

**ВИСНОВОК**  
**Міністерства юстиції України**  
**за результатами правової експертизи**  
**проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України**  
**«Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо**  
**захисту прав суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи»**

**Загальна підсумкова оцінка: відповідний із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроєктувальної техніки.**

**Розробник**

Державна регуляторна служба України.

**Правові підстави прийняття (схвалення) акта**

Стаття 93 Конституції України, відповідно до якої право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить Президентові України, народним депутатам України та Кабінету Міністрів України.

**Антикорупційна експертиза**

У проекті Закону відсутні корупціогенні фактори.

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства Конституції та законам України, іншим актам законодавства**

Відповідний (чек-лист 1).

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)**

У проекті Закону відсутні положення, які можуть бути предметом оцінки його відповідності принципу недискримінації (чек-лист 2).

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства вимогам нормопроєктувальної техніки**

Невідповідний (чек-лист 3).

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті Закону відсутні положення, які можуть бути предметом оцінки його відповідності принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків (чек-лист 4).

**Оцінка відповідності проекту міжнародного договору України, який пропонується схвалити (підписати) згідно з проектом акта законодавства, Конституції та законам України**

Проект Закону не є проектом акта законодавства, яким пропонується схвалення (підписання) проекту міжнародного договору України (чек-лист 5).



**Правову експертизу проведено**

Управління цивільного та комерційного права Департаменту приватного права.

**Віце-прем'єр-міністр з питань європейської  
та євроатлантичної інтеграції України –  
Міністр юстиції України**

**Ольга СТЕФАНІШИНА**

**Оцінка відповідності проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо захисту прав суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи» Конституції та законам України, іншим актам законодавства**

**Підсумкова оцінка: відповідний.**

**Критерії оцінки:**

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |     |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>1</b> | <b><i>Проект акта відповідає Конституції України</i></b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | так |
| <b>2</b> | <b><i>Проект акта відповідає чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини (висновок за результатами експертизи на відповідність проєкту Закону України положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини додається)</i></b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | так |
| <b>3</b> | <b><i>Проект акта відповідає законам України / узгоджується із законами України</i></b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | так |
| <b>4</b> | <b><i>Проект акта відповідає актам Президента України / узгоджується із актами Президента України</i></b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | –   |
| <b>5</b> | <b><i>Проект акта узгоджується з актами такої ж юридичної сили</i></b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | так |
| <b>6</b> | <p>6.1. Абзацом другим пункту 6 розділу I проєкту Закону пропонується шляхом внесення змін до частини першої статті 9 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначити, що уповноважений орган «утворює Комісію з розгляду скарг з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності та забезпечує її діяльність».</p> <p>Пункт 8 розділу I проєкту Закону передбачає доповнення Закону про дозвільну систему новими положення, якими пропонується визначити, що «У разі прийняття Комісією рішення про задоволення скарги суб'єкта господарювання на рішення дозвільного органу про припинення дії документа дозвільного характеру, такий документ дозвільного характеру залишається чинним, а суб'єкт господарювання має право на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності відповідно до цього Закону» (абзац третій частини восьмої статті 9<sup>2</sup> Закону про дозвільну систему (у редакції проєкту Закону)).</p> <p>При цьому частина друга статті 2 Закону про дозвільну систему (до якої зміни не пропонуються) визначає чіткий перелік законодавчих актів, які регулюють правовідносини у відповідних сферах правового регулювання, щодо яких дія Закону про дозвільну систему не поширюється, а частина третя – стосовно тих, які встановлюють особливості видачі, переоформлення, припинення, продовження терміну дії, поновлення документів дозвільного характеру (дозволів, сертифікатів, свідоцтв).</p> <p>Разом з тим наведені в цій статті Закону про дозвільну систему переліки є вичерпними, а отже, не передбачають винятків стосовно тих спеціальних законодавчих актів, які до них не увійшли.</p> <p>Такими законодавчими актами, на нашу думку, можуть розглядатися, зокрема: Кодекс України про надра (далі – Кодекс), Закон України «Про нафту і газ» (далі – Закон).</p> <p>У зв'язку з цим можна дійти висновку, що у разі наявності розбіжностей в частині</p> |     |

визначення особливостей дозвільної (погоджувальної) процедури законодавчий акт, який визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, матиме перевагу.

