

ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
проекту Закону України «Про державне регулювання
у сфері дистанційного зондування Землі з космосу»

Загальна підсумкова оцінка: відповідний із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроєктувальної техніки.

Розробник

Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України.

Правові підстави прийняття (схвалення) акта

Стаття 93 Конституції України, відповідно до якої право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить, зокрема, Кабінету Міністрів України.

Антикорупційна експертиза

У проекті Закону відсутні корупціогенні фактори.

Оцінка відповідності проекту акта законодавства Конституції та законам України, іншим актам законодавства

Відповідний (чек-лист 1).

Оцінка відповідності проекту акта законодавства принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)

Відповідний (чек-лист 2).

Оцінка відповідності проекту акта законодавства вимогам нормопроєктувальної техніки

Невідповідний (чек-лист 3).

Оцінка відповідності проекту акта законодавства принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Відповідний (чек-лист 4).

Оцінка відповідності проекту міжнародного договору України, який пропонується схвалити (підписати) згідно з проектом акта законодавства, Конституції та законам України

Проект Закону не є проектом акта законодавства, яким пропонується схвалення (підписання) проекту міжнародного договору України (чек-лист 5).

Правову експертизу проведено

Управління цивільного та комерційного права Департаменту приватного права.

**Віце-прем'єр-міністр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України –
Міністр юстиції України**

Ольга СТЕФАНІШИНА

Богдан Пацюченко 271 17 44



СЕД АСКОД
Міністерство юстиції України
№ 65368/61441-26-25/8.1.4 від 08.05.2025
Підписувач Стефанішина Ольга Віталіївна
Сертифікат 382367105294AF9704000000C3152B017D0FD302
Дійсний з 06.09.2024 17:30:53 по 06.09.2026 17:30:53

Оцінка відповідності проєкту Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі з космосу» Конституції та законам України, іншим актам законодавства

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проект акта відповідає Конституції України</i>	так
2	<i>Проект акта відповідає чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини (висновок щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини додається)</i>	так
3	<i>Проект акта відповідає законам України / узгоджується із законами України</i>	так
4	<i>Проект акта відповідає актам Президента України / узгоджується із актами Президента України</i>	–
5	<i>Проект акта узгоджується з актами такої ж юридичної сили</i>	так
6	Відповідно до статті 6 Закону України «Про космічну діяльність» (у редакції підпункту 3 пункту 2 розділу V «Прикінцеві положення» проєкту Закону) центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, в межах своєї компетенції, зокрема, <i>контролює додержання вимог міжнародних договорів України про обмеження та заборону випробувань ядерної зброї, випробувань ядерної зброї на іноземних випробувальних полігонах і здійснення ядерних вибухів у мирних цілях, забезпечує оперативне виявлення застосування ядерної зброї.</i> Враховуючи положення пункту 5 § 33 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (із змінами), яким визначено, що проєкт акта підлягає обов'язковому погодженню усіма заінтересованими органами, а також Мінфіном, Мінекономіки та Мінцифри, проєкт акта підлягає обов'язковому погодженню, зокрема, <i>Держатомрегулювання</i>	

Оцінка відповідності проєкту Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі з космосу» принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>При підготовці проєкту акта:</i>	
1.1	забезпечено відсутність положень, які створюють ситуацію, за якої особа та/або група осіб за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності,	так

	етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними ознаками, іншими ознаками, які були, є та можуть бути дійсними або припущеними, зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними	
1.2	забезпечено відсутність положень щодо дискримінації з боку державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб у формі: прямої дискримінації; непрямої дискримінації; підбурювання до дискримінації; пособництва у дискримінації; утиску	так
1.3	дотримано принципу недискримінації у сфері громадсько-політичної діяльності; державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; правосуддя; трудових відносин, у тому числі застосування роботодавцем принципу розумного пристосування; охорони здоров'я; освіти; соціального захисту; житлових відносин; доступу до товарів і послуг; інших сферах суспільних відносин, а саме – забезпечено: рівність прав і свобод осіб та/або груп осіб; рівність перед законом осіб та/або груп осіб; повагу до гідності кожної людини; рівні можливості осіб та/або груп осіб	так
2	<i>Запропоновані проектом акта позитивні дії мають правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної чи фактичної нерівності у можливостях для особи та/або групи осіб реалізовувати на рівних підставах права і свободи, надані їм Конституцією і законами України</i>	так
3	<i>Внаслідок прийняття акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/ послаблення:</i> <i>забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб;</i> <i>забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб;</i> <i>поваги до гідності кожної людини;</i> <i>забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб</i>	так

Оцінка відповідності проєкту Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі з космосу» вимогам нормопроєктувальної техніки

Підсумкова оцінка: невідповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проект акта відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки</i>	ні
1.1	чи відповідає назва проєкту акта його змісту	
1.2	чи відповідає проєкт акта вимогам щодо виду нормативно-правового акта	
1.3	чи дотримано вимог щодо вичерпності охоплення кола питань, що належать до предмета правового регулювання проєкту акта	ні
1.4	чи не виходить зміст проєкту акта за межі предмета його правового регулювання	
1.5	чи дотримано вимог щодо зменшення до мінімуму кількості актів з одного питання	
1.6	чи дотримано вимог щодо неприпустимості повтору нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами	
1.7	чи дотримано вимог щодо узгодженості положень проєкту акта з актами законодавства	ні
1.8	чи дотримано вимог внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування	ні
1.9	чи дотримано вимог правил нормопроєктувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства	
1.10	чи дотримано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій	ні
1.11	чи дотримано вимог щодо зазначення джерел опублікування актів законодавства	
1.12	чи є проєкт акта логічно послідовним з точки зору викладу тексту акта	ні
1.13	чи дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проєкту акта	ні
1.14	чи дотримано вимог щодо належної ясності викладу, точності, лаконічності та доступності мови проєкту акта	ні
1.15	чи дотримано вимог щодо неприпустимості в проєкті акта суперечності смислового плану	
1.16	чи дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта	ні
1.17	чи дотримано вимог стосовно стилю і викладу тексту проєкту	

1.18	чи дотримано вимог щодо правил застосування слів іноземного походження	
1.19	чи дотримано вимог щодо відсутності в проєкті акта значної кількості винятків із загальних правил	
1.20	чи дотримано інших вимог нормопроєктувальної техніки	

Обґрунтування зазначених невідповідностей (неузгодженостей):

№ з/п	Положення проєкту акта	Обґрунтування невідповідності (неузгодженості)	Пропозиція щодо усунення невідповідностей (неузгодженостей)
1 (1.7, 1.16)	У цілому до проєкту Закону. Статтею 9 проєкту Закону, зокрема, передбачається, що отримання, оброблення, зберігання, постачання (розповсюдження) та використання даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ, доступ до метаданих, сервісів даних ДЗЗ та геопорталів даних ДЗЗ організовується та здійснюється згідно з <u>вимогами законодавства</u> України з урахуванням вимоги щодо захисту інформації з обмеженим доступом та з дотриманням прав інтелектуальної власності, а також відповідно до норм міжнародного права і вимог цього Закону.	Юридична визначеність забезпечує адаптацію суб'єкта правозастосування до нормативних умов правової дійсності та його впевненість у своєму правовому становищі. Юридичну визначеність необхідно розуміти через такі її складові: <i>чіткість, зрозумілість, однозначність норм права</i>; право особи у своїх діях розраховувати на розумну та передбачувану стабільність існуючого законодавства та можливість передбачати наслідки застосування норм права (законні очікування) (рішення Конституційного Суду України від 20 червня 2019 року № 6-р/2019). Водночас проєкт Закону не враховує принцип юридичної визначеності та не в повному обсязі забезпечує повноту правового регулювання пропонуваних відносин з огляду, зокрема, на таке. Проєкт Закону в частині використання мовної конструкції «з вимогами законодавства» не враховує вимоги нормопроектувальної техніки щодо належної ясності викладу, точності опису, оскільки необхідним є зазначення нормативно-правових актів, про які йдеться, чи сфери їх регулювання.	Проєкт Закону потребує відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, <u>організовує доступ користувачів до даних ДЗЗ</u> та метаданих з національних систем ДЗЗ та/або іноземних систем ДЗЗ, дані ДЗЗ з яких були закуплені за бюджетні кошти. Надання даних ДЗЗ Оператором національних систем ДЗЗ користувачам даних ДЗЗ <u>здійснюється на договірній основі.</u> До частини одинадцятої статті 11 <i>в частині зобов'язання публічного реєстратора оновити відомості</i> про суб'єкта господарювання в Реєстрі та на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності. Абзацом третім частини одинадцятої статті 11 проекту Закону, яким передбачається, що у разі зміни відомостей, зазначених <u>в абзацах сьомому та восьмому цієї статті</u>, суб'єкт господарювання має протягом десяти календарних днів	Зазначене положення проекту не надає відповіді на питання, яким чином центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, організовує доступ користувачів до даних ДЗЗ, оскільки органи виконавчої влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Вказане положення проекту не забезпечує повноти правового регулювання. Так, відповідно до частини першої статті 638 договір є укладеним, якщо сторони досягли згоди з усіх істотних умов договору. Істотними умовами договору є умови про предмет договору, умови, що <u>визначені законом як істотні</u> або є необхідними для договорів даного виду, а також усі ті умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди. Враховуючи наведене та з огляду на предмет правового регулювання проекту Закону, пропонуємо у проекті визначити істотні умови такого договору. Наведене положення проекту Закону порушує принцип доступності для розуміння, оскільки залишається відкритим питання, протягом якого <i>строку</i> публічний реєстратор зобов'язаний оновити відомості про суб'єкта господарювання у Реєстрі та на офіційному вебсайті. Зазначене положення в частині посилання на абзаци не враховує вимог до структури статті законодавчого акта, яка складається з частин та абзаців. Враховуючи наведене, в абзаці третьому частини одинадцятої статті 11 проекту Закону має йтися про частини.	
--	---	--

повідомити про це публічного реєстратора До абзацу другого частини п'ятнадцятої статті 11 проекту Закону, яким передбачається, що інформація про проведення профілактичних та/або технічних робіт з підтримки Реєстру оприлюднюється на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, за три календарних дні до дати проведення таких робіт, крім випадків, коли через терміновість проведення таких робіт своєчасне попередження неможливе, <u>про що надсилається відповідне повідомлення.</u> Частиною двадцять другою статті 11 проекту Закону передбачається, що центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, <i>інформує суб'єктів космічної діяльності</i>, які зареєстровані у Реєстрі, про оприлюднення оголошень про проведення публічних закупівель даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ. Проект Закону в частині застосування формулювань	Аналіз зазначених положень проекту не виявив чіткого зазначення суб'єкта, який надсилає повідомлення про проведення профілактичних та/або технічних робіт через терміновість їх проведення, та відповідно суб'єктів, яким надсилаються такі повідомлення. Наведене положення не забезпечує об'єктивного розуміння механізму інформування (наприклад, засобами поштового зв'язку, електронною поштою) суб'єктів космічної діяльності про оприлюднення оголошень про проведення публічних закупівель даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності. Вказані формулювання, що використовуються у проекті Закону, є застарілими та базувалися на положеннях Господарського кодексу України. Разом з тим	
--	--	--

	«підприємство, установа, організація», «державних установ, організацій та підприємств», «установ організацій та підприємств», «суб'єктів господарювання»	09 січня 2025 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об'єднань юридичних осіб» (набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію через шість місяців з дня набрання ним чинності) (далі – Закон), який має на меті вилучення з правового поля України низки застарілих організаційно-правових форм юридичних осіб, у тому числі таких як «підприємство» та «господарські організації». При цьому реформування полягає у запровадженні перехідного періоду на три роки для поступового припинення «підприємств» та «господарських організацій» і їх перетворення у товариства. Крім того, елементом реформи є внесення змін цим Законом до низки законодавчих актів щодо вилучення з них застарілої термінології «підприємства, установи, організації». З огляду викладене зазначаємо, що більш сучасним підходом для позначення відповідних суб'єктів є застосування формулювання «юридичні особи, незалежно від організаційно-правової форми»	
2 (1.7)	Пreamбулою проєкту Закону передбачається, що цей Закон встановлює правові, організаційні, економічні та фінансові засади провадження діяльності у сфері дистанційного зондування Землі з космосу в мирних цілях	Наведене положення проєкту Закону, яким обмежується сфера дії Закону лише «в мирних цілях», залишає відкритим питання, яким чином регулюватимуться відносини в умовах воєнного стану	Проект Закону потребує відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного
3 (1.7)	Пунктом 1 частини першої статті 1 проєкту Закону передбачається, що власник системи ДЗЗ або її складових частин – держава, юридична чи фізична особа, яка відповідно до законодавства має право власності на систему ДЗЗ або її складові частини. Статтею 15 проєкту Закону, якою передбачається, що дані та інформаційні продукти ДЗЗ як	Вказані положення проєкту Закону не відповідають вимогам нормопроєктувальної техніки щодо логічної послідовності викладу та взаємозв'язку нормативних положень, оскільки положення статей 1 та 15 проєкту Закону не узгоджуються між собою в частині можливості перебування даних систем ДЗЗ у комунальній власності. При цьому слід зазначити, що статтею 318 Цивільного кодексу України встановлено, що суб'єктами права власності є Український народ та інші учасники цивільних відносин, визначені статтею 2 Кодексу, до яких належать, зокрема, територіальні громади	Проект Закону потребує відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного

	майно можуть перебувати у державній, комунальній чи приватній власності		
4 (1.3, 1.7, 1.16)	Пунктами 2, 3, 17, 22 частини першої статті 1 проєкту Закону передбачається встановити, що: <u>геопортал даних ДЗЗ</u> – комплекс програмно-технічних засобів, мережевих сервісів та сервісів <u>геопросторових даних ДЗЗ</u>, що забезпечують відображення в мережі Інтернет геопросторових даних та метаданих, а також доступ користувачів до таких даних ДЗЗ; <u>дані ДЗЗ</u> – дані про <u>об'єкти зондування</u>, <u>zareєстровані системою ДЗЗ</u>; <u>об'єкт зондування</u> – <u>предмети та/або середовище</u>, досліджувані методом ДЗЗ; система ДЗЗ – сукупність складових частин, систем, агрегатів (приладів) космічного та наземного спеціального (інформаційного) комплексів, які забезпечують функціонування та виконання завдань ДЗЗ відповідно до тактико-технічного завдання на систему	Згідно з пунктами 3–6 частини першої статті 1 Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних»: геоінформаційна система – інформаційна система, призначена для провадження діяльності з геопросторовими даними та метаданими; геопортал – комплекс програмно-технічних засобів, мережевих сервісів та сервісів геопросторових даних, що забезпечують відображення в мережі Інтернет <u>геопросторових даних та метаданих</u>, а також доступ користувачів до таких даних; геопросторовий об'єкт – об'єкт, що характеризується певним <u>місцезнаходженням на Землі і визначеними у встановленій системі просторово-часовими координатами</u>; геопросторові дані – сукупність даних про геопросторовий об'єкт. З урахуванням викладеного значення наведених у проєкті Закону термінів «дані ДЗЗ», «об'єкт зондування», «система ДЗЗ» потребують доопрацювання в частині визначення їх як геопросторових даних та геопросторових об'єктів, геоінформаційної системи відповідно у розумінні Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних»	Пункти 2, 3, 17, 22 частини першої статті 1 проєкту Закону слід доопрацювати з урахуванням наведеного
5 (1.3, 1.7, 1.16)	Пунктами 4, 16, 23 частини першої статті 1 проєкту Закону передбачається, що <u>національна система ДЗЗ</u> – система ДЗЗ, що створена та/або експлуатується за	З огляду на пропоновані положення проєкту Закону <u>державна база даних ДЗЗ належить до картографо-геодезичного фонду України</u>. Водночас така Державна база даних ДЗЗ визначена складовою частиною системи ДЗЗ (наземна інфраструктура), а отже, одна зі складових частин системи ДЗЗ є у свою чергу складовою <u>картографо-геодезичного фонду України</u>.	Проект Закону потребує відповідного доопрацювання з урахуванням

рахунок коштів <u>державного та місцевих бюджетів</u>, коштів державних установ, організацій та підприємств. Державна база даних ДЗЗ – сукупність даних ДЗЗ, метаданих, що були <u>закуплені за державні кошти</u> або органами державної влади в інший законний спосіб <u>або отримані від національних систем ДЗЗ</u>, інформаційних продуктів ДЗЗ. <u>Державна база даних ДЗЗ належить до картографо-геодезичного фонду України;</u> <u>складові частини системи ДЗЗ</u> – космічна (космічні апарати, знімальні прилади ДЗЗ, бортові засоби прийому, опрацювання та передачі інформації на Землю радіоканалом) та <u>наземна інфраструктура</u> (наземні комплекси прийому інформації, її тематичного опрацювання, архівування і передавання споживачам, <u>зокрема Державна база даних ДЗЗ</u>); Державна база даних ДЗЗ <u>оснащується геопорталом з відповідними сервісами</u> даних ДЗЗ (пошуку, перегляду даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ, змісту метаданих, доступу до даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ, координатних операцій, сервіси інформаційної взаємодії тощо). Водночас згідно з пунктами 2,	У зв'язку з цим варто зазначити, що картографо-геодезичний фонд України становлять геодезичні, топографічні, картографічні, гідрографічні матеріали і дані, отримані за результатами здійснення топографо-геодезичної і картографічної діяльності, а також <u>матеріали і дані дистанційного зондування Землі</u>, що знаходяться, зберігаються і використовуються на території України. Картографо-геодезичний фонд України складають <u>Державний</u> картографо-геодезичний фонд України та <u>відомчі</u> картографо-геодезичні фонди. Ведення Державного картографо-геодезичного фонду України здійснюється шляхом створення та підтримання функціонування <u>геоінформаційної системи та відповідних геоінформаційних сервісів</u>, які забезпечують приймання, облік, зберігання, аналіз і оброблення матеріалів та даних, що надходять на зберігання, <u>а також оприлюднення метаданих про них на національному геопорталі</u>. Геодезичні, топографічні, картографічні, гідрографічні матеріали і дані, отримані за результатами здійснення топографо-геодезичної і картографічної діяльності, а <u>також матеріали і дані дистанційного зондування Землі, отримані за кошти державного, місцевих бюджетів</u>, передаються до <u>Державного картографо-геодезичного фонду України</u> та підлягають автоматизованій перевірці (валідації) в обов'язковому порядку. Усі геодезичні, топографічні, картографічні, гідрографічні матеріали і дані, отримані за результатами здійснення топографо-геодезичної і картографічної діяльності, а також <u>матеріали і дані дистанційного зондування Землі підлягають обов'язковій передачі до картографо-геодезичного фонду України</u>. <u>Організацію формування та ведення Державного картографо-геодезичного фонду України забезпечує центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин (частини третя, восьма статті 19 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність»).</u> При цьому згідно з частиною четвертою статті 20 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» користування геодезичними та картографічними даними в електронному вигляді здійснюється через геопортали: Державної геодезичної мережі; бази топографічних даних; <u>національної інфраструктури геопросторових даних</u>. <u>З урахуванням викладеного пропонувані положення проєкту Закону потребують доопрацювання в частині:</u> <u>віднесення</u> Державної бази даних ДЗЗ до державного чи відомчого картографо-геодезичного фондів України;	наведеного
--	---	-------------------

	6, 14 частини першої статті 6 проєкту Закону центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері космічної діяльності: <i>створює, розвиває та забезпечує функціонування національних систем ДЗЗ;</i> забезпечує стабільне функціонування та розвиток наявної в Україні наземної інфраструктури ДЗЗ в інтересах держави; забезпечує формування та розвиток Державної бази даних ДЗЗ у складі національної інфраструктури геопросторових даних, <u>контролює та підтримує її функціонування в інтересах держави</u>	внесення відповідних змін до Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» щодо користування даними системи ДЗЗ через відповідний геопортал; розмежування повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин щодо забезпечення функціонування та розвитку системи ДЗЗ як складової державного картографо-геодезичний фонду України, та користування даними системи ДЗЗ в електронному вигляді через <u>національну інфраструктуру геопросторових даних</u>	
6 (1.3, 1.7, 1.16)	Пунктом 14 частини першої статті 1 проєкту Закону передбачається, що метадані – додаткові дані, що містять довідкову інформацію стосовно набору даних ДЗЗ. Водночас згідно з частиною другою статті 1 проєкту Закону інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних»	Аналогічне пропонованому проєктом Закону визначення терміна «метадані» містить пункт 11 частини першої статті 1 Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних». У зв'язку з наведеним слід зазначити, що визначення вказаного терміна у проєкті Закону не відповідає вимогам нормопроектувальної техніки, згідно з якими, у разі коли термін визначено у законі, в проєкті документа з метою усунення дублювання можливе посилення на відповідний закон	Пункт 14 частини першої статті 1 проєкту Закону пропонуємо виключити

