

Висновок
Міністерства фінансів України
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України
щодо оптимізації законотворчої діяльності»

Розробник проекту акта

Національне агентство з питань запобігання корупції.

Суть проекту акта

Законопроект розроблено на виконання підпункту 2 підпункту 2.1.2 пункту 2.1 розділу 2 Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки, затвердженої Законом України від 20.06.2022 № 2322-IX «Про засади державної антикорупційної політики на 2021–2025 роки», підпункту 1.1.2.1.1 додатка 2 до Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220.

Законопроект спрямовано на вдосконалення законотворчої діяльності Верховної Ради України шляхом:

запровадження інструменту обов'язкового направлення проектів законів, ініційованих народними депутатами України, до Кабінету Міністрів України для надання висновків міністерств або інших центральних органів виконавчої влади по суті;

запровадження розгляду результатів антикорупційної експертизи Національного агентства з питань запобігання корупції під час підготовки висновку головного комітету;

перенесення термінів для імплементації інструментів координації та оцінки реалізації планів законопроектних робіт Верховної Ради України.

Реалізація зазначених пропозицій передбачається шляхом:

внесення змін до статей 93, 111 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» (далі – Регламент);

внесення змін до розділу XIV «Прикінцеві положення» Закону України «Про правотворчу діяльність».

1. Оцінка впливу на показники бюджетів

За інформацією головного розробника, реалізація проекту акта не вплине на показники державного та місцевих бюджетів.

2. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових бюджетних витрат на утримання міністерств та інших центральних органів виконавчої влади.

Визначити вартісний вплив положень проекту акта на показники державного бюджету неможливо, оскільки необхідних фінансово-економічних



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [03.03.2023 13:04:40](#) по [03.03.2025 13:04:40](#)

Міністерство фінансів України



15020-01-5/6861 від 08.03.2024

обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до законопроекту розробником не надано.

3. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді проекту акта у разі його прийняття

Прийняття законопроекту може вплинути на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки він набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Визначити вартісний вплив положень проекту акта на показники державного бюджету неможливо, оскільки головний розробник не надав необхідних фінансово-економічних розрахунків.

4. Зауваження та пропозиції до проекту акта

Вказаним законопроектом, зокрема, пропонується внести зміни до Регламенту та встановити, що головний комітет не пізніш як у триденний строк з дня надходження до нього проекту закону, внесеного народним депутатом, надсилає його до Кабінету Міністрів України для отримання висновку міністерства або іншого центрального органу виконавчої влади щодо проекту закону. Для підготовки висновку міністерства або іншого центрального органу виконавчої влади щодо проекту закону Кабінет Міністрів України не пізніше наступного робочого дня з дня надходження проекту закону доручає підготувати висновок відповідному міністерству або іншому центральному органу виконавчої влади (в межах компетенції), а також визначає інші заінтересовані органи, які беруть участь у його підготовці. Міністерство або інший центральний орган виконавчої влади надсилає такий висновок головному комітету у п'ятнадцятиденний строк з дня надходження проекту закону до Кабінету Міністрів України.

Реалізація вказаних положень законопроекту потребуватиме додаткових бюджетних витрат на утримання міністерств та інших центральних органів виконавчої влади. Разом з тим необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту не надано.

Водночас зазначаємо, що відповідно до статті 93 Регламенту до попереднього розгляду законопроекту, проекту іншого акта головний комітет на своєму засіданні може запропонувати Кабінету Міністрів України, міністерствам, іншим державним органам, об'єднанням громадян висловити свою думку щодо доцільності його прийняття. Для попереднього розгляду законопроекту, проекту іншого акта на засідання головного комітету запрошується ініціатор внесення законопроекту чи представник суб'єкта права законодавчої ініціативи, а в разі необхідності – представники Кабінету Міністрів України, міністерств, інших державних органів, об'єднань громадян, а також експерти, фахівці та інші особи.

Також відповідно до статті 103 Регламенту законопроекти можуть направлятися для одержання експертних висновків до Кабінету Міністрів України, відповідних міністерств, інших державних органів, установ і організацій або окремих фахівців.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» комітет Верховної Ради України при здійсненні законопроектної функції має право звертатися до державних органів, органів місцевого самоврядування, наукових установ і організацій, об'єднань громадян з проханням висловити пропозиції щодо проектів законів.

Разом з тим відповідно до статті 17 Закону України «Про статус народного депутата України» народний депутат має право одержати інформацію з питань, пов'язаних із здійсненням ним депутатських повноважень, від органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, які зобов'язані надати йому таку інформацію в порядку та строки, визначені цим Законом. Зазначене, зокрема, поширюється і на право законодавчої ініціативи народного депутата, реалізуючи яке ініціатор законопроекту може звернутися до органів державної влади з проханням висловити пропозиції щодо проектів законів, в тому числі і на стадії їх розробки.

Водночас відповідно до § 113 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, з метою представлення позиції Уряду України під час розгляду законопроектів, внесених до Верховної Ради України народними депутатами України, центральні органи виконавчої влади проводять моніторинг законопроектів з питань, що належать до їх компетенції, та аналізують такі проекти на відповідність засадам державної політики, формують і вносять до модуля системи електронної взаємодії органів виконавчої влади пропозиції до законопроектів на всіх стадіях їх розгляду Верховною Радою України.

Окремо слід зазначити, що на виконання статті 27 Бюджетного кодексу України, кожен законопроект, внесений до Верховної Ради України, направляється до Кабінету Міністрів України для здійснення експертизи щодо його впливу на показники бюджету та відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини. Мінфін готує експертний висновок з урахуванням позиції центральних органів виконавчої влади і вносить його до модуля системи електронної взаємодії органів виконавчої влади з обов'язковим зазначенням обсягу коштів, що впливає на показники бюджету.

Відповідні висновки та пропозиції оприлюднюються на офіційному вебсайті Кабінету Міністрів України (Єдиному вебпорталі органів виконавчої влади).

З огляду на зазначене, вважаємо, що питання залучення Уряду України, міністерств та інших центральних органів виконавчої влади до опрацювання законопроектів, поданих народними депутатами України, є врегульованим.

Отже, положення щодо надання висновків міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади з проекту пропонуємо виключити.

5. Узагальнений висновок

Проект акта погоджено із зауваженнями.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО