинності ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації діяльності Фонду державного майна України, вдосконалення управління державним майном та підвищення ефективності санкційної політики» **(№ 3137-IX),** відповідно до положень якого внесені зміни у новій редакції до ст.12 Закону України «Про управління об’єктами державної власності» (**Закон про управління**), спрямовані на вдосконалення функціонування Реєстру.

Стосовно пп.8 заходу *2.4.3.1.1* ФДМУ розроблено та у 2023 р. надано оновлені пропозиції до положень проєкту ЗУ «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального процесуального кодексу України стосовно удосконалення державної політики управління об’єктами державної і комунальної власності» *(реєстр. № 4573 від 04.01.2021)*, ініціатором якого є народні депутати України. Нормами передбачено встановлення відповідальності керівників за неподання, несвоєчасне подання або подання інформації не в повному обсязі держателю Реєстру.

Також ФДМУ у 2022-2023 рр. надані розроблені положення стосовно посилення відповідальності керівників суб’єктів управління за порушення порядку подання держателю Реєстру відомостей до Реєстру для внесення до проєкту Кодексу України про адміністративні проступки, розробленого Мін’юстом.

**30 листопада 2023 року** ФДМУподано на розгляд проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467», підготовлений з метою приведення у відповідність із положеннями ЗУ № 3137-IX. Відповідно до пункту 6 витягу з протоколу № 57 засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової і правової політики, паливно-енергетичного комплексу, стратегічних галузей промисловості та правоохоронної діяльності від 26.12.2023 проєкт постанови повернуто на доопрацювання з урахуванням зауважень Мінцифри щодо ґрунтовного доопрацювання в цілому проєкту постанови, зокрема **приведення його у відповідність до інших норм Закону України «Про публічні електронні реєстри»**.

ФДМУ розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», яким передбачено затвердити положення про Єдиний реєстр об’єктів державної власності в новій редакції, де враховані норми Закону України «Про публічні електронні реєстри», а також завдання пп. 2.4.3.1.1 заходів (інформація наведена у таблиці 1).

Проєкт постанови надіслано ФДМУ на погодження **8** ЦОВВ (лист від 27.05.2024   
№ 10-62-14349) та **Мінцифри** (лист від 30.05.2024 № 10-62-14668).

Проєкт постанови **погоджено без зауважень** **6** органами: АМКУ (лист   
від 31.05.2024 № 300-/01-5515е), Адміністрацією Держспецзв’язку (лист   
від 03.06.2024 № 04/01/01-5495/СЕД), Держгеокадастром (лист від 03.06.2024   
№ 7-28-0.215-6038/2-24), НКЦПФР (лист від 05.06.2024 № 17/01/11749), Мінінфраструктури (лист від 21.06.2024 № 11225/32/10-24), Мінфіном (лист від 28.08.2024 № 08010-12/661-5/25205) та **погоджено із зауваженнями** **3** органами: Держстатом (лист від 31.05.2024 № 14.2.1-05/159-24), Мінекономіки (лист від 19.06.2024 № 3211-04/44279-03) та Мінцифри (лист від 09.08.2024 № 1/04-2-12874), з якими будуть проводитися узгоджувальні процедури, передбачені пунктом 6 § 33 Регламенту КМУ (постанова КМУ від 18.07.2007 № 950).

ФДМУ підготовлено аналіз регуляторного впливу до проєкту постанови та **10.06.2024** оприлюднено його на офіційному вебсайті ФДМУ з метою отримання протягом одного місяця пропозицій та зауважень від фізичних, юридичних осіб та їх об’єднань (<http://surl.li/uojdc>). Після завершення процедури оприлюднення проєкт постанови було направлено на погодження до Державної регуляторної служби (листи від 11.07.2024 № 10-62-18955 та від 14.08.2024 № 10-62-22322).

**19.08.2024** отримано від Державної регуляторної служби Рішення № 317 про погодження проєкту регуляторного акта.

**18.09.2024** отримано від Мін’юсту (№ 129441/139677-12-24/8.1.6) висновок за результатами правової експертизи проєкту акта. Загальна підсумкова оцінка: відповідний із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроєктувальної техніки.

