



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Миколи Міхновського, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200 08 27,
тел. контакт-центру (044) 200 06 94, тел. повідомлень про корупцію (044) 200 06 91,
офіційний вебсайт: nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua, код ЄДРПОУ 40381452

На № 18710/0/2-23 від 21.07.2023

Кабінет Міністрів України

Про подання на розгляд
доопрацьованих законопроектів

Національне агентство з питань запобігання корупції відповідно до п. 6 протоколу № 6 засідання Урядового комітету з питань національної безпеки і оборони та правоохоронної діяльності (далі – Урядовий комітет) від 17.07.2023 подає на розгляд Кабінету Міністрів України доопрацьовані проекти Законів України:

1) «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо вдосконалення процедури притягнення до відповідальності за адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, та деякі інші правопорушення» (далі – Законопроект № 1) разом із доданими до нього матеріалами;

2) «Про внесення змін до Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо вдосконалення процедури притягнення до відповідальності за адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, та деякі інші правопорушення» (далі – Законопроект № 2) разом із доданими до нього матеріалами (далі разом – Законопроекти), розроблені на підставі та на виконання п.п. 1 п.п. 4.2.2 п. 4.2 розділу 4 Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки, затвердженої Законом України від 20.06.2022 № 2322-ІХ; п.п. 3.2.2.1.1 додатка 2 до Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220; кроку 105 плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276-р., та п. 16 Плану заходів щодо запобігання зловживанню надмірним впливом особами, які мають значну економічну та політичну вагу в суспільному



Національне агентство з питань запобігання корупції
№10-03/100230-24 від 31.12.2024
Підписувач Павлушик Віктор Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000004BD38002F1CD200
Дата підписання 31.12.2024

житті (олігархами), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.11.2021 № 1582-р.

На виконання рішення Урядового комітету Національне агентство листом від 23.09.2023 № 10-03/21949-23 надіслало Законопроект № 1 на погодження до Національного антикорупційного бюро України (далі – НАБУ). Відповідь НАБУ на вказаний лист до Національного агентства не надходила.

Із метою пошуку взаємоприйняттого рішення та врегулювання спірних позицій щодо положень Законопроекту № 1 Національне агентство неодноразово ініціювало та підтримувало робочу взаємодію із представниками Вищого антикорупційного суду (далі – ВАКС) у форматі представлення різних варіантів розв'язання спірних позицій, що, серед іншого, відображалося у формі доопрацювання та корегування тих чи інших положень Законопроекту № 1.

Крім того, задля вжиття вичерпних заходів для врегулювання розбіжностей Національне агентство 30.08.2024 провело робочу нараду безпосередньо в адміністративній будівлі Національного агентства за участі Голови Національного агентства, Голови ВАКС, Директора НАБУ та Керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури.

Листом від 15.11.2024 № 10-03/86908-24 Національне агентство направило доопрацьований (зокрема, за результатами вищезгаданої наради) Законопроект № 1 на погодження до ВАКС.

У відповідь на зазначений лист ВАКС листом від 20.11.2024 № 03.18-04/89/2024 повідомив, що висловлює заперечення щодо Законопроекту № 1 у частині внесення змін до норм чинного законодавства з метою розширення підсудності ВАКС, та зазначив, що відповідні законодавчі зміни можуть бути розглянуті ним повторно не раніше початку здійснення правосуддя 63 суддями ВАКС.

Таким чином, Національне агентство вжило всіх можливих заходів для виконання рішення Урядового комітету.

Водночас Національне агентство звертає увагу Кабінету Міністрів України на таке.

Національне агентство звернулося до Верховного Суду листом від 14.07.2023 № 10-12/15708-23 з проханням висловити свою позицію щодо Законопроектів.

У відповідь на вищезазначений лист Національного агентства Верховний Суд надіслав лист від 14.07.2023 № 3206/0/2-23, у якому, серед іншого, висловив таку позицію:

«... враховуючи високі стандарти забезпечення незалежності, захисту та спеціалізацію Вищого антикорупційного суду більш ефективним у розгляді найскладніших справ про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, а також справ про правопорушення, передбачені статтями 212-15, 212-21 КУпАП, міг би бути Вищий антикорупційний суд.

У зв'язку з цим Верховний Суд підтримує пропозицію щодо внесення відповідних змін до КУпАП (доповнення новою статтею 219-1, технічні зміни до статей 221, 246, 257, 276) та Закону України «Про Вищий антикорупційний суд», що передбачаються окремим законопроектом, та наділення Вищого антикорупційного суду повноваженнями щодо розгляду найскладніших справ про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, а також справ про правопорушення, передбачені статтями 212-15, 212-21 КУпАП.

Таким чином, Верховний Суд підтримує надані для висловлення позиції законопроекти та вважає, що їх реалізація на практиці суттєво підвищить загальну ефективність та рівень невідворотності відповідальності у справах про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, а також у справах про правопорушення, передбачені статтями 212-15, 212-21 КУпАП».

Відповідно до ч. 1 ст. 1 Закону України від 07.06.2018 № 2447-VIII «Про Вищий антикорупційний суд» ВАКС є постійно діючим вищим спеціалізованим судом у системі **судоустрою України**.

Водночас відповідно до ч. 3 ст. 125 Конституції України, ч. 2 ст. 17, ч. 1 ст. 36 Закону України від 02.06.2016 № 1402-VII «Про судоустрій і статус суддів» (далі – Закон № 1402-VII) **найвищим судом у системі судоустрою України є Верховний Суд**.

Згідно п. 3 ч. 2 ст. 36 Закону № 1402-VII Верховний Суд наділений повноваженнями надавати висновки щодо проектів законодавчих актів, які стосуються судоустрою, судочинства, статусу суддів, виконання судових рішень та інших питань, пов'язаних із функціонуванням системи судоустрою.

Таким чином, Національне агентство пропонує першочергово враховувати саме позицію Верховного Суду як вищого суду у системі судоустрою України, який без жодних зауважень та застережень підтримав Законопроекти (у тому числі й положення Законопроекту № 1 щодо наділення ВАКС повноваженнями щодо розгляду найскладніших справ про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, а також справ про правопорушення, передбачені ст.ст. 212¹⁵, 212²¹ КУпАП).

- Додатки:
1. Законопроекти на 9 арк. в 1 прим.
 2. Порівняльні таблиці до Законопроектів на 18 арк. в 1 прим.
 3. Пояснювальні записки до Законопроектів на 11 арк. в 1 прим.
 4. Довідки про погодження Законопроектів на 2 арк. в 1 прим.
 5. Протоколи узгодження позицій на 35 арк. в 1 прим.
 6. Проекти постанов Верховної Ради України про прийняття Законопроектів за основу на 2 арк. в 1 прим.
 7. Перелік актів Кабінету Міністрів та центральних органів виконавчої влади, прийняття або перегляд яких необхідно здійснити для реалізації положень Законопроекту № 1, на 13 арк. в 1 прим.
 8. Матеріали за результатами опрацювання Законопроектів на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) на 8 арк. в 1 прим.
 9. Матеріали за результатами погодження Законопроектів із заінтересованими сторонами на 20 арк. в 1 прим.
 10. Висновки Мін'юсту на 12 арк. в 1 прим.
 11. Матеріали здійснення узгоджувальних процедур на 28 арк. в 1 прим.
 12. Лист Верховного Суду від 14.07.2023 № 3206/0/2-23 на 3 арк. в 1 прим.

**Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції**

Віктор ПАВЛУЩИК