Слід також зазначити, що з прийняттям Закону про дозвільну систему, яким запроваджено окремий порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, було передбачено внесення ряду змін до інших законодавчих актів, а також доручення Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня опублікування цього Закону підготувати та подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо:

внесення змін до законів України «Про пожежну безпеку», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про охорону праці» та інших для їх приведення у відповідність із цим Законом;

внесення змін до законодавчих актів стосовно визначення переліку дій, права на провадження яких набуваються за декларативним принципом.

Згідно з пунктом 1 пояснювальної записки проєкт Закону розроблено з метою «захисту прав суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи шляхом досудового врегулювання спорів з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності та створення умов розвитку діяльності бізнесу в Україні, оперативного, в межах повноважень, реагування на випадки порушення прав бізнесу з боку дозвільних органів та адміністраторів.

Зважаючи на те, що напрям державної політики *спрямований, зокрема, на вдосконалення правового регулювання господарських відносин, а також вдосконалення адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання*, усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, проєктом Закону передбачається досудове врегулювання спорів з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності.

У зв'язку з цим зазначаємо, що згідно з частинами п'ятою, шостою статті 26 Кодексу припинення дії спеціального дозволу на користування надрами з підстав, визначених пунктами 4, 5, 7 і 10 частини другої цієї статті, дозволяється виключно у разі, якщо такі підстави були встановлені за результатами проведення заходів державного нагляду (контролю). Припинення дії спеціального дозволу на користування надрами з підстави, визначеної пунктом 8 частини другої цієї статті, здійснюється з урахуванням вимог, передбачених частинами п'ятою – сьомою статті 13 цього Кодексу.

У разі визнання за рішенням суду, що набрало законної сили, *незаконним (безпідставним) припинення дії спеціального дозволу на користування надрами* строк дії такого спеціального дозволу на користування надрами та відповідно строк користування надрами продовжується дозвільним органом на строк такого припинення дії.

Порядок та підстави для припинення права користування нафтогазоносними надрами (припинення дії спеціального дозволу на користування нафтогазоносними надрами) визначаються виключно Законом України «Про нафту і газ» (частина десята статті 26 Кодексу).

Відповідно до статті 25, частини дев'ятої статті 26 Закону спеціальні дозволи на користування нафтогазоносними надрами, видані з порушенням встановленого порядку їх отримання, визнаються недійсними в адміністративному порядку відповідно до Закону України «Про адміністративну процедуру» *та/або до адміністративного суду*. У разі визнання за рішенням суду, що набрало законної сили, незаконним (безпідставним) зупинення дії спеціального дозволу на користування нафтогазоносними надрами строк дії такого спеціального дозволу на користування нафтогазоносними надрами та відповідно строк користування нафтогазоносними надрами продовжуються центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>на строк такого зупинення.</p> <p>Зміст наведених та інших норм Кодексу та Закону свідчить про відсутність визначеної ними процедури визнання незаконним (безпідставним) припинення дії спеціальних дозволів на користування надрами у межах конкретних ділянок, нафтогазоносними надрами (документи дозвільного характеру згідно з пунктами 130, 133 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності») за рішеннями постійно діючого колегіального органу при уповноваженому органі з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності в порядку досудового врегулювання спорів у розумінні проєкту Закону.</p> <p>Зазначене свідчить про відсутність системності між законодавчими актами в частині пропонованих до врегулювання змін, що, на нашу думку, може призвести до ускладнень при правозастосуванні конкретних норм Кодексу та інших законодавчих актів у відповідних сферах правового регулювання.</p> <p>Аналогічні по суті зауваження щодо наявності прогалини в правовому регулюванні в частині зазначеного також висловлені Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України (лист від 27 квітня 2025 року № 25/1-36/5884-25 наводиться в матеріалах, що додаються), які вважаємо слушними.</p> <p>6.2. Під час проведення правової експертизи проєкту Закону виявлено ризики недотримання процедури підготовки проєкту акта, визначеної Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 року № 1156), в частині подання погодження <i>Мінцифри, Мінекономіки</i></p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Чек-лист 2