ФДМУ проєкт постанови додатково було надіслано на погодження до Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини та Державної судової адміністрації України (лист від 30.09.2024 № 10-62-26580).

**02.10.2024** підтримано Секретаріатом Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (№ 13326.2/13850/1/24/24/45.1) Проєкт постанови.

**04.10.2024** отримано від Державної судової адміністрації України   
(№ 10-19590/24) погодження проєкту постанови без зауважень.

**14.11.2024** проєкт акта подано на розгляд Уряду (№ 10-62-30850), **18.12.2024** подано до нього доопрацьовані матеріали (№ 10-62-34119).

**27.01.2025** отримано витяг з протоколу № 4 засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової, аграрної політики, стратегічних галузей промисловості, паливно-енергетичного комплексу та у справах ветеранів від 23 січня 2025 року (пункт 11) щодо подання проєкту постанови на розгляд Уряду після його доопрацювання з Мінфіном, Мінцифрою та Мінекономіки, а також погодження з Міністерством культури та стратегічних комунікацій України.

**27.01.2025** Проєкт постанови додатково надіслано на погодження до Міністерства культури та стратегічних комунікацій України (№ 10-62-2189), яким погоджено його без зауважень (лист від 06.02.2025 № 05/124/714-25).

**31.01.2025** проведено робочу нараду з Мінфіном та Мінцифри щодо врегулювання окремих зауважень до Проєкту постанови, висловлених під час обговорення на засіданні Урядового комітету від 23 січня 2025 року.

**05.02.2025** проведено робочу нараду з Мінекономіки щодо додаткового опрацювання розробленого Фондом Проєкту постанови з урахуванням повноважень Мінекономіки у сфері управління об’єктами державної власності.

**24.02.2025** подано доопрацьований Проєкт постанови на розгляд Уряду   
(№ 10-62-4833).

Слід зазначити, що для реалізації додаткових функцій, які визначені в проєкті постанови, зокрема згідно з вимогами Закону України «Про публічні електронні реєстри», необхідна розробка нової інформаційно-комунікаційної системи Єдиного реєстру об’єктів державної власності (далі – ІКС Реєстру), що потребує ресурсної підтримки. Функціонал нової розробленої ІКС Реєстру має бути адаптований на законодавчому рівні, зокрема у положеннях порядку ведення Реєстру.

У свою чергу ФДМУ підготовлено та направлено до Мінцифри, зокрема листом від 22.04.2024 № 10-62-10919, обґрунтування потреб в наданні ресурсної підтримки на розробку ІКС Реєстру та включення цього проєкту до переліку завдань Національної програми інформатизації на 2024 – 2025 рр.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 року № 819-р «Про визначення окремих завдань, проектів, робіт з інформатизації та передачу деяких бюджетних призначень, передбачених Міністерству цифрової трансформації на 2024 рік» затверджено окреме завдання, проекти, роботи з інформатизації Національною програмою інформатизації, що фінансуються за рахунок бюджетних призначень за бюджетною програмою 2911040 «Національна програма інформатизації», зокрема створення програмно-технічного комплексу «Єдиний реєстр об’єктів державної власності» включно з інформаційним ресурсом щодо суб’єктів господарювання державного та комунального сектору економіки.

ФДМУ листом від 07.02.2025 № 10-62-3561 звернувся до Мінцифри щодо надання фінансової підтримки на розробку ІКС Реєстру, за результатами розгляду якого Мінцифри (лист від 10.02.2025 № 1/04-13-2035) повідомлено, що відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» видатків за бюджетною програмою 2911040 «Національна програма» не передбачено, в зв’язку з чим ресурсна підтримка окремих завдань, проектів, робіт з інформатизації Мінцифрою у 2025 році не забезпечуватиметься.

**03.04.2025** (№ 10-15-8678)надано Мінцифри пропозиції до окремих завдань, проектів, робіт з інформатизації на 2026-2028 роки, що потребують надання ресурсної підтримки замовникам для їх виконання, зокрема на розробку ІКС Реєстру, для формування Національної програми інформатизації на 2026 рік.

Одночасно ФДМУ вживаються заходи щодо залучення потенційних донорів у рамках проєктів міжнародної технічної допомоги стосовно вдосконалення Реєстру та розробки нового його програмного забезпечення із впровадженням інформаційної взаємодії між інформаційними ресурсами.