7 (1.7)	Відповідно до пункту 15 частини першої статті 1 проєкту Закону <u>моніторинг довкілля України з космосу</u> – комплекс заходів спостереження з космосу за природними ресурсами території України, її континентального шельфу та виключної (морської) економічної зони з метою отримання даних ДЗЗ про їх стан, динаміку і характер змін, <u>попередження надзвичайних ситуацій</u> та ліквідації їх наслідків. Згідно з пунктом 2 частини першої статті 7 проєкту Закону <i>діяльність у сфері ДЗЗ на загальнодержавному рівні охоплює, зокрема, виконання космічної зйомки та виготовлення інформаційних продуктів ДЗЗ для здійснення систематичного моніторингу території України, її континентального шельфу та виключної (морської) економічної зони, безпеки громадян, охорони правопорядку та законності, спостереження за станом земель та інших природних ресурсів, <u>моніторингу довкілля</u> та дотримання вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища..., <u>попередження надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків</u> ... (далі – по тексту)</i>	1. Разом з тим відповідно до частини першої статі 22 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» метою забезпечення збору, обробки, збереження та аналізу інформації про стан навколишнього природного середовища, прогнозування його змін та розробки науково обґрунтованих рекомендацій для прийняття ефективних управлінських рішень в Україні створюється <u>система державного моніторингу навколишнього природного середовища</u>. Спостереження за станом навколишнього природного середовища, рівнем його забруднення здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, іншими спеціально уповноваженими державними органами, а також підприємствами, установами та організаціями, діяльність яких призводить або може призвести до погіршення стану навколишнього природного середовища. <u>Порядок здійснення державного моніторингу навколишнього природного середовища</u> визначається Кабінетом Міністрів України (частина третя статті 22 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища»). При цьому звертаємо увагу, що відповідно до статті 22 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» (у редакції Закону України від 20 березня 2023 р. № 2973 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» (відповідно до розділу II «Прикінцеві положення» якого <u>цей Закон набирає чинності через шість місяців з дня скасування чи припинення воєнного стану</u>, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX) (далі – Закон № 2973) <u>державна система моніторингу довкілля</u> – це система спостережень, збирання, оброблення, аналізу, зберігання та обміну інформацією про стан довкілля, вплив на нього, прогнозування його змін та розроблення науково обґрунтованих рекомендацій для прийняття ефективних управлінських рішень в Україні з метою забезпечення досягнення Цілей сталого розвитку. Водночас слід зазначити, що Уряд постановою від 13 червня 2024 року № 684 «Деякі питання функціонування державної системи моніторингу довкілля та її підсистем» затвердив Порядок функціонування державної системи <u>моніторингу довкілля</u> та її підсистем (далі – постанова № 1213). При цьому звертаємо увагу, що пунктом 5 постанови № 684 передбачається, що <u>ця постанова набирає чинності одночасно з набранням чинності Закону</u>	Пункт 15 частини першої статті 1 та пункт 2 частини першої статті 7 проєкту Закону потребують перегляду та доопрацювання з урахуванням зазначеного
------------	---	--	---

		<u>№ 2973.</u> Таким чином, враховуючи викладене, проєкт Закону в частині слів «моніторинг довкілля України з космосу» та «моніторинг довкілля» потребує перегляду та доопрацювання з метою приведення у відповідність до термінології, яка використовується у Законі України «Про охорону навколишнього природного середовища». 2. Також вважаємо за необхідне зазначити, що відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, пожеж та інших небезпечних подій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту <i>регулює Кодекс цивільного захисту України</i> (далі – Кодекс). Так, пунктом 11 частини першої статті 2 Кодексу надається визначення такому терміну, як <i>«запобігання виникненню надзвичайних ситуацій»</i> – комплекс правових, соціально-економічних, політичних, організаційно-технічних, санітарно-гігієнічних та інших заходів, спрямованих на регулювання техногенної та природної безпеки, проведення оцінки рівнів ризику, завчасне реагування на загрозу виникнення надзвичайної ситуації на основі даних моніторингу, експертизи, досліджень та прогнозів щодо можливого перебігу подій з метою недопущення їх переростання у надзвичайну ситуацію або пом'якшення її можливих наслідків. Водночас Кодекс у відповідних відмінках <i>не оперує</i> такою мовною конструкцією, як «попередження надзвичайних ситуацій». З метою уніфікації термінології проєкт Закону в частині слів <i>«попередження надзвичайних ситуацій»</i> потребує перегляду та доопрацювання	
8 (1.3, 1.7, 1.16)	Пунктом 16 частини першої статті 1 проєкту Закону визначається, що національна система ДЗЗ – це система ДЗЗ, що створена та/або експлуатується за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, <i>коштів державних установ</i>, організацій та підприємств. Частиною першою статті 8 проєкту Закону передбачається, що фінансування діяльності у	Наведені положення не відповідають вимогам нормопроєктувальної техніки щодо належної ясності викладу, оскільки не узгоджуються між собою в частині використання словесних конструкцій <i>«коштів державних установ»</i> та <i>«коштів установ»</i>.	Враховуючи викладене, вказані положення потребують узгодження між собою

	сфері ДЗЗ здійснюється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, <u>коштів установ, організацій та підприємств, замовників робіт відповідно до укладених договорів та інших джерел, не заборонених законодавством України</u>		
9 (1.14)	Пунктом 19 частини першої статті 1 проекту Закону оператор системи ДЗЗ – юридична особа, яка уповноважена власниками системи ДЗЗ (національної або іноземної) або її складових частин забезпечувати її експлуатацію та взаємодію з користувачами. Згідно з частиною третьою статті 9 проекту Закону оператор національних систем ДЗЗ забезпечує доступ до даних ДЗЗ та метаданих з національних космічних систем ДЗЗ та/або іноземних систем ДЗЗ, дані ДЗЗ з яких були закуплені за бюджетні кошти. Положення про Оператора національних систем ДЗЗ затверджується центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері космічної діяльності. Надання даних ДЗЗ Оператором національних систем ДЗЗ користувачам даних ДЗЗ здійснюється на договірній основі. Водночас частиною першою	Проектом не визначено перелік суб'єктів, що можуть бути постачальниками, вимоги щодо визначення їхньої спроможності (здатності) надавати дані ДЗЗ та інформаційні продукти ДЗЗ для задоволення державних, комерційних, суспільних або особистих потреб, а також необхідність (обов'язковість) внесення інформації про таких постачальників до Реєстру. Крім того, проектом Закону не врегульовано взаємовідносини між власниками системи ДЗЗ, оператором системи ДЗЗ та постачальниками. З огляду на викладене, залишається відкритим питання, чи будуть належати нижчезазначені суб'єкти до вказаного переліку: суб'єктів, які займаються професійною топографо-геодезичною і картографічною діяльністю, та осіб, що працюють у їх складі, зокрема сертифікованих інженерів-геодезистів, що є відповідальним за якість результатів топографо-геодезичних і картографічних робіт та сертифікованих інженерів-землевпорядників; адміністраторів геопорталів державної геодезичної мережі та бази топографічних даних тощо. Разом з тим згідно з частиною третьою статті 40 Закону України «Про землеустрій» основою інформаційного забезпечення землеустрою є автоматизовані системи, призначені для обробки даних земельно-кадастрових, топографо-геодезичних та інших зйомок і дистанційного зондування, ведення земельної статистики, прогнозування, планування, проектування, картографування, організаційного управління. Частиною чотирнадцятою статті 19 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» передбачено, що адміністратор Державного картографо-геодезичного фонду України забезпечує доступ сертифікованим інженерам-геодезистам для здійснення автоматизованої перевірки (валідації) відповідності електронного документа, що містить відомості про результати топографо-геодезичних і картографічних робіт в електронній	Проект Закону в цілому потребує доопрацювання з урахуванням наведеного

