**Зауваження**

**Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки»**

У пунктах 2.5.1.5.1., 2.5.2.2.1., 2.5.3.2.1., 2.5.3.6.2., 2.5.7.1.1. проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток 2 до Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки» (далі – Проєкт акта)

залишити чинний індикатор «проєкт закону подано до Верховної Ради України». Реалізація індикатору у вигляді «закон набрав чинності» не належить до сфери повноважень виконавця заходу (Мінінфраструктури).

Пункт 2.5.6.1.2. «Подання пропозицій під час розроблення проекту Закону України «Про державний бюджет України на 2024 рік» додатку 2 Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України 4 березня 2023 року № 220   
(далі – Програма), якими передбачається необхідний обсяг фінансування субвенції, визначений на підставі заходу, зазначеного у підпункті 2.5.6.1.1. Програми, з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад» пропонуємо виключити, оскільки Закон України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» прийнято (реєстраційний номер 3460-IX, дата прийняття   
від 09.11.2023).

Мінінфраструктури здійснено попередні фінансово-економічні розрахунки щодо обсягу фінансування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, однак їх не було включено до бюджетного запиту на 2024 рік. Наразі Мінінфраструктури здійснює заходи із залучення проєктів міжнародної технічної допомоги до розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, пілотні проєкти розроблення комплексних планів здійснюються за кошти міжнародної технічної допомоги.

Враховуючи, що пункт 2.5.3.2.2. Програми «Підготовка та оприлюднення аналітичного звіту щодо корупційних ризиків, пов’язаних із процедурою інвестування та фінансування будівництва об’єктів житлового будівництва із використанням недержавних коштів, залучених від фізичних та юридичних осіб, зокрема щодо наявності корупційних ризиків у діяльності фондів фінансування будівництва та фондів операцій із нерухомістю» передбачає аналіз питань, щодо яких пунктом 2.5.3.2.1. Програми «Розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проєкту закону щодо удосконалення діяльності фондів фінансування будівництва, яким передбачено використання двох способів фінансового контролю забудовника – за графіком будівництва житла та цільовим використанням коштів (авансування забудовнику коштів згідно з етапами будівництва та фінансування забудовника шляхом сканування операцій на рахунку)» передбачено розроблення законопроєкту, доречним є спочатку проведення відповідного аналізу (пункт 2.5.3.2.2. Програми), а після цього – розроблення відповідного законопроєкту. Враховуючи викладене, пропонуємо терміном завершення заходу 2.5.3.2.1. Проєкту акту визначити липень 2025 року.

У графі «дата завершення» заходу 2.5.10.3.2. Проєкту акту слова і цифри «серпень 2024 р.» замінити словами і цифрами «грудень 2025 р.» виходячи з наступного.

Мінінфраструктури визначено головним виконавцем заходу «2.5.10.3.2. Програми. Проведення дослідної експлуатації інструменту цифрового управління, зазначеного у підпункті 2.5.10.3.1. Програми, його доопрацювання (за потреби) та запуск у промислову експлуатацію».

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України   
від 15 листопада 2022 року № 1286 «Про реалізацію експериментального проєкту із створення, впровадження та забезпечення функціонування Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови об’єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури» (далі – Постанова) Мінінфраструктури реалізує експериментальний проєкт стосовно впровадження Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови об’єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури   
(далі – екосистема DREAM), метою якої є забезпечення ефективного управління проєктами відновлення на всіх етапах їх імплементації.

Екосистема DREAM дозволяє контролювати кожен етап життєвого циклу проєкту (від реєстрації проєктів до розробки документації, фінансування, проведення закупівель, управління будівництвом та аудиту). Екосистема DREAM збирає, систематизує та публікує відкриті дані на всіх етапах проєктів відновлення в режимі реального часу. Повна прозорість та доступ до даних проєктів відновлення дозволяє оцінювати прогрес їх імплементації, а також приймати ефективні рішення щодо залучення інвестицій, відновлення та розвитку окремих галузей, громад та територій України.

Відповідно до Постанови, реалізація експериментального проєкту із створення, впровадження та забезпечення функціонування екосистеми DREAM має бути завершена до 18 листопада 2024 року. Після завершення експериментального проєкту, заплановано введення екосистеми DREAM   
в дослідну експлуатацію до кінця 2024 року, її доопрацювання за результатами дослідної експлуатації, та запуск у промислову експлуатацію до кінця   
2025 року.