Крім того, 09.01.2025 прийнято ЗУ «Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об’єднань юридичних осіб» (№ 4196-IX, що вводиться в дію 28.08.2025), в положеннях якого передбачено створення функціонального сервісу для формування, оновлення, оприлюднення реєстрових даних про об’єкти права комунальної власності.

Необхідно підкреслити, що норми Закону № 4196-IX спрямовані на удосконалення корпоративного управління в юридичних особах, що базуються на державній та комунальній власності. Зокрема, цей Закон вводить перехідний період тривалістю три роки, протягом якого повинні бути здійснені заходи щодо поступового припинення діяльності державних і комунальних комерційних підприємств, казенних підприємств, а також їх перетворення в акціонерні товариства, товариства з обмеженою відповідальністю або в державні некомерційні товариства. Окрім того, Закон встановлює заборону на створення нових юридичних осіб у організаційно-правових формах державного підприємства (включаючи державні комерційні та некомерційні підприємства, казенні підприємства), комунального підприємства (комунальних комерційних і некомерційних підприємств), спільних комунальних підприємств, приватних підприємств, іноземних підприємств та дочірніх підприємств.

Таблиця 1

| **Положення завдання  (пп. 2.4.3.1.1)** | **Стан виконання** | **Положення проєкту постанови КМУ** | **Пояснення щодо подальшої реалізації** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1) визначено механізм взаємодії між учасниками формування Єдиного реєстру об’єктів державної власності | Положеннями ЗУ № 3137-IX **визначено коло учасників** формування Реєстру, зокрема для запровадження інформаційної взаємодії між інформаційними ресурсами, держателями яких є інші органи державної влади. | Містять положення механізму взаємодії між учасниками формування Єдиного реєстру об’єктів державної власності, у тому числі шляхом інформаційної взаємодії, на єдиних методологічних засадах. | Здійснення процедур підготовки проєкту постанови, визначених Регламентом КМУ (постанова КМУ  від 18.07.2007 № 950), зокрема проведення узгоджувальних процедур щодо врегулювання отриманих зауважень, проведення правової експертизи Мін’юсту, експертизи Секретаріату КМУ, антикорупційної експертизи НАЗК, тощо.  Здійснення процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема здійснення процедури оприлюднення проєкта постанови та погодження його Державною регуляторною службою.  Також виконання завдання здійснюється  з урахуванням термінів *відповідно до пп.2.4.3.1.6 та 2.4.3.1.7 Заходів ДАП.*  Слід зазначити, що для реалізації нового механізму запровадження інформаційної взаємодії між інформаційними ресурсами необхідно забезпечити розробку та впровадження оновленого програмного забезпечення, необхідного для функціонування Реєстру. |
| 2) визначено чіткий порядок періодичного подання інформації суб’єктами управління до Єдиного реєстру об’єктів державної власності, а також порядок подання ними інформації у разі змін щодо об’єктів державної власності | Положеннями ЗУ № 3137-IX **визначено суб’єкти подання**  держателю Реєстру інформації, необхідної для ведення Реєстру. | Містять положення щодо порядку подання інформації та змін до неї суб’єктами управління до Єдиного реєстру об’єктів державної власності, у тому числі із визначенням строків та форм подання. | Здійснення процедур підготовки проєкту постанови, визначених Регламентом КМУ (постанова КМУ  від 18.07.2007 № 950), зокрема проведення узгоджувальних процедур щодо врегулювання отриманих зауважень, проведення правової експертизи Мін’юсту, експертизи Секретаріату КМУ, антикорупційної експертизи НАЗК, тощо.  Здійснення процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема здійснення процедури оприлюднення проєкта постанови та погодження його Державною регуляторною службою.  Також виконання завдання здійснюється  з урахуванням термінів *відповідно до пп.2.4.3.1.6 та 2.4.3.1.7 Заходів ДАП*. |