	статті 11 проєкту Закону передбачається, що 1. З метою визначення суб'єктів господарювання, які здатні надавати дані ДЗЗ та інформаційні продукти ДЗЗ для задоволення державних, комерційних, суспільних або особистих потреб на законних підставах, а також для надання користувачам можливості реалізації ефективних процедур пошуку таких постачальників запроваджується Реєстр <u>постачальників даних ДЗЗ</u> та інформаційних продуктів ДЗЗ (далі – Реєстр). Реєстр призначений для збереження, пошуку та відображення інформації <u>про постачальників</u> даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ, які діють в Україні та <u>можуть надавати послуги з постачання даних ДЗЗ</u> та інформаційних продуктів ДЗЗ	(цифровій) формі, встановленим вимогам щодо змісту, структури і технічних характеристик до розроблення такого документа до подання заяви про внесення відповідних відомостей до Державного картографо-геодезичного фонду України	
10 (1.7, 1.14)	Пунктом 4 частини першої статті 3 проєкту Закону пропонується встановити, що пріоритетності надання даних ДЗЗ органам державної влади з метою забезпечення безпеки громадян, екологічної безпеки, <u>запобігання надзвичайним ситуаціям природного та техногенного характеру</u>, охорони правопорядку та законності, моніторингу стану	Відповідно до частин першої, другої, четвертої та п'ятої статті 5 Кодексу надзвичайні ситуації класифікуються за характером походження, ступенем поширення, розміром людських втрат та матеріальних збитків. Залежно від характеру походження подій, що можуть зумовити виникнення надзвичайних ситуацій на території України, визначаються такі види надзвичайних ситуацій: <i>техногенного характеру; природного характеру; соціальні; воєнні.</i> Порядок класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями встановлюється Кабінетом Міністрів України. Класифікаційні ознаки надзвичайних ситуацій визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту.	Проект Закону потребує перегляду та доопрацювання з урахуванням зазначеного

	земель та інших природних ресурсів, топографо-геодезичної і картографічної діяльності, спостереження гідрометеорологічних та кліматичних процесів тощо	З огляду на викладене з метою приведення проєкту Закону у відповідність до Кодексу пропонуємо мовну конструкцію «надзвичайним ситуаціям природного та техногенного характеру» замінити на «надзвичайним ситуаціям». Водночас Кодексом визначено термін <i>«запобігання виникненню надзвичайних ситуацій»</i> (пункт 11 частини першої статті 2). Аналогічне зауваження висловлюємо до пункту 6 частини першої статті 4 та частини першої статті 16 проєкту Закону в частині застосування слів <i>«надзвичайної ситуації природного чи техногенного походження»</i>. Крім того, звертаємо увагу, що використання слова <i>«тощо»</i> має ознаки дискреційності, оскільки за своїм лексичним значенням таке формулювання має диспозитивний характер і дозволяє діяти (визначати) на власний розсуд, що не враховує принципу юридичної визначеності	
11 (1.7)	Пунктом 7 частини першої статті 4, пунктом 8 частини першої статті 5 проєкту Закону пропонується встановити, що Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері космічної діяльності виконує інші функції у сфері ДЗЗ, <i>передбачені законодавством</i>	Згідно з абзацом першим частини другої статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» організація, повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та <i>іншими законами України</i>	Зазначені положення проєкту Закону потребують відповідного доопрацювання
12 (1.3, 1.7, 1.16)	Частинами другою, третьою статті 9 проєкту Закону передбачається, що центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, організовує доступ користувачів до даних ДЗЗ та метаданих з національних систем ДЗЗ та/або іноземних систем ДЗЗ, дані ДЗЗ з яких були закуплені за бюджетні кошти.	Пунктом 4 частини першої статті 1 проєкту Закону передбачено, що Державна база даних ДЗЗ належить до картографо-геодезичного фонду України. У зв'язку з цим слід зазначити, що частинами другою, четвертою статті 20 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» юридичні та фізичні особи мають право користуватися матеріалами Державного картографо-геодезичного фонду України з <i>додержанням вимог цього Закону та Положення про цей фонд</i>. Користування геодезичними та картографічними даними в електронному вигляді здійснюється через геопортали: Державної геодезичної мережі; бази топографічних даних; національної інфраструктури геопросторових даних. Надання відомостей геопорталу Державної геодезичної мережі та бази топографічних даних здійснюється безоплатно.	Стаття 9 проєкту Закону потребує доопрацювання з урахуванням наведеного

	Отримання даних ДЗЗ користувачами може здійснюватися через Оператора національних систем ДЗЗ, офіційних дистриб'юторів іноземних систем ДЗЗ, з інших джерел, що не заборонені законом, а також безпосередньо через наявні у користувачів наземні приймальні станції. Оператор національних систем ДЗЗ забезпечує доступ до даних ДЗЗ та метаданих з національних космічних систем ДЗЗ та/або іноземних систем ДЗЗ, дані ДЗЗ з яких були закуплені за бюджетні кошти	Натомість проєктом Закону (стаття 9) передбачається надання на безоплатній основі даних ДЗЗ лише державним користувачам для реалізації повноважень, завдань та функцій, що покладені на них державою. Водночас проєкт Закону залишає відкритим питання щодо врегулювання відносин, пов'язаних з отриманням даних ДЗЗ на безоплатній основі іншими користувачами (юридичними та фізичними особами), що в свою чергу може породжувати колізійність норм пропонованого проєкту Закону та Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність»	
13 (1.4, 1.7)	Положеннями проєкту Закону пропонується передбачити процедуру визначення та затвердження положення про централізовану закупівельну організацію даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ. Зокрема, частиною першою статті 10 проєкту Закону визначається, що для здійснення закупівель даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ <i>за ініціативою центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, Кабінетом Міністрів України може бути визначено та затверджено положення</i> про централізовану	Закон України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад. Відповідно до абзацу сьомого частини тринадцятої статті 11 Закону особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій встановлюються Кабінетом Міністрів України. Згідно з пунктом 38 частини першої статті 1 Закону централізовані закупівельні організації – це юридичні особи державної або комунальної власності, що визначаються Кабінетом Міністрів України, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування як замовники, які організовують і проводять тендери та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників відповідно до цього Закону. Крім того, зазначаємо, що відповідно до положень частини четвертої статті 3 Закону зміни до цього Закону <i>можуть вноситися виключно законом про внесення змін до цього Закону</i>	Статтю 10 та підпункт 6 пункту 2 розділу V «Прикінцеві положення» проєкту Закону слід вилучити, оскільки вказані положення не є предметом регулювання вказаного проєкту Закону

