

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України та Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Методики визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг»

1. Мета

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України та Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Методики визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг» (далі – проєкт акта) є узгодження законодавства щодо реалізації публічних інвестиційних проєктів з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування з можливими напрямками використання коштів державного дорожнього фонду шляхом приведення Методики визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, затвердженої наказом Міністерства інфраструктури України та Міністерства фінансів України від 21 вересня 2012 року № 573/1019 (зі змінами), зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 16 жовтня 2012 року за № 1734/22046, у відповідність до норм законодавства.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено відповідно до пункту 13 Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 року № 1085.

Наказом Міністерства інфраструктури України та Міністерства фінансів України від 21 вересня 2012 року № 573/1019 затверджена Методика визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 16 жовтня 2012 року за № 1734/22046 (далі – Методика). Наказами Міністерства інфраструктури України, Міністерства фінансів України від 30 серпня 2013 року № 655/783 та від 15 листопада 2021 року № 611/596 до Методики було внесено зміни.

З моменту прийняття Методики та останніх змін до неї у законодавстві відбувся ряд суттєвих змін, що потребують урахування у зазначеній Методиці.

Так, відповідно до змін до Бюджетного кодексу України, внесених Законом України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення дорожньої галузі» від 17 листопада 2016 року № 1763-VIII, встановлено механізм розподілення

Вихідний документ
(Підписано кваліфікованим електронним підписом)

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000DA193A0009A2D900](#)

Підписувач [Сухомлин Сергій Іванович](#)

Дійсний з [02.10.2024](#) по [01.10.2026 23:59:59](#)

Державне агентство відновлення
розвитку інфраструктури України



2357/1/13-01/01
від 30.06.2025



загального обсягу фінансування між дорогами державного і місцевого значення, відмінний від передбаченого чинною Методикою.

Крім цього, потрібно привести положення Методики у відповідність до змін в законодавстві щодо децентралізації управління автомобільними дорогами, зокрема, відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування» від 17 листопада 2016 року № 1764-VIII, в якому передбачено передачу автомобільних доріг загального користування місцевого значення до сфери управління обласних державних адміністрацій з 01 січня 2018 року.

Законом України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» від 22 листопада 2018 року № 2621-VIII також внесено зміни до механізму розподілення коштів державного дорожнього фонду між дорогами державного і місцевого значення.

Крім цього, Законом України від 16.01.2025 № 4225-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» внесено зміни до Бюджетного кодексу України, в тому числі до статті 24-2 щодо реалізації публічних інвестиційних проєктів з будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення.

Також існує потреба в перегляді в поточних цінах мінімального нормативу фінансових витрат на експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, який не переглядався з 2012 року, та актуалізації передбачених Методикою обсягів робіт з експлуатаційного утримання для забезпечення належних умов руху автотранспорту, відповідно до існуючого експлуатаційного стану мережі автомобільних доріг загального користування.

Особлива необхідність у перегляді Методики виникла під час воєнного стану, оскільки обмежене фінансування на розвиток і утримання мережі автомобільних доріг загального користування зумовлює впровадження нових підходів до розподілення і пріоритезації фінансових ресурсів на об'єкти відновлення для максимізації ефективності їх використання.

Затвердження Змін до Методики дозволить привести у відповідність її положення до вимог чинного законодавства щодо запровадження державного дорожнього фонду та децентралізації управління автомобільними дорогами загального користування. Також актуалізація мінімального нормативу фінансових витрат на експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення в поточних цінах дозволить утримувати мережу автомобільних доріг загального користування на належному рівні, що сприятиме покращенню ситуації з безпекою руху на автомобільних



дорогах загального користування, підвищенню комфортності і продуктивності перевезень на автомобільному транспорті.

Крім цього, положення Методики потребують урахування пропозицій (зауважень) Рахункової палати щодо внесення змін до Методики, які наведені у проєкті Звіту, наданому листом від 24.07.2024 № 34-2601.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта передбачено затвердити Зміни до Методики, зокрема нові мінімальні нормативи фінансових витрат на експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення у цінах 2023 року, а також визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, що полягають у:

коригуванні обсягів робіт з експлуатаційного утримання для забезпечення нормальних умов руху автотранспорту, відповідно до сучасного транспортно-експлуатаційного стану мережі автомобільних доріг загального користування;

запровадженні нового механізму розподілу обсягів фінансування між дорогами державного і місцевого значення, передбаченого Бюджетним кодексом України та іншими чинними нормативно-правовими актами;

приведенні у відповідність до чинних нормативно-правових актів окремих положень методики щодо розмежування відповідальності за дороги державного і місцевого значення.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Бюджетний кодекс України;

Закон України «Про автомобільні дороги»;

Закон України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України»;

Порядок спрямування коштів державного дорожнього фонду, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 року № 1085 (зі змінами);

Правила визначення вартості будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування, затверджені наказом Міністерства інфраструктури України від 02 травня 2022 року № 273, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 17 травня 2022 року за № 527/37863;

Методика визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, затверджена наказом Міністерства інфраструктури України та Міністерства фінансів України від 21 вересня 2012 року № 573/1019 (зі змінами), зареєстрована в Міністерстві юстиції України 16 жовтня 2012 року за № 1734/22046;

Вихідний документ
(Підписано кваліфікованим електронним підписом)

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000DA193A0009A2D900

Підписувач Сухомлин Сергій Іванович

Дійсний з 02.10.2024 по 01.10.2026 23:59:59

Державне агентство відновлення
розвитку інфраструктури України



2357/1/13-01/01
від 30.06.2025



Методика визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, затверджена наказом Міністерства інфраструктури України 07 жовтня 2022 року № 753.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Публічні консультації щодо проєкту акта, відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», не проводилися.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта не підлягає проведенню антикорупційної експертизи, здійснюваної Національним агентством з питань запобігання корупції.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційної та громадська гендерно-правової експертизи щодо проєкту акта, не проводилися.

8. Прогноз результатів

Проєкт акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я



населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Голова Державного агентства
відновлення та розвитку
інфраструктури України

Сергій СУХОМЛИН

«__» _____ 20__ року

Вихідний документ
(Підписано кваліфікованим електронним підписом)

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000DA193A0009A2D900
Підписувач Сухомлин Сергій Іванович
Дійсний з 02.10.2024 по 01.10.2026 23:59:59

Державне агентство відновлення
розвитку інфраструктури України



2357/1/13-01/01
від 30.06.2025