| 3) передбачено обов’язкове щорічне оприлюднення агрегованих звітів принаймні щодо 100 найбільших підприємств державної форми власності | Положеннями ЗУ № 3137-IX визначено, що доступ до даних Реєстру здійснюється, зокрема, шляхом **оприлюднення** у формі відкритих даних на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України.  Положеннями ЗУ 4196-IX визначено затвердити вимоги до переліку необхідних реєстрових даних про об’єкти, що перебувають у власності територіальних громад | Містять положення щодо визначення кола користувачів Реєстру для доступу до його даних, у тому числі які оприлюднюються.  Визначено порядок, строки, структуру даних оприлюднення інформації, зокрема через вебсайт Реєстру, а також вебпортал щодо суб’єктів господарювання, призначений для формування, оброблення, зберігання, захисту та оприлюднення інформації про суб’єкти господарювання. | Здійснення процедур підготовки проєкту постанови, визначених Регламентом КМУ (постанова КМУ  від 18.07.2007 № 950), зокрема проведення узгоджувальних процедур щодо врегулювання отриманих зауважень, проведення правової експертизи Мін’юсту, експертизи Секретаріату КМУ, антикорупційної експертизи НАЗК, тощо.  Здійснення процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема здійснення процедури оприлюднення проєкта постанови та погодження його Державною регуляторною службою.  Також виконання завдання здійснюється  з урахуванням термінів *відповідно до пп.2.4.3.1.6 та 2.4.3.1.7 Заходів ДАП.*  Додаткові умови оприлюднення інформації можуть визначатися також наказами, угодами (договорами) про обмін та взаємодію інформацією – *буде реалізовуватися з урахуванням термінів відповідно до п.2.4.3.1.6 Заходів ДАП  з урахуванням пп.2.4.3.1.7 - 2.4.3.1.10 Заходів ДАП.* |
| 4) визначено обсяг оприлюднення інформації про діяльність підприємств державної форми власності відповідно до Керівних принципів ОЕСР щодо корпоративного врядування на підприємствах державної форми власності |
| 5) визначено критерії, за якими централізоване подання інформації до інформаційного ресурсу для оприлюднення інформації щодо підприємств державної та комунальної форми власності є обов’язковим для підприємств комунальної форми власності |
| 6) визначено обсяг оприлюднення інформації про діяльність підприємств комунальної форми власності з урахуванням Керівних принципів ОЕСР щодо корпоративного врядування на підприємствах державної форми власності |
| 7) передбачено оприлюднення інформації про отриману державну допомогу підприємствами державної форми власності та підприємствами комунальної форми власності |
| 8) запроваджено ефективні, пропорційні та стримувальні санкції за недотримання вимог щодо подання та оприлюднення визначеної законом інформації про діяльність підприємств державної та комунальної форми власності, неповноту, недостовірність такої інформації, недотримання вимог щодо формату її подання та оприлюднення | ФДМУ розроблено та у 2023 році надано оновлені пропозиції до положень проєкту ЗУ «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального процесуального кодексу України стосовно удосконалення державної політики управління об’єктами державної і комунальної власності» (**реєстр. № 4573 від 04.01.2021**), ініціатором якого є народні депутати України. Нормами передбачено встановлення відповідальності керівників за неподання, несвоєчасне подання або подання інформації про об’єкти державної власності не в повному обсязі держателю Реєстру.  Одночасно ФДМУ у 2022 році (лист від 11.07.2022 № 10-18-8757) та у 2023 році (лист від 14.07.2023 № 10-18-17553) надані розроблені положення стосовно посилення відповідальності керівників суб’єктів управління за порушення порядку подання держателю Реєстру відомостей про об’єкти державної власності до Реєстру для внесення до проєкту Кодексу України про адміністративні проступки, **розробленого Мін’юстом.**  В проєкті Кодексу України про адміністративні проступки **(реєстр.  № 11386 від 28.06.2024)** передбачено встановлення  відповідальності за порушення порядку подання інформації для формування та ведення Реєстру (стаття 260), а також  в Прикінцевих положеннях цього проєкту передбачено внесення змін до:  - Господарського кодексу України (статті 141), де передбачено встановлення відповідальності за порушення порядку подання юридичними особами інформації до суб’єкта управління (частина 3 пункту 3);  - ЗУ «Про управління об’єктами державної власності» (стаття 17), де передбачено відповідальність керівників суб’єктів управління за порушення порядку подання держателю Реєстру відомостей (частина 53 пункту 3) | Потребує прийняття ЗУ |  |