Наразі ж, екосистема DREAM працює в тестовому режимі. Публічна частина екосистеми DREAM доступна за посиланням – https://dream.gov.ua. Публічний модуль аналітики екосистеми DREAM – <https://bi.dream.gov.ua>.

Також, Мінінфраструктури розроблено проєкт наказу «Про затвердження Положення про Єдину цифрову інтегровану інформаційно-аналітичну систему управління процесом відбудови об’єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури» (далі – проєкт наказу), який надіслано на погодження до заінтересованих органів виконавчої влади (Міністерство фінансів України, Міністерство економіки України, Міністерство цифрової трансформації України, Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України) листом Мінінфраструктури від 10 серпня 2023 року № 716/35/63-23.

Проєкт наказу доопрацьовано з урахуванням відповідей заінтересованих органів виконавчої влади (зазначаємо, що відповідь від Мінцифри отримана листом від 19 жовтня 2023 року № 1/04-2-12256) та надіслано на повторне погодження до Агентства відновлення, Мінцифри (лист Мінінфраструктури від 22 листопада 2023 року № 11350/35/14-23), а також додатково надіслано на погодження до Всеукраїнського громадського об’єднання «Національна Асамблея людей з інвалідністю України» (лист Мінінфраструктури   
від 22 листопада 2023 року № 11349/35/14-23). Після всіх узгоджувальних процедур проєкт наказу буде затверджено в установленому законодавством порядку.

Вищезазначеним Проєктом акта пропонується внести зміни до заходів 2.5.10.4.2., 2.5.10.4.3., 2.5.10.4.4., змінивши терміни виконання, а також виключити Агентство відновлення із співвиконавців заходу 2.5.10.4.4. Проєкту акту.

При цьому, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України розроблено та направлено лист від 03.06.2023 № 4751/29/14-23   
до Національного агентства з питань запобігання корупції, проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток 2 до Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки» щодо виключення з Програми, завдань щодо розроблення та видання наказу Мінінфраструктури «Про затвердження порядку проведення моніторингу за якістю робіт», зокрема з відновлення (модернізації) України, типової форми договору щодо проведення моніторингу за якістю робіт, розроблення та видання наказу Мінінфраструктури про затвердження алгоритму (порядку, методики) інструментальних обстежень стану автомобільних доріг і відбору ділянок доріг для ремонту (черговості), оскільки повноваження щодо затвердження цих актів не передбачено Мінінфраструктури, а отже зазначені завдання суперечать вимогам частини другої статті 19 Конституції України та частини другої статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади».

За результатом опрацювання позиції Національного агентства щодо проєкту акта, а також узгоджувальної наради з Мінінфраструктури та Національного агентства, що відбулася 27 червня 2023 року (протокол наради надісланий листом Мінінфраструктури від 05.07.2023 № 10403/29/10-23) листом Національного агентства від 21.08.2023 № 10-05/19202-23 було повідомлено Мінінфраструктури про таке:

«Згідно із ч. 4 ст. 18-1 Закону України «Про запобігання корупції» Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) має право ініціювати перегляд державної антикорупційної програми з виконання Антикорупційної стратегії за результатами моніторингу та оцінки ефективності реалізації Антикорупційної стратегії.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки» від 4 березня   
2023 року, перший етап моніторингу за станом її виконання завершений, і наразі вивчаються його результати. Саме з урахуванням недоліків у реалізації заходів Програми, виявлених за результатами такого моніторингу, Національне агентство ініціюватиме зміни до неї.

У випадку доцільності врахування відповідних пропозицій Національне агентство залишає за собою право на додаткові консультації та звернення до Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з пунктом 12 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються організація і діяльність органів виконавчої влади.

Абзацом першим частини другої статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» передбачено, що організація, повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.

Не зважаючи на вказане, розділом «Проблема 2.5.10. Недосконалість наявних інструментів контролю та недостатня прозорість процесів будівництва, ремонту та експлуатації доріг» додатку 2 до Програми передбачено такі завдання:

розроблення та видання наказу Мінінфраструктури про затвердження порядку проведення моніторингу за якістю робіт, зокрема з відновлення (модернізації) України, та типової форми договору щодо проведення моніторингу за якістю робіт (пункти 2.5.10.2.1., 2.5.10.2.2., 2.5.10.2.3. Програми). Проєктом змін, не зважаючи на попередні звернення Мінінфраструктури, дані позиції із Проєкту акту не виключалися;

розроблення та видання наказу Мінінфраструктури про затвердження алгоритму (порядку, методики) інструментальних обстежень стану автомобільних доріг і відбору ділянок доріг для ремонту (черговості)   
(пункти 2.5.10.4.2., 2.5.10.4.3., 2.5.10.4.4. Програми).