**Оцінка відповідності проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо захисту прав суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи» принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)**

**Підсумкова оцінка: відсутня.**

**Критерії оцінки:**

| <b>1</b> | <b>При підготовці проєкту акта:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 1.1      | <p>забезпечено відсутність положень, які створюють ситуацію, за якої особа та/або група осіб за ознаками</p> <p>раси,</p> <p>кольору шкіри,</p> <p>політичних, релігійних та інших переконань,</p> <p>статі, віку, інвалідності,</p> <p>етнічного та соціального походження, громадянства,</p> <p>сімейного та майнового стану,</p> <p>місця проживання, мовними ознаками,</p> <p>іншими ознаками,</p> <p>які були, є та можуть бути дійсними або припущеними, зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними</p> |  |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |   |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1.2 | забезпечено відсутність положень щодо дискримінації з боку державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб у формі:<br>прямої дискримінації;<br>непрямої дискримінації;<br>підбурювання до дискримінації;<br>пособництва у дискримінації;<br>утиску                                                                                                                                                                                                  | — |
| 1.3 | дотримано принципу недискримінації у сфері громадсько-політичної діяльності; державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; правосуддя; трудових відносин, у тому числі застосування роботодавцем принципу розумного пристосування; охорони здоров'я; освіти; соціального захисту; житлових відносин; доступу до товарів і послуг; інших сферах суспільних відносин, а саме – забезпечено:<br>рівність прав і свобод осіб та/або груп осіб;<br>рівність перед законом осіб та/або груп осіб;<br>повагу до гідності кожної людини;<br>рівні можливості осіб та/або груп осіб | — |
| 2   | <i>Запропоновані проектом акта позитивні дії мають правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної чи фактичної нерівності у можливостях для особи та/або групи осіб реалізовувати на рівних підставах права і свободи, надані їм Конституцією і законами України</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                            | — |
| 3   | <i>Внаслідок прийняття акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/ послаблення:<br/>забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб;<br/>забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб;<br/>поваги до гідності кожної людини;<br/>забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб</i>                                                                                                                                                                                                                                          | — |

Чек-лист 3

**Оцінка відповідності проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо захисту прав суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи» вимогам нормопроєктувальної техніки**

**Підсумкова оцінка: невідповідний.**

**Критерії оцінки:**

|     |                                                                                                                       |    |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1   | <i>Проект акта відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки</i>                                                     | ні |
| 1.1 | чи відповідає назва проекту акта його змісту                                                                          |    |
| 1.2 | чи відповідає проект акта вимогам щодо виду нормативно-правового акта                                                 |    |
| 1.3 | чи дотримано вимог щодо вичерпності охоплення кола питань, що належать до предмета правового регулювання проекту акта |    |

|      |                                                                                                                                     |    |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.4  | чи не виходить зміст проєкту акта за межі предмета його правового регулювання                                                       |    |
| 1.5  | чи дотримано вимог щодо зменшення до мінімуму кількості актів з одного питання                                                      |    |
| 1.6  | чи дотримано вимог щодо неприпустимості повтору нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами                           |    |
| 1.7  | чи дотримано вимог щодо узгодженості положень проєкту акта з актами законодавства                                                   | ні |
| 1.8  | чи дотримано вимог внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування                   |    |
| 1.9  | чи дотримано вимог правил нормопроєктувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства                                      |    |
| 1.10 | чи дотримано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій |    |
| 1.11 | чи дотримано вимог щодо зазначення джерел опублікування актів законодавства                                                         |    |
| 1.12 | чи є проєкт акта логічно послідовним з точки зору викладу тексту акта                                                               |    |
| 1.13 | чи дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проєкту акта                                                |    |
| 1.14 | чи дотримано вимог щодо належної ясності викладу, точності, лаконічності та доступності мови проєкту акта                           | ні |
| 1.15 | чи дотримано вимог щодо неприпустимості в проєкті акта суперечності смислового плану                                                |    |
| 1.16 | чи дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта                                                                      | ні |
| 1.17 | чи дотримано вимог стосовно стилю і викладу тексту проєкту                                                                          |    |
| 1.18 | чи дотримано вимог щодо правил застосування слів іноземного походження                                                              |    |
| 1.19 | чи дотримано вимог щодо відсутності в проєкті акта значної кількості винятків із загальних правил                                   |    |
| 1.20 | чи дотримано інших вимог нормопроєктувальної техніки                                                                                | ні |