	закупівельну організацію для забезпечення потреб державних замовників, визначених Законом України «Про публічні закупівлі». Також підпунктом 6 пункту 2 розділу V «Прикінцеві положення» проєкту Закону пропонується внести зміну до частини першої статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»		
14 (1.14)	Згідно з абзацами першим, другим, восьмим частини шостої статті 10 проєкту Закону інформаційними джерелами, які є підставою для внесення інформації до Реєстру, є заява, до якої обов'язково додаються, зокрема, <u>відомості про наявність фінансової спроможності, яка підтверджується фінансовою звітністю</u>	Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» <i>звітним періодом для складання фінансової звітності є календарний рік. Проміжна фінансова звітність складається за результатами першого кварталу, першого півріччя, дев'яти місяців.</i> Крім того, відповідно до облікової політики підприємства фінансова звітність може складатися за інші періоди	З метою однозначного застосування на практиці положень акта абзац восьмий частини шостої статті 10 проєкту Закону пропонуємо доопрацювати в частині уточнення періоду, за який подається фінансова звітність
15 (1.7)	Абзацом першим частини першої статті 11 проєкту Закону пропонується передбачити, що з метою визначення суб'єктів господарювання, які здатні надавати дані ДЗЗ та інформаційні продукти ДЗЗ для задоволення державних, комерційних, суспільних або особистих потреб на законних підставах, а також для надання користувачам можливості реалізації ефективних процедур	Запропоновані проєктом Закону суспільні відносини, зокрема, в частині включення суб'єктів господарювання та виключення їх з Реєстру постачальників даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ, а також стосовно провадження щодо нагляду (контролю) під час здійснення діяльності у сфері ДЗЗ підпадають під дію Закону України «Про адміністративну процедуру» (далі – ЗАП) та мають враховувати їх положення, оскільки ЗАП регулює відносини органів виконавчої влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, інших суб'єктів, які відповідно до закону уповноважені здійснювати функції публічної адміністрації, з фізичними та юридичними особами щодо розгляду і вирішення адміністративних справ шляхом прийняття та виконання адміністративних актів (частина перша статті 1 ЗАП).	Отже, проєкт Закону потребує доопрацювання з метою врахування положень ЗАП

пошуку таких постачальників запроваджується Реєстр постачальників даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ (далі – Реєстр). Частиною шостою статті 11 пропонується визначити, що інформаційними джерелами, які є підставою для внесення інформації до Реєстру, є заява за формою, установленою центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, та документи, подані через електронний кабінет Реєстру посадовою особою суб'єкта господарювання, який має у своєму розпорядженні дані ДЗЗ та інформаційні продукти ДЗЗ і готовий здійснювати їх постачання державним органам та іншим суб'єктам господарювання, підтверджені накладенням кваліфікованого електронного підпису такої особи (заявником). Відповідно до частини десятої статті 11 проекту Закону підставою для відмови у внесенні інформації постачальників даних ДЗЗ до Реєстру є подання <i>неповного пакета відомостей</i>, зазначених в абзацах сьомому та восьмому цієї статті. Абзацом другим частини одинадцятої статті 11 проекту Закону запропоновано	Пунктом 11 частини першої статті 2 ЗАП пропонується надати визначення функціям публічної адміністрації, під які підпадає надання адміністративних послуг, здійснення <i>інспекційної (контрольної, наглядової) діяльності</i>, вирішення інших справ за заявою особи або за власною ініціативою адміністративного органу. При цьому в статті 43 ЗАП міститься положення щодо механізму залишення заяви без руху, який не врахований в проекті Кодексу. Так, у разі якщо заяву подано з порушенням встановлених законодавством вимог, посадова особа адміністративного органу, яка розглядає справу, приймає рішення про залишення заяви без руху. Адміністративний орган надсилає заявнику письмове повідомлення про залишення заяви без руху протягом трьох робочих днів з дня отримання заяви, а в разі особистого звернення із заявою негайно (за можливості) вручає під розписку таке повідомлення особі, яка подала заяву, безпосередньо в адміністративному органі. У повідомленні про залишення заяви без руху зазначаються виявлені недоліки з посиланням на порушені вимоги законодавства, спосіб та строк усунення недоліків, а також способи, порядок та строки оскарження рішення про залишення заяви без руху. Адміністративний орган встановлює строк, достатній для усунення заявником виявлених недоліків. За клопотанням заявника адміністративний орган може продовжити строк усунення виявлених недоліків. Необґрунтоване залишення заяви без руху не допускається. Крім того, в розділі VI ЗАП висвітлені питання адміністративного оскарження. Особа має право на оскарження рішень, дій чи бездіяльності адміністративного органу <i>в порядку адміністративного оскарження відповідно до цього Закону та/або в судовому порядку</i> (стаття 18 ЗАП)	
--	---	--

передбачити, що у разі непідтвердження суб'єктом господарювання відомостей про нього у встановлений термін публічний реєстратор блокує доступ до запису суб'єкта господарювання у Реєстрі та видаляє його з офіційного вебсайту центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності. Крім того, частиною першою статті 17 проекту Закону запропоновано врегулювати провадження нагляду (контролю) під час здійснення діяльності у сфері ДЗЗ, зокрема передбачити, що нагляд (контроль) під час здійснення діяльності у сфері ДЗЗ з космосу здійснюється центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Згідно з частиною третьою статті 17 проекту Закону за результатами виявлення недостовірних даних ДЗЗ та метаданих, наданих з порушенням встановленого порядку, держатель Державної бази даних ДЗЗ блокує доступ до цих даних		
--	--	--

16 (1.16)	Частиною першою статті 11 проекту Закону, яка має назву «<i>Реєстр постачальників даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ</i>», передбачається, що з метою визначення суб'єктів господарювання, які здатні надавати дані ДЗЗ та інформаційні продукти ДЗЗ для задоволення державних, комерційних, суспільних або особистих потреб на законних підставах, а також для надання користувачам можливості реалізації ефективних процедур пошуку таких постачальників запроваджується <i>Реєстр постачальників даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ</i>. До проекту Закону в цілому	Відповідно до Закону України «Про публічні електронні реєстри», дія якого поширюється на відносини, що виникають у сфері публічних електронних реєстрів під час створення, ведення, взаємодії, адміністрування, перетворення, модифікації та припинення публічних електронних реєстрів, <u>публічний електронний реєстр</u> (реєстр, кадастр, реєстр тощо) – <i>це інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації</i> (пункт 12 частини першої статті 2 вказаного Закону). З огляду на те, що норми статті 11 проекту Закону спрямовані на запровадження <i>Реєстру постачальників даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ</i>, та, враховуючи вимоги нормопроєктувальної техніки щодо ясності викладу та точності опису, у проєкті Закону, на нашу думку, варто <i>розкрити зміст поняття «Реєстр постачальників даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ»</i>	Проект Закону потребує відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного
17 (1.16)	Частиною восьмою статті 11 проекту Закону передбачається, що <u>інформацію</u> про постачальників даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ <u>вносять до Реєстру</u> і присвоюють йому <u>реєстраційний номер</u> протягом п'яти робочих днів з моменту отримання інформації від заявника	1. Вказане положення проекту Закону не враховує вимог щодо належної ясності викладу, оскільки не визначає суб'єкта внесення інформації про постачальників даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ до Реєстру. При цьому варто зазначити, що відповідно до частини першої статті 28 Закону України «Про публічні електронні реєстри» <u>інформація про об'єкти реєстрів вноситься до реєстрів публічними реєстраторами</u> на підставі створених створювачами електронних документів або здійснюючи свої повноваження, передбачені цим Законом або законом, згідно з яким створено відповідний реєстр. З огляду на вимоги вказаного Закону <i>інформація про об'єкти реєстрів вноситься до реєстрів публічними реєстраторами</i>. 2. Пропоноване положення проекту Закону в частині використання слів «<i>реєстраційний номер</i>» не враховує термінологію Закону України «Про публічні електронні реєстри», який використовує та надає визначення терміна «<i>реєстровий номер</i>». Згідно з частиною другою статті 5 зазначеного Закону ідентифікація об'єктів реєстрів здійснюється за допомогою <u>реєстрових номерів</u>, що автоматично	Проект Закону потребує відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного

		присвоюються їм під час реєстрації у відповідних реєстрах	
18 (1.7)	Частиною чотирнадцятою статті 11 проєкту Закону передбачається, що Реєстр ведеться державною та англійською мовами з використанням програмного забезпечення, що забезпечує його сумісність і взаємодію з іншими інформаційними системами та мережами, що становлять інформаційний ресурс держави	Наведене положення проєкту Закону в частині використання слів «взаємодію з іншими інформаційними системами» не враховує термінологію Положення про систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2016 року № 606, яке використовує та надає визначення терміна <i>«електронна інформаційна взаємодія»</i>	Проект Закону потребує відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного
19 (1.16)	Частиною другою статті 13 проєкту Закону передбачається, що <u>держателем Державної бази даних ДЗЗ</u> є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, або <u>визначена ним юридична особа</u>	Пропоноване положення проєкту Закону в частині визначення центральним органом виконавчої влади <u>певної юридичної особи як держателя Державної бази даних ДЗЗ</u>, на нашу думку, є некоректним та створює неоднозначні підходи для його розуміння. Варто зазначити, що виходячи з практики, яка склалася у сфері інформаційно-комунікаційних систем, та, враховуючи аналіз нормативно-правових актів у відповідній сфері відносин, зокрема, Закону України «Про публічні електронні реєстри», <u>наприклад, держателем публічного електронного реєстру визначається орган державної влади, орган місцевого самоврядування, юридична особа публічного права, визначена законом, або саморегульовна організація, що забезпечує створення, функціонування та ведення публічного електронного реєстру</u> (пункт 3 частини першої статті 2 цього Закону). Отже, вищевказаний Закон, який застосовує термін «держатель» до реєстру, не містить у переліку суб'єктів, які є держателями, саме юридичної особи, яка визначатиметься відповідним центральним органом виконавчої влади. Також варто враховувати, що відповідно до статті 3 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», який регулює відносини у сфері захисту інформації в інформаційних, електронних комунікаційних та інформаційно-комунікаційних системах, <u>суб'єктами відносин, пов'язаних із захистом інформації в системах</u>, є: - володільці інформації; <u>власники системи</u>; - користувачі;	Стаття 13 проєкту Закону потребує перегляду та відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного

		спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань організації спеціального зв'язку та захисту інформації і підпорядковані йому регіональні органи. На підставі укладеного договору або за дорученням власник системи може надати <i>право розпоряджатися системою іншій фізичній або юридичній особі – розпоряднику системи.</i> Враховуючи механізм функціонування <i>Державної бази даних ДЗЗ</i>, на нашу думку, є недоречним використовувати термін «держатель» у контексті функціонування такої бази даних. Водночас вважаємо за доцільно застосовувати у пропонуваному положенні щодо Державної бази даних ДЗЗ саме тих суб'єктів відносин, які пов'язані із захистом інформації в системах	
20 (1.7)	Частиною першою статті 15 проєкту Закону передбачається, що комунальна власність перебуває <u>у віданні органів місцевого самоврядування</u>	Пропоноване положення проєкту Закону в частині перебування комунальної власності у віданні органів місцевого самоврядування не узгоджується зі статтею 327 ЦКУ, якою встановлено, що у комунальній власності є майно, у тому числі грошові кошти, яке <i>належить територіальній громаді.</i> Управління майном, що є у комунальній власності, здійснюють безпосередньо територіальна громада та утворені нею органи місцевого самоврядування	Проект Закону потребує відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного
21 (1.7, 1.12, 1.14)	До проєкту Закону в частині вживання правових конструкцій «центрального орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері космічної діяльності», «центрального орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища». До статті 16 проєкту Закону в частині застосування у відповідному відмінку слів: «центрального орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного	1. Назву статті 16 проєкту Закону, яку пропонується викласти у такій редакції: «Особливості державного регулювання у сфері ДЗЗ <i>в умовах надзвичайного стану</i>», потребує перегляду, оскільки зміст статті 16 містить словосполучення «<i>надзвичайні ситуації</i>» у відповідних відмінках. 2. Законом України «Про центральні органи виконавчої влади» визначено, що міністерство є центральним органом виконавчої влади, що насамперед забезпечує формування та реалізує державну політику в одній чи декількох визначених Кабінетом Міністрів України сферах, визначає пріоритетні напрями розвитку, забезпечує нормативно-правове регулювання, вправі видавати накази нормативно-правового змісту (частина друга статті 1, частина перша статті 6, статті 7, 15). 3 метою узгодження з положеннями Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» центральний орган виконавчої влади, який виходячи з конкретного повноваження формує державну політику у відповідній сфері (зокрема, шляхом нормативно-правового регулювання), у законопроектах слід визначати як «центрального орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ...», а у випадку, коли конкретне повноваження за	Стаття 16 проєкту Закону потребує перегляду та доопрацювання з урахуванням зазначеного

	захисту, <u>захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності</u>»; «<u>склалася</u> надзвичайна ситуація»; «<u>території</u> надзвичайної ситуації»	своїм змістом направлено на реалізацію державної політики – як «<u>центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ...</u>» Разом з тим Кодекс визначає повноваження <u>центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту</u>. Враховуючи зазначене та з метою уникнення зайвої деталізації, на нашу думку, у відповідних відмінках мовну конструкцію «<u>центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності</u>» слід замінити словами у відповідних відмінках «<u>центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту</u>». Аналогічні зауваження щодо застосування відповідної мовної конструкції висловлюємо до частини четвертої статті 1869 Кодексу України про адміністративні правопорушення (у редакції підпункту 1 пункту 2 розділу V «Прикінцеві положення» проекту Закону). 3. Крім того, <i>стаття 16 проекту Закону у частині слів «склалася надзвичайна ситуація», «території надзвичайної ситуації» слід узгодити із Кодексом, який містить мовні конструкції «виникнення надзвичайної ситуації» та «зони надзвичайної ситуації»</i>	
22 (1.7)	Розділом IV проекту Закону запропоновано врегулювати відносини, пов'язані з наглядом (контролем) під час здійснення діяльності у сфері ДЗЗ. Так, частиною першою статті 17 проекту Закону передбачається визначити, що <i>нагляд (контроль) під час здійснення діяльності у сфері ДЗЗ з космосу здійснюється центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, відповідно до Закону</i>	Аналіз наведених положень проекту Закону свідчить, що ними передбачається запровадити державний нагляд (контроль) під час здійснення діяльності у сфері ДЗЗ, який здійснюватиметься відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». При цьому варто враховувати, що цей Закон визначає загальні вимоги до здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності. Так, частиною четвертою статті 4 зазначеного Закону передбачено, що <i>виключно законами встановлюються:</i> органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності; види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю); <i>повноваження органів державного нагляду (контролю) щодо зупинення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг;</i>	Проект Закону потребує відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного

	України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	вичерпний перелік підстав для зупинення господарської діяльності; спосіб та форми здійснення заходів здійснення державного нагляду (контролю); санкції за порушення вимог законодавства і перелік порушень, які є підставою для видачі органом державного нагляду (контролю) припису, розпорядження або іншого розпорядчого документа. З огляду на викладене проєкт Закону потребує приведення у відповідність до частини четвертої статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з метою доповнення його положеннями щодо повноважень органів державного нагляду (контролю), способу та форми заходів здійснення державного нагляду (контролю), санкцій за порушення вимог законодавства і перелік порушень, які є підставою для видачі органом державного нагляду (контролю) припису, розпорядження або іншого розпорядчого документа	
23 (1.7)	Підпунктом 1 пункту 2 Прикінцевих положень проєкту Закону пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), доповнивши його новою статтею 186⁹ «Порушення порядку оброблення, зберігання, постачання та використання даних дистанційного зондування Землі з космосу та інформаційних продуктів дистанційного зондування Землі з космосу». 1. <i>Неподання, невчасне подання даних дистанційного зондування Землі з космосу та інформаційних продуктів дистанційного зондування Землі з космосу до Державної бази даних дистанційного зондування Землі з космосу або подання недостовірних даних..., а також невчасне подання або подання</i>	1. Слід зазначити, що проєктом Закону пропонується внести зміни до КУпАП і одночасно до деяких інших законодавчих актів України. Водночас відповідно до статті 2 КУпАП зміни до законодавства України про адміністративні правопорушення <u>можуть вноситися виключно законами про внесення змін до цього Кодексу</u> та інших законів України, що встановлюють адміністративну відповідальність, та/або до законодавства України про кримінальну відповідальність, та/або до кримінального процесуального законодавства України. Також повідомляємо, що відсутній механізм реалізації адміністративного правопорушення, передбаченого статтею 186⁹ у редакції проєкту Закону, в частині визначення органів (посадових осіб), уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення та складати протоколи відповідно. 2. Аналіз наведеної диспозиції викликає також низку питань, зокрема: в частині встановлення відповідальності за <i>несвоєчасне</i> подання даних дистанційного зондування Землі з космосу та інформаційних продуктів дистанційного зондування Землі з космосу до Державної бази дистанційного зондування Землі з космосу слід зазначити, що аналіз статті 13 проєкту Закону <i>не виявив строків подання</i> даних дистанційного зондування Землі з космосу та інформаційних продуктів дистанційного зондування Землі з космосу до Державної бази дистанційного зондування Землі з космосу; в частині встановлення відповідальності за <i>несвоєчасне подання</i> або <i>подання недостовірних відомостей</i> про суб'єкта господарювання під час реєстрації або оновлення даних в Реєстрі постачальників даних дистанційного зондування Землі	Підпункт 1 пункту 2 Прикінцевих положень проєкту Закону потребує перегляду та відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного

	<i>недостовірних відомостей</i> посадовими особами про суб'єкта господарювання під час реєстрації або оновлення даних в Реєстрі постачальників даних дистанційного зондування Землі з космосу та інформаційних продуктів дистанційного зондування Землі з космосу у разі зміни цих відомостей... . Ненадання даних дистанційного зондування Землі з космосу, які складають відомості про прогнозовані та виявлені надзвичайні ситуації, а також щодо їх наслідків, <u>суб'єктами діяльності з дистанційного зондування Землі з космосу</u>, що володіють такими даними, центральному органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності...	з космосу та інформаційних продуктів дистанційного зондування Землі з космосу слід зауважити, що стаття 11 проєкту Закону не містить положень, які регулюють строки подання відомостей під час реєстрації або оновлення даних в зазначеному Реєстрі. Крім того, проєкт Закону не розкриває змісту терміна «суб'єкти діяльності з дистанційного зондування», що не відповідає вимогам нормопроектувальної техніки щодо належної ясності викладу, точності опису	
24 (1.7, 1.8)	Підпунктом 2 пункту 2 розділу V «Прикінцеві положення» проєкту Закону пропонується внести зміни до	Аналіз пропонованих положень проєкту дозволяє дійти висновку, що визначення «<u>дистанційне зондування Землі</u>» та «<u>дистанційне зондування Землі з космосу</u>» потребують взаємоузгодження. <u>Крім того, варто зазначити, що визначення</u> процесу отримання даних про	Підпункт 2 пункту 2 розділу V «Прикінцеві положення»

	статті 1 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність», визначивши термін <u>дистанційне зондування Землі</u> – процес отримання даних про поверхню Землі <u>методом аерофотозйомки</u> або шляхом <u>спостереження і вимірювань із космосу для потреб топографо-геодезичної і картографічної діяльності</u>. Водночас пунктом 6 частини першої статті 1 проекту Закону передбачається встановити, що <u>дистанційне зондування Землі з космосу</u> (далі – ДЗЗ) – процес отримання даних про поверхню Землі через <u>спостереження і вимірювання з космосу</u> за допомогою властивостей електромагнітних хвиль, випромінюваних, відбиваних, поглинених чи розсіюваних об'єктами зондування	поверхню Землі <i>виключно для потреб топографо-геодезичної і картографічної діяльності</i> , на нашу думку, унеможливить здійснення дистанційного зондування <i>Землі для потреб в інших сферах та галузях, зокрема</i> , виявлення геологічних процесів і явищ, прогнозу погоди і моніторингу небезпечних природних явищ, тощо	проекту Закону пропонуємо переглянути
25 (1.7, 1.8)	Підпунктом 3 пункту 2 Прикінцевих положень проекту Закону пропонується внести зміни до Кримінального процесуального кодексу України (далі – КПК)	Згідно з частиною третьою статті 1 КПК зміни до кримінального процесуального законодавства України можуть вноситися виключно законами про внесення змін до КПК та/або до законодавства про кримінальну відповідальність, та/або до законодавства України про адміністративні правопорушення	Підпункт 3 пункту 2 Прикінцевих положень проекту Закону потребує перегляду та відповідного доопрацювання з урахуванням особливостей внесення змін до КПК

Оцінка відповідності проєкту Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі з космосу» принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проект акта законодавства:</i>	
1.1	відповідає міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, її органів	так
1.2	відповідає національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків	так
1.3	внаслідок прийняття нормативно-правового акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/послаблення захисту прав жінок/чоловіків	так
1.4	при підготовці проєкту акта законодавства зібрані та проаналізовані дані з розбивкою за статтю та віком	—
1.5	при підготовці проєкту акта законодавства визначені та враховані потреби жінок і чоловіків, хлопчиків та дівчаток	—
1.6	не містить положень прямої або непрямої дискримінації, підбурювання або утиску на основі статі особи або групи осіб	так
1.7	забезпечує збалансовану участь та рівні можливості для жінок і чоловіків різних груп у виборчому процесі, прийнятті рішень на всіх рівнях, представленості у державних органах та органах місцевого самоврядування, політичній чи громадській діяльності	так
1.8	не містить положень, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків у соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та послуг, зайнятості, праці та одержанні винагороди за неї, у сфері підприємництва та соціального захисту, громадянства, шлюбу, сімейних відносин, материнства і батьківства, охорони здоров'я тощо	так
1.9	позитивні дії мають правомірну об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної/фактичної нерівності у можливостях жінок і чоловіків щодо реалізації прав і свобод	так

**Оцінка відповідності проєкту міжнародного договору України,
який пропонується схвалити (підписати) згідно з проєктом
акта законодавства, Конституції та законам України**

Підсумкова оцінка: проєкт Закону не є проєктом акта законодавства, яким пропонується схвалення (підписання) проєкту міжнародного договору України.

Критерії оцінки:

1	<i>Проєкт міжнародного договору України відповідає Конституції України</i>	
2	<i>Проєкт міжнародного договору України відповідає законам України</i>	
3	<i>Інше</i>	