При цьому, зауважуємо, що законом, у тому числі Законом України «Про автомобільні дороги», не передбачено повноважень Мінінфраструктури щодо затвердження вищезазначених нормативно-правових актів.

Разом із тим у зверненні Першого заступника Голови Верховної Ради України О. Корнієнка від 03 березня 2023 року № 24/02-2023/44842 на адресу Прем’єр-міністра України Шмигаля Д.А. (доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигаля від 16 березня 2023 року № 34081/9/1-22) зазначено таке: «У додатку 1 пункту 2.5 розділу ІІ «Запобігання корупції у пріоритетних сферах» до Програми щодо недосконалості діючих інструментів контролю та недостатньої прозорості процесів будівництва, ремонту та експлуатації доріг (проблема пункту 2.5.10 Програми) як показник (індикатор) досягнення передбачено прийняття нормативно-правових актів Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, підстави розроблення яких не визначені законом (зокрема Законом України «Про автомобільні дороги»), що в свою чергу суперечить частині другій статті 19 Конституції України, згідно з якою органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Ідеться про накази, якими затверджуються Порядок здійснення моніторингу якості робіт, алгоритм інструментальних обстежень стану автомобільних доріг, а також Порядок відбору пріоритезації ділянок доріг для ремонту (черговості).

Звертаємо увагу, що відповідно до статті 50 Закону України   
«Про автомобільні дороги» управління безпекою автомобільних доріг здійснюється шляхом організації та проведення аудиту безпеки автомобільних доріг, перевірок безпеки автомобільних доріг, виявлення аварійно небезпечних місць (ділянок) та місць концентрації дорожньо-транспортних пригод та ліквідації їх причин. Порядок проведення перевірки безпеки автомобільних доріг, визначений центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства (наказ Міністерства інфраструктури України від 18 травня   
2021 року № 266, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 2 червня 2021 року № 737/36359), не передбачає здійснення моніторингу якості робіт або алгоритму інструментальних обстежень стану автомобільних доріг. При цьому контроль якості робіт на сьогодні є однією з істотних умов договору (контракту) про утримання автомобільних доріг загального користування, який, зокрема, передбачає порядок здійснення замовником контролю якості ресурсів та виконаних робіт (частина третя статті 6 зазначеного закону).

Власник автомобільної дороги згідно зі статтею 322 Цивільного кодексу України зобов'язаний утримувати майно, що йому належить, якщо інше не встановлено договором або законом.

Основними заходами щодо обізнаності власника з реальним технічним станом автомобільних доріг на предмет відповідності нормам є огляд та обстеження та паспортизація об’єктів, що передбачено статтею 392 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Так, згідно з частиною другою статті 392 Закону України   
«Про регулювання містобудівної діяльності» обстеження об’єкта здійснюється з метою визначення його фактичного стану та оцінки його відповідності основним вимогам до будівель і споруд, визначеним законодавством, та вжиття заходів для забезпечення надійності та безпеки під час його експлуатації.

Відповідно до частини четвертої статті 392 Закону України   
«Про регулювання містобудівної діяльності» у період між обстеженнями власники або управителі своїми силами чи із залученням інших суб’єктів господарювання забезпечують огляд об’єктів та вживають заходів щодо забезпечення надійності та безпеки під час їх експлуатації.

Згідно з пунктом 3 Порядку проведення обстеження прийнятих   
в експлуатацію об’єктів будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 квітня 2017 року № 257, (далі – Порядок) обов’язковому обстеженню підлягають об’єкти, визначені статтею 392 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», зокрема, об’єкти інженерної, транспортної інфраструктури, що відповідно до проектної документації, затвердженої в установленому законодавством порядку, за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками.