### Обґрунтування зазначених невідповідностей (неузгодженостей):

| № з/п | Положення проєкту акта | Обґрунтування невідповідності (неузгодженості) | Пропозиція щодо усунення невідповідностей (неузгодженостей) |
|-------|------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| 1     | У цілому до проєкту    | Аналіз проєкту Закону свідчить,                | Таким чином,                                                |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                      |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (1.7, 1.20) | <p>Закону <i>щодо створення Комісії з розгляду скарг з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності</i> (далі – Комісія) зазначаємо.</p> <p>Пунктом 7 розділу I проекту Закону пропонується доповнити Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) новою статтею 9<sup>2</sup> та визначити існування Комісії, а також визначити повноваження вказаної Комісії.</p> <p>Так, передбачається, що Комісія є постійно діючим колегіальним органом при уповноваженому органі з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності та діє відповідно до положення, що затверджується уповноваженим органом.</p> <p>Основним обов'язком Комісії згідно з положеннями проекту Закону є розгляд скарг суб'єктів господарювання на рішення, дії (бездіяльність) дозвільного органу (його посадових осіб) щодо порушення законодавства про дозвільну систему у сфері господарської діяльності.</p> <p>При цьому Комісія має право розробляти рекомендації стосовно вдосконалення державної політики з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності; проводити експертизу проектів нормативно-правових актів або пропозицій щодо внесення змін до законодавства про дозвільну систему у сфері</p> | <p>що ним пропонується встановити механізм розгляду скарг суб'єктів господарювання з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності Комісією, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>повноваження уповноваженого органу, тобто ДРС з утворення Комісії та забезпечення її діяльності (частина перша статті 9);</li> <li>обов'язки Комісії (частина друга статті 9<sup>2</sup>);</li> <li>права Комісії (частина третя статті 9<sup>2</sup>);</li> <li>підстави залишення Комісією скарг без розгляду (частина сьома статті 9<sup>2</sup>);</li> <li>зміст скарги частина сьома статті 9<sup>2</sup>);</li> <li>строки розгляду скарг Комісією (частина восьма статті 9<sup>2</sup>);</li> <li>зміст рішення Комісії за результатами розгляду скарги (частина десята статті 9<sup>2</sup>).</li> </ul> <p>Таким чином, слід констатувати, що метою проекту Закону є створення механізму розгляду скарг суб'єктів господарювання на рішення, дії, бездіяльність дозвільного органу (його посадових осіб) з видачі документів дозвільного характеру.</p> <p>При цьому частиною другою статті 10 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» передбачено, що <i>рішення, дії або бездіяльність дозвільних органів та адміністраторів можуть бути оскаржені в адміністративному порядку відповідно до Закону України «Про адміністративну процедуру»</i> та/або до адміністративного суду.</p> <p>Так, розділом VI Закону України «Про адміністративну процедуру» (далі – ЗАП), якою регламентовано адміністративне провадження, визначено: право на адміністративне провадження (стаття 78); суб'єкт розгляду справи (стаття 79); строк подання скарги (стаття 80); форма та зміст скарги (стаття 81); порядок</p> | <p>нова редакція статті 9<sup>2</sup> Закону потребує концептуального перегляду та доопрацювання</p> |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>господарської діяльності.</p> <p>Також частинами четвертою – одинадцятою статті 9<sup>2</sup> Закону в новій редакції пропонується врегулювати процедурні питання діяльності Комісії, зокрема, визначити порядок формування Комісії та порядок її роботи</p> | <p>подання скарги (стаття 82); початок адміністративного провадження за скаргою (стаття 83); підготовка та перегляд справи за скаргою (стаття 84); прийняття рішення за скаргою (стаття 85).</p> <p>З огляду на викладене зазначаємо, що правовий механізм адміністративного оскарження вже врегульовано ЗАП, який охоплює всі етапи розгляду скарги на дії або бездіяльність дозвільного органу, що пропонується врегулювати у вищенаведених положеннях проекту Закону.</p> <p>Разом з тим у розвиток викладеного зауважуємо, що правовий статус Комісії проектом Закону не визначений. Аналіз повноважень Комісії свідчить про те, що їй властиві ознаки як консультативно-дорадчого органу, утвореного при центральному органі виконавчої влади у порядку статті 22 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», так і Комісії з розгляду скарг, правовий статус якої визначений в статті 79 ЗАП.</p> <p>Так, зі змін до проекту Закону випливає, що Комісія, створена при уповноваженому органі (ДРС), здійснюватиме розгляд скарг суб'єктів господарювання на рішення, дії (бездіяльність) широкого кола органів, які видають документи дозвільного характеру, включаючи міністерства, центральні та місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування та за результатами розгляду прийматиме відповідні рішення.</p> <p>Варто зазначити, що запропонований проектом Закону механізм розгляду скарг у сфері дозвільної діяльності не узгоджується з процедурою адміністративного провадження за скаргою, визначеною ЗАП.</p> <p>Так, ЗАП чітко визначає органи, які є суб'єктами розгляду скарг, враховуючи предметну та</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>підвідомчу компетенцію. Водночас проєкт Закону пропонує закріпити повноваження з розгляду скарг в сфері дозвільної діяльності за єдиним органом – ДРС.</p> <p>Відповідно до статті 79 ЗАП суб'єктом розгляду скарги є адміністративний орган вищого рівня (з урахуванням особливостей, визначених частиною третьою цієї статті), якщо інший суб'єкт не передбачений законом.</p> <p>Суб'єктом розгляду скарги, пов'язаної із здійсненням органом місцевого самоврядування делегованого йому повноваження органу виконавчої влади, є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику щодо делегованого повноваження.</p> <p>Суб'єкт розгляду скарги може утворити комісію з розгляду скарг. Діяльність комісії з розгляду скарг здійснюється з дотриманням вимог цього Закону.</p> <p>Рішення комісії з розгляду скарг оформлюється висновком, який має рекомендаційний характер і є обов'язковим для розгляду керівником (іншою уповноваженою особою) відповідного адміністративного органу. Остаточне рішення щодо скарги приймається відповідним адміністративним органом не пізніше як на п'ятий робочий день з дня отримання рішення комісії з розгляду скарг. Неврахування висновку комісії з розгляду скарг обґрунтовується та додається разом з висновком до остаточного рішення, прийнятого за результатами розгляду скарги.</p> <p>У разі відсутності адміністративного органу вищого рівня скарга щодо прийнятого адміністративного акта, процедурних рішень, дій чи бездіяльності адміністративного органу подається до того самого адміністративного органу, який</p> |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>прийняв адміністративний акт, вчинив процедурні дії та/або прийняв процедурне рішення чи допустив бездіяльність, що оскаржуються, якщо при ньому утворено комісію з розгляду скарг. Такий адміністративний орган має статус суб'єкта розгляду скарги.</p> <p>Також нова редакція статті 9<sup>2</sup> Закону містить правову невизначеність, оскільки з її положень залишається незрозумілим механізм розгляду скарги у разі звернення суб'єкта господарювання одночасно до двох суб'єктів – до органу, який безпосередньо видав адміністративний акт, та до ДРС.</p> <p>Також зазначаємо, що питання створення спеціальних апеляційних структур з питань документів дозвільного характеру та/або державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності при ДРС були предметом обговорення на засіданні робочої експертної групи з питань підготовки пропозицій щодо впровадження Закону України «Про адміністративну процедуру», створеної при Секретаріаті Кабінету Міністрів України (Протокол № 3 від 05 липня 2023 року), та за результатами такого обговорення прийнято рішення не підтримати запропоновані зміни, оскільки цей підхід означав би високий рівень централізації механізму розгляду скарг в адміністративному порядку.</p> <p>Так, стосовно деталізації в проєкті Закону процедурних питань діяльності Комісії зазначаємо, що наведені положення за своїм змістом не є предметом регулювання Закону.</p> <p>У наведеному контексті варто згадати постанову Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2023 року № 420, якою затверджено Примірне положення про комісію з розгляду скарг. Наведене Примірне положення визначає порядок утворення адміністративним</p> |  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                       |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | органом комісії з розгляду скарг щодо прийнятого адміністративного акта, процедурних рішень, дій чи бездіяльності адміністративного органу, організаційні та процедурні засади діяльності комісії                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                       |
| 2<br>(1.16) | <p>Проектом Закону запропоновано внести зміни до преамбули Закону та передбачити, що цей Закон визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, <u>здійснювати реєстрацію декларацій про провадження господарської діяльності</u>, та адміністраторів.</p> <p>Також проектом Закону абзац перший у частині першій статті 1 Закону передбачається викласти в такій редакції:</p> <p>«дозвільна система у сфері господарської діяльності – сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею, переоформленням, продовженням строку дії, припиненням дії документів дозвільного характеру та <u>реєстрацією декларацій про провадження господарської діяльності</u>;» (пункти 2, 3 розділу I проекту Закону)</p> | <p>Аналіз наведених положень проекту Закону свідчить про неповноту правового регулювання відносин щодо здійснення реєстрації декларацій про провадження господарської діяльності.</p> <p>Так, проектом Закону передбачається у Законі України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» закріпити лише точкові зміни щодо здійснення реєстрації декларацій про провадження господарської діяльності як у преамбулі, так і у визначенні поняття «дозвільна система у сфері господарської діяльності».</p> <p>При цьому проєкт Закону не розкриває механізм та не визначає, у чому саме буде полягати здійснення реєстрації декларацій про провадження господарської діяльності дозвільними органами.</p> <p>Крім того, звертаємо увагу, що у статті 4<sup>2</sup> Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», якою регламентовано набуття права на здійснення певних дій щодо провадження господарської діяльності або видів господарської діяльності на підставі декларації, також не обумовлено механізму здійснення такої реєстрації декларацій</p> | Проект Закону потребує доопрацювання з метою доповнення його відповідними положеннями |
| 3<br>(1.20) | Проектом Закону пропонується статтю 4 Закону доповнити новою                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Наведене потребує доопрацювання з урахуванням положень Закону України «Про                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Проект Закону потребує відповідного                                                   |