Згідно з пунктом 6 Порядку обстеження об’єктів проводиться, зокрема, в разі необхідності прийняття рішення про подальшу експлуатацію (у тому числі відновлення шляхом капітального ремонту, реконструкції, реставрації) або демонтаж (ліквідацію) у зв’язку з пошкодженням об’єкта внаслідок позапроектних впливів (пожежі, стихійного лиха, аварії, воєнних дій або терористичних актів), у тому числі на підставі актів, складених уповноваженими органами.

При цьому, згідно з абзацом першим пункту 2 Порядку обстеження пошкоджених об’єктів може проводитися за рішенням уповноважених органів – виконавчих органів відповідних сільських, селищних, міських рад або у випадках, передбачених законодавством, військовими адміністраціями.

Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 Порядку проведення обстеження об’єкта або пошкодженого об’єкта забезпечується відповідним власником або управителем, уповноваженим органом шляхом залучення фахівців, що мають відповідну кваліфікацію. При цьому, відповідно до частини четвертої статті 392 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» періодичний огляд об’єктів може бути забезпечено власниками або управителями своїми силами чи із залученням інших суб’єктів господарювання.

Разом із цим, звертаємо увагу, що на цей час є чинною Методика визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, затверджена спільним наказом Мінінфраструктури та Мінфіну від 21 вересня 2012 року № 573/1019 та зареєстрована в Мін’юсті 16 жовтня 2012 року за № 1734/22046.

Частиною другою статті 179 Господарського кодексу України передбачено, що Кабінет Міністрів України, уповноважені ним або законом органи виконавчої влади, державні органи та органи державної влади можуть рекомендувати суб'єктам господарювання орієнтовні умови господарських договорів (примірні договори), а у визначених законом випадках – затверджувати типові договори.

Відповідно до статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципами господарювання в Україні є заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

З огляду на вказане, з розділу «Проблема 2.5.10. Недосконалість наявних інструментів контролю та недостатня прозорість процесів будівництва, ремонту та експлуатації доріг» додатку 2 до Програми, просимо виключити позиції:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «2.5.10.2.1. Розроблення проекту наказу Мінінфраструктури про затвердження порядку проведення моніторингу за якістю робіт, зокрема з відновлення (модернізації) України, та типової форми договору щодо проведення моніторингу за якістю робіт | березень 2023 р. | травень  2023 р. | Мінінфра-структури | державний бюджет | у межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | проект наказу розроблено | Мінінфра-структури | |
| 2.5.10.2.2. Проведення громадського обговорення проекту наказу, зазначеного у підпункті 2.5.10.2.1, та забезпечено його доопрацювання (у разі потреби) | червень  2023 р. | липень  2023 р. | Мінінфра-структури | державний бюджет | у межах встанов-лених бюджет-них призначень на відповідний рік | громад-ське обгово-рення проведено та опри-люднено його резуль-тати | Офіцій  ний вебсайт Мін-інфра-структури | |
| 2.5.10.2.3. Видання наказу Мінінфраструктури про затвердження порядку проведення моніторингу за якістю робіт, зокрема з відновлення (модернізації) України, та форми типового договору щодо проведення моніторингу за якістю робіт | серпень 2023 р. | вересень 2023 р. | Мінінфра-структури | державний бюджет | у межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | наказ видано | офіційні друковані видан-ня  Єдиний держав-ний ре-єстр нор-матив-нопра-вових актів»; | |
| 2.5.10.4.2. Розроблення проекту наказу Мінінфраструктури про затвердження алгоритму (порядку, методики) інструментальних обстежень стану автомобільних доріг і відбору ділянок доріг для ремонту (черговості) | травень 2023 р. | серпень 2023 р. | Агентство відновлення  Мінінфра-структури | державний бюджет | у межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | проект наказу розроблено | | Агентство відновлення |
| 2.5.10.4.3. Проведення громадського обговорення проекту наказу, зазначеного у підпункті 2.5.10.4.2, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | вересень  2023 р. | жовтень  2023 р. | Агентство відновлення  Мінінфра-структури | державний бюджет | у межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | офіційний вебсайт Агентства віднов-лення |
| 2.5.10.4.4. Видання наказу, зазначеного у підпункті 2.5.10.4.2 | листопад  2023 р. | грудень  2023 р. | Агентство відновлення  Мінінфра-структури | Державний бюджет | у межах вста-новлених бюджетних призначень на відповідний рік | наказ видано | | офіційні друковані видання Єдиний державний реєстр нормативно-правових актів». |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_