|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                          |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
|            | <p>частиною та передбачити, що «У разі якщо норма закону чи іншого нормативно-правового акта, виданого на підставі закону, або якщо норми різних законів чи різних нормативно-правових актів допускають неоднозначне (множинне) трактування прав і обов'язків суб'єкта господарювання або повноважень дозвільного органу, така норма трактується в інтересах суб'єкта господарювання.»; (пункт 4 розділу I проєкту Закону)</p>                                                                                                              | <p>правотворчу діяльність» (набрав чинність, вводиться в дію через один рік з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні, за винятком окремих положень), який визначає правила подолання правових колізій та правових прогалин</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | доопрацювання                                            |
| 4<br>(1.7) | <p>Пунктом 5 розділу I проєкту Закону пропонується у статті 4<sup>1</sup> Закону частину першу доповнити абзацом третім такого змісту:</p> <p><i>«Видача документів дозвільного характеру або відмова у їх видачі, переоформлення, продовження строку дії, припинення дії документів дозвільного характеру оформлюються розпорядчим документом дозвільного органу. Дозвільний орган розміщує на своєму офіційному веб-сайті рішення, прийняті ним відповідно до цього Закону не пізніше наступного робочого дня після їх прийняття»</i></p> | <p>Варто враховувати, що обумовлене положення проєкту Закону не узгоджується з нормами ЗАП, який регулює відносини органів виконавчої влади, які відповідно до закону уповноважені здійснювати функції публічної адміністрації, з фізичними та юридичними особами щодо розгляду і вирішення адміністративних справ шляхом прийняття та виконання адміністративних актів.</p> <p>Так, адміністративний акт, оформлення та його зміст тощо визначено розділом V ЗАП.</p> <p>Відповідно до статті 69 ЗАП за результатами розгляду справи адміністративний орган у межах своїх повноважень приймає адміністративний акт.</p> <p>У свою чергу адміністративний акт – рішення або юридично значуща дія індивідуального характеру, прийняте (вчинена) адміністративним органом для вирішення конкретної справи та спрямоване (спрямована) на набуття, зміну, припинення чи реалізацію прав та/або обов'язків окремої особи (осіб).</p> <p>З огляду на викладене зазначаємо, що за результатами розгляду справи адміністративний орган приймає</p> | <p>Проект Закону потребує відповідного доопрацювання</p> |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                      |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | адміністративний акт. При цьому ЗАП не передбачає у ході здійснення адміністративного провадження оформлення адміністративними органами розпорядчих документів, як це передбачено проектом акта                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                      |
| 5<br>(1.20) | <p>Абзацом шостим пункту 5 розділу I проекту Закону передбачається встановити, що <i>підставами для залишення заяви про одержання документа дозвільного характеру без руху є:</i></p> <p>подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання документа дозвільного характеру, згідно із встановленим законом вичерпним переліком;</p> <p>виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей;</p> <p>заява або документ, що додається до заяви про одержання документа дозвільного характеру, підписаний особою, яка не має на це повноважень</p> | <p>Аналіз наведених положень проекту Закону свідчить, що ним запропоновано закріпити підстави для залишення заяви про одержання документа дозвільного характеру без руху.</p> <p>При цьому у чинній редакції Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» визначено, що рішення про залишення заяви без руху дозвільний орган <i>приймає відповідно до порядку, встановленого Законом України «Про адміністративну процедуру» (частина п'ята статті 4<sup>1</sup>).</i></p> <p>У свою чергу частиною першою статті 43 ЗАП, якою регламентовано залишення заяви без руху, встановлено, що <i>у разі якщо заяву подано з порушенням встановлених законодавством вимог, посадова особа адміністративного органу, яка розглядає справу, приймає рішення про залишення заяви без руху.</i></p> <p>Крім того, адміністративний орган надсилає заявнику письмове повідомлення про залишення заяви без руху протягом трьох робочих днів з дня отримання заяви, а в разі особистого звернення із заявою негайно (за можливості) вручає під розписку таке повідомлення особі, яка подала заяву, безпосередньо в адміністративному органі.</p> <p>Отже, згідно з вимогами ЗАП посадова особа адміністративного органу приймає рішення про залишення заяви без руху у разі якщо заяву подано з порушенням встановлених законодавством вимог. При цьому звертаємо увагу, що інших підстав для залишення заяви без руху ЗАП не передбачено</p> | <p>Проект Закону потребує доопрацювання з урахуванням наведеного</p> |

|                   |                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                            |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6<br>(1.7)        | Пункт 6 розділу I проекту Закону, яким пропонується доповнити статтю 9 Закону, зокрема, новою частиною та передбачити, що розпорядження уповноваженого органу може бути оскаржено до суду | Аналізуючи в комплексі запропоновані проектом Закону зміни до Закону, на нашу думку, серед розпоряджень, прийнятих уповноваженим органом, є адміністративні акти в розумінні ЗАП.<br>Тому в наведеному контексті варто керуватися положеннями статті 18 та розділу VI «Адміністративне оскарження» ЗАП, які передбачають можливість оскарження рішень, дій чи бездіяльності адміністративного органу в порядку адміністративного оскарження відповідно до цього Закону та/або в судовому порядку                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Пункт 6 розділу I проекту Закону потребує відповідного доопрацювання                                       |
| 7<br>(1.14, 1.16) | Абзац тринадцятий частини сьомої статті 9 <sup>2</sup> Закону в редакції проекту Закону в частині вживання слова «паспорті»                                                               | Відповідно до пункту 1 частини першої статті 13 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» документами, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України, зокрема, є: <i>паспорт громадянина України</i> ; паспорт громадянина України для виїзду за кордон; дипломатичний паспорт України; службовий паспорт України.<br>Відповідно до цього Закону, постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 302 «Про затвердження зразка бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України» у разі наявності повідомлення про відмову від реєстраційного номера облікової картки платника податків проставляється слово «відмова» у <i>паспорті громадянина України</i> .<br>З огляду на зазначене та з метою дотримання принципу юридичної визначеності положення проекту Закону в частині вживання слова «паспорті» потребує конкретизації | Проект Закону потребує доопрацювання шляхом заміни слова «паспорті» словами «паспорті громадянина України» |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                            |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| 8<br>(1.16) | Пунктом 8 проекту Закону пропонується доповнити Закон новою статтею 9 <sup>2</sup> , відповідно до частини десятої якої розпорядження уповноваженого органу про розгляд скарги надсилається рекомендованим листом або за допомогою <u>засобів електронних комунікацій</u> відповідному дозвільному органу та суб'єкту господарювання не пізніше трьох робочих днів, наступних за днем їх прийняття | Зазначене положення проекту Закону в частині використання слів « <u>засобів електронних комунікацій</u> » містить внутрішню неузгодженість щодо єдності термінології із запропонованою редакцією абзацу 10 частини сьомої цієї статті, яка використовує формулювання « <u>технічні засоби електронних комунікацій</u> ».<br>При цьому звертаємо увагу, що Закон України «Про електронні комунікації» надає визначення поняття « <u>технічні засоби електронних комунікацій</u> » (пункт 130 частини першої статті 2 цього Закону) | Проект Закону потребує редакційного доопрацювання з урахуванням наведеного |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|

Чек-лист 4

**Оцінка відповідності проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо захисту прав суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи» принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

**Підсумкова оцінка: відсутні.**

**Критерії оцінки:**

|          |                                                                                                                                                                                   |   |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| <b>1</b> | <b>Проект акта законодавства:</b>                                                                                                                                                 |   |
| 1.1      | відповідає міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, її органів | — |
| 1.2      | відповідає національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків                                                                  | — |
| 1.3      | внаслідок прийняття нормативно-правового акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/послаблення захисту прав жінок/чоловіків                     | — |
| 1.4      | при підготовці проекту акта законодавства зібрані та проаналізовані дані з розбивкою за статтю та віком                                                                           | — |
| 1.5      | при підготовці проекту акта законодавства визначені та враховані потреби жінок і чоловіків, хлопчиків та дівчаток                                                                 | — |
| 1.6      | не містить положень прямої або непрямої дискримінації, підбурювання або утиску на основі статі особи або групи осіб                                                               | — |
| 1.7      | забезпечує збалансовану участь та рівні можливості для жінок і чоловіків різних                                                                                                   | — |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |   |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
|     | груп у виборчому процесі, прийнятті рішень на всіх рівнях, представленості у державних органах та органах місцевого самоврядування, політичній чи громадській діяльності                                                                                                                                                                                      |   |
| 1.8 | не містить положень, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків у соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та послуг, зайнятості, праці та одержанні винагороди за неї, у сфері підприємництва та соціального захисту, громадянства, шлюбу, сімейних відносин, материнства і батьківства, охорони здоров'я тощо | – |
| 1.9 | позитивні дії мають правомірну об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної/фактичної нерівності у можливостях жінок і чоловіків щодо реалізації прав і свобод                                                                                                                                                                              | – |

## Чек-лист 5

**Оцінка відповідності проєкту міжнародного договору України,  
який пропонується схвалити (підписати) згідно з проєктом акта  
законодавства, Конституції та законам України**

**Підсумкова оцінка: проєкт Закону не є проєктом акта законодавства, яким пропонується схвалення (підписання) проєкту міжнародного договору України.**

**Критерії оцінки:**

|   |                                                                            |  |
|---|----------------------------------------------------------------------------|--|
| 1 | <i>Проект міжнародного договору України відповідає Конституції України</i> |  |
| 2 | <i>Проект міжнародного договору України відповідає законам України</i>     |  |
| 3 | <i>Інше</i>                                                